



报告编号	MW/JH[2012]071
报告正文总页数	共 9 页

湖南新晃侗族自治县中寨镇祥冲村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年九月十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南新晃侗族自治县中寨镇祥冲村小免费午餐 调查报告

项目负责人：流星

调查人员：后天

报告编写：后天

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012 年 9 月 13 日

报告编号：MW/JH [2012]071

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 概况	3
4.2 就餐人数	3
4.3 综合评分表	4
4.4 学生匿名调查表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购	8
5.7 账目	8
6 调查人建议	9
7 结论	9

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 9 月, 调查人员后天接受免费午餐稽核组的委托, 从北京前往湖南新晃侗族自治县中寨镇祥冲村小, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜



质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员结束了降溪小学的稽核后,立刻赶赴祥冲村小,沿着降溪小学门前的水泥路一路向北,走到尽头就是祥冲村小。



图 1 祥冲村小

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台、笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 概况

祥冲村小位于湖南省怀化市新晃县中寨镇，该校设有学前班、一年级、二年级，共有学生 26 人，实行走读制。

4.2 就餐人数

调查人员赶到时已经下午 2 点多，经现场清点人员，当日该校各班级学生人数及教工人数如下：

表 1：人数统计表

	学前班	一年级	二年级	老师	厨工	合计
应到	9	12	5	1	1	28
实到	9	12	5	1	1	28
请假	0	0	0	0	0	0

与微博人数相同。

9月13日，祥小开餐共28人，菜单：木耳炒肉，煎鸡蛋，煮南瓜，煮酸菜。消耗食材：肉2.4斤26.4元，米8斤19.2元，鸡蛋28个19.6元，木耳0.2斤5元，南瓜5斤5元，酸菜0.5斤3元，紫菜1包5元，盐1包1.5元，共支出84.7元。12日余下的1448.3元减去84.7元，今日余额为1363.6元。

9月13日 17:08 来自短信

转发 | 收藏 | 评论

4.3 综合评分表

表 2: 综合评分表

厨师卫生	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
满分 10 分	1	1	1	1	0	4
厨房卫生	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
满分 10 分	1	1	1	1	1	5
学生卫生	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
满分 10 分	-	2	1	-	0	3
校方配合度	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
满分 10 分	-	-	-	2	-	2
菜品质量	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
满分 15 分	-	-	-	3	3	6
采购	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
满分 15 分	2	3	3	3	3	14
账目	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
满分 15 分	0	3	3	3	0	9
学生满意度	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
满分 15 分						
其他加减分						
满分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					72.3

说明: 由于调查人员来到该学校时学生已经结束用餐, 故表中无法现场查看的选项均以横杠 “—” 代替, 最终得分为实际分值除以实际总分值乘以 100%。

4.4 学生匿名调查表

由于祥冲村小学生年龄普遍偏低, 二年级学生阅读能力不足以完成调查表, 调查人员单独与学生进行了互动, 并现场查看了厨房等设施, 具体情况见分项问题调查。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

该校厨师姓杨, 同样没有工作服和健康证, 目测卫生情况不理想, 这也与周边因素有关系, 调查人员发现周围成年人的装束大多都如此。



图 2 杨厨师



图 3 吴老师

5.2 厨房卫生

该校厨房卫生条件一般, 冰柜卫生保持不错, 肉类和蔬菜分别存放, 消毒柜的电源接通并且使用, 这点值得肯定。



图 4 厨房卫生条件一般



图 5 消毒柜正常使用

5.3 就餐卫生

调查人员赶到该校时学生正在吃饭,据吴老师介绍,由于学校上午 9 点半才开始上课,所以学生吃饭都比较晚。调查人员看到三三两两的学生或坐或站的在走廊里吃饭,没有固定场所。



图 6 学生们在吃饭

5.4 校方配合度

经调查人员与同学们交谈得知,该校老师和同学们一同就餐,不强制学生排队。同时调查人员在厨房的泔水桶里发现了不少剩饭菜,这种浪费行为希望引起老师的足够重视。



图 7 剩饭菜

5.5 菜品质量

调查人员通过与同学们的交流发现,大家对饭菜的质量基本满意,从剩下的饭菜来看应该都可以吃饱,该校学生吃的鸡蛋有时是一人一个煮鸡蛋,有时会单炒出来。该校炒菜用的油是菜籽油,盛放的器皿卫生状况不好。



图 8 炒菜用的油



图 9 炒鸡蛋

5.6 采购

据吴老师介绍,一般的菜品都是从周边人家购买的,肉、米、蛋从中寨镇购买,菜价适中。



图 10 冷藏室内的菜品

5.7 账目

该校的流水账比较详细,吴老师为了方便,自己小本上详细记录了所有的开支,没有在统一发放的账本上记录。

免费午餐调查 学校收支流水账					
日期	项目	数量	单位	单价	金额
2012年7月					
7月1日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月2日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月3日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月4日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月5日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月6日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月7日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月8日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月9日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月10日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月11日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月12日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月13日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月14日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月15日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月16日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月17日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月18日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月19日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月20日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月21日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月22日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月23日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月24日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月25日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月26日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月27日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月28日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月29日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月30日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月31日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月合计					77.2
2012年8月					
8月1日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月2日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月3日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月4日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月5日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月6日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月7日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月8日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月9日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月10日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月11日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月12日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月13日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月14日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月15日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月16日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月17日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月18日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月19日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月20日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月21日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月22日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月23日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月24日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月25日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月26日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月27日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月28日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月29日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月30日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月31日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月合计					115.4

图 11 流水账

免费午餐调查 学校收支流水账					
日期	项目	数量	单位	单价	金额
2012年7月					
7月1日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月2日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月3日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月4日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月5日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月6日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月7日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月8日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月9日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月10日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月11日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月12日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月13日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月14日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月15日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月16日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月17日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月18日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月19日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月20日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月21日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月22日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月23日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月24日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月25日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月26日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月27日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月28日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月29日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月30日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月31日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
7月合计					77.2
2012年8月					
8月1日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月2日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月3日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月4日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月5日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月6日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月7日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月8日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月9日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月10日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月11日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月12日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月13日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月14日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月15日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月16日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月17日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月18日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月19日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月20日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月21日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月22日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月23日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月24日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月25日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月26日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月27日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月28日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月29日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月30日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月31日	猪肉	2.5	斤	12.0	30.0
8月合计					115.4

图 12 吴老师自己记的总账

6 调查人建议

调查人对祥冲村小进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 厨师个人卫生需要再改进一些, 工作服、健康证请相关人员督促中心校落实;
- (2) 学生就餐应该有固定地点, 据吴老师解释, 学校原来的餐厅被建筑队占用, 但学生也应在教室自己的座位就餐, 以免在就餐过程中发生意外;
- (3) 该校食用油是否达标, 请相关人员核实;
- (4) 调查人员亲眼见到建筑队人员从厨房冰柜中取肉, 同时调查人员没有找到建筑队的厨房, 而且蒸米用的电饭锅据吴老师介绍是借用建筑队的, 因此, 该校厨房存在与建筑队合用的嫌疑, 其中是否造成了因建筑队做饭而延误了孩子们的就餐时间以及其中菜品、肉是否混用等情况, 请相关人员进一步核实;
- (5) 该校账目同样不规范, 请相关人员统一采取措施, 对各教学点的教师进行培训, 并建议在不违反规定的情况下尽量简化账目记录的手续, 做到简而易懂。

7 结论

稽核评分: 72.3 分。

调查人员认为, 祥冲村小的免费午餐工作仍有很大的改进空间, 如厨师的个人卫生、学生要有固定的场所就餐等, 尤其是学生的就餐时间问题, 要尽量提前就餐时间, 保证孩子能够早点吃到可口饭菜。

调查人: 后天

2012 年 9 月 13 日

稽核总监流星按: 建筑队混用免午厨房并涉嫌占用食材请迅速落实, 厨师请加强个人卫生, 并搞好厨房卫生, 用餐安全永远是第一位的, 此次稽核分数较低, 请尽快落实改进!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

