



报告编号	MW/JH[2012]112
报告正文总页数	共 11 页

云南省麻栗坡县八布乡竜龙小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一二年十二月三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省麻栗坡县八布乡竜龙小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2012年12月3日

报告编号：MW/JH [2012]112

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 竜龙小学概况	3
4.2 竜龙小学的就餐人数	4
4.3 竜龙小学的综合评分表	5
4.4 竜龙小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	8
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2012 年 11 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往云南省麻栗坡县八布乡竜龙小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 19 日从太原出发, 19 日下午到达四川成都, 19 日晚乘火车到达四川攀枝花市, 20 日晚乘大巴到达丽江市永胜县, 入住永胜县永胜宾馆。

11 月 21 日, **稽核第一天**, 调查人员从永胜宾馆附近包车到光华乡海联小学, 到达该校的道路分两段, 第一段是约 30 公里的国道(该国道路况一般), 第二段是约 35 公里的摩托车上路(异常崎岖且岔路较多), 下午 1 点到达该校。

11 月 21 日下午, 乘坐永胜到丽江的大巴, 到达丽江客运站, 从客运站乘公交到丽江火车站, 搭乘火车硬卧到达昆明市火车站; 22 日, 乘出租车达到昆明市西北部客运中心, 乘坐大巴到达昆明市禄劝县客运站, 宿禄劝县恒亚大酒店。

11 月 23 日, **稽核第二天**, 调查人员从禄劝宿地包车到翠华乡宏德小学, 车从兆乌方向, 到达宏德小学。建议以后调查人员从中坪方向到达该校。60 公里的道路可少走一半的山路。

11 月 23 日, 结束在宏德小学的调查, 调查人员从禄劝乘大巴到达昆明市西北部客运站, 乘公交到达汉庭连锁酒店北京路店, 宿该酒店。24 日, 乘出租车到昆明市南部客运站, 乘大巴到达红河州建水县, 包车到建水县岔科镇白土小学, 调查人员本认为, 该校周四刚因“红河州庆”放假结束, 周末会继续上课, 但其该校正常休息, 未见到老师。后乘大巴达到开远市(开远市是建水县和麻栗坡县的交通枢纽), 24 晚, 宿开远市滇南电力宾馆, 25 日早乘公交到开远市客运北站, 乘大巴到达文山市客运北站, 乘公交到文山客运南站, 乘大巴到麻栗坡县, 25 日晚宿麻栗坡县国豪大酒店。

11 月 26 日, **稽核第三天**, 调查人员包车到麻栗坡县八步乡竜龙小学。

11 月 26 日下午, 调查人员从麻栗坡县乘大巴转文山市到达开远市, 宿开远市华信商务酒店。27 日早 6 时, 乘大巴从开远市到红河州建水县。

11 月 27 日, **稽核第四天**, 调查人员包车到建水县岔科镇白土小学。

11 月 27 日下午, 乘大巴从建水县返回昆明, 宿昆明市七天连锁快捷酒店(昆明人民东路店), 28 日返回太原, 结束此次调查。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 竜龙小学概况

麻栗坡县位于云南省文山州东南部, 路程 80 余公里, 车程约两小时。竜龙小学所在的竜龙村位于麻栗坡县城东偏北方向, 约 60 公里。到达该校的道路, 路面较好、但是基本全为盘山公路, 建议找当地司机包车前往。该校现有 187 名小学生, 16 名学前班学生。住校生 137 人, 其中男生 79 人、女生 58 人。教师 12 名, 全为公办教师。厨师 2 人。该校教学楼为一排平房, 宿舍及基础教学设施等较为陈旧。



图 1 学校外景



图 2 校园内景



图 3 简陋的宿舍

4.2 竜龙小学的就餐人数

经突击检查，竜龙小学各班级学生人数如下：

表 1: 竜龙小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	20	13	23	24	49	44	34	187
实到	20	13	23	24	49	44	34	187
请假								

调查人员算了一下当日就餐人数，与微博公示相符。



图 4 就餐人数的微博截图

4.3 竜龙小学的综合评分表

表 2: 竜龙小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	0	2	0	2	2	6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	1	1	3	3	9
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	3	15
账目 满分 15 分	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					81

关于表格的评分说明:

- (1) 该校孩子在饭前没有洗手, 所以此项 0 分;
- (2) 该校学生基本上都在操场用餐, 卫生环境一般, 所以此项 0 分;
- (3) 从学生匿名调查的情况和调查人员的观察, 该校有比较明显的浪费行为, 所以此项 0 分;
- (4) 该校的午餐存在口味一般、分量不均和品种较单一的情况, 所以此三项分别扣 2 分;



(5) 学生匿名调查表总体反映很好, 但个别学生反映饭菜的卫生质量、口味和餐具的消毒的等方面需要改善和提高, 综合各种情况, 该项得 8 分。

4.4 竜龙小学的学生匿名调查表

调查人员利用午餐前的时间, 对该校六年级的 12 名学生进行了问卷调查。

表 3: 竜龙小学学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	11	92%	不卫生	0	0	一般	1	8%	
厨房卫生情况	卫生	9	75%	不卫生	0	0	一般	3	25%	
饭菜的卫生情况	卫生	11	92%	不卫生	0	0	一般	1	8%	
餐具供应	学校提供	11	92%	学生自备	1	8%				
餐具保管	学校代管	4	33%	学生自管	8	67%				
餐具的卫生情况	卫生	7	58%	不卫生	0	0	一般	5	42%	
餐具的消毒情况	每天消毒	5	42%	不消毒	1	8%	不清楚	6	50%	
菜的口感	好吃	9	75%	不好吃	0	0	一般	3	25%	
菜是否够吃	天天够吃	11	92%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	8%	
打菜份量是否公平	公平	8	67%	不公平	0	0	一般	4	33%	
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	3	25%	都蒸熟	9	75%	
米饭是否	天天吃	12	100%	天天吃	0	0	有时能	0	0	



够吃	饱			不饱			吃饱			
米饭不够 可不可以 添加	可以	9	75%	不可以	3	25%				
自己有没有 浪费饭菜	有	1	8%	没有	11	92%				
其他人有 没有浪费 饭菜	有	4	33%	没有	8	67%				
在哪吃饭	教室	0	0	食堂	0	0	操场	12	100%	
从教室到 厨房(或食 堂)是否排 队	排队	10	83%	不排队	2	17%				
在厨房(食 堂)等候是 否排队	排队	12	100%	不排队	0	0				
是否每天 有肉或者 有蛋	是	12	100%	不是	0	0				
是否有时 没有肉也 没有蛋	是	1	8%	不是	11	92%				
最喜欢吃 的菜	鸡肉	8	67%	豆芽	7	58%	白菜	5	42%	
最讨厌吃 的菜	豆腐皮	4	33%	洋瓜	2	17%				

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析，需要注意的情况如下：

(1) 关于餐具的保管，调查人员看到学生的餐具都存放在宿舍固定柜子中，并未存放于消毒柜中；



(2) 关于打菜的分量问题, 调查人员看到厨师有一个标准量器似的饭缸, 一人两缸, 有的学生不够吃, 所以有小部分学生认为打饭的饭量不公平。**注: 该校采用住校学生每周发放饭票的形式予以管理;**

(3) 从调查表的情况看, 该校的学生用餐存在浪费现象。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

厨师都穿工作服, 据调查者当日目测, 厨师自身穿着比较干净整洁。

5.2 厨房卫生

调查人员于上午 11 点半左右, 到达竜龙小学, 厨房中厨师正在准备午餐, 发现厨房卫生、砧板和灶台都很干净。



图 5 厨房情况组图

5.3 就餐卫生

该村小没有专门的餐厅, 开餐后, 孩子们一般都在操场分散就餐, 根据调查人员观察, 卫生环境难以保证。



图 6 学生们在操场用餐

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 有自己的餐具。老师与学生同吃, 不会单独另外加菜。并且每次开餐, 学校都专门有老师对厨房、饭菜和学生排队等情况进行记录, 这点很好。

5.5 菜品质量

当天菜谱为肉炒牛心菜、炒白菜, 配餐较为合理, 当天该校的微博记录不全面。调查人员查看了该校一周的菜谱, 认为菜品有些单调, 称其配餐合理较为勉强。



图 7 该校的一周菜谱



图 8 该校当天的菜

5.6 采购

竜龙小学有《食堂食品原、辅料采购登记表》和《食堂原料入库登记表》, 在前表中, 采购栏都是双人采购、校长签字确认, 很规范。调查人就采购原、辅料的价格与包车司机咨询, 价格合理。

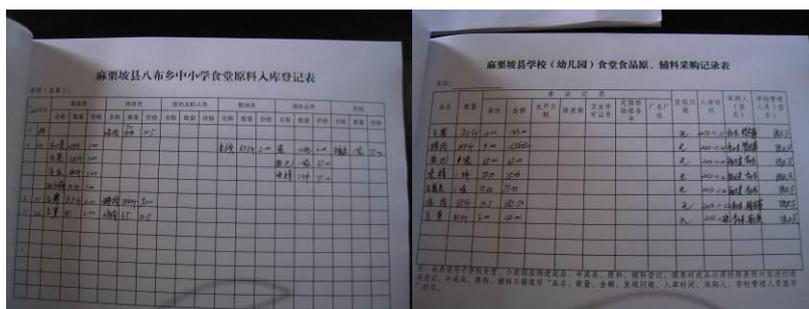


图 9 采购清单组图

5.7 账目

该校未按照免午的要求对免午基金开支专门设账。

6 调查人建议

调查人员对竜龙小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 调查人员发现, 该校未做学生餐具的消毒工作, 学生在用餐完毕后, 自行洗碗, 然后放回宿舍的碗柜进行保存, 建议学校使用消毒柜统一保存;
- (2) 调查人员发现, 该校的菜谱较为单一, 建议适当丰富饭菜种类;
- (3) 建议在给学生打饭时, 考虑学生年级和年龄的差别, 灵活掌握打饭的量, 力争做到年龄小的学生不浪费, 年龄大的学生能够吃。

7 结论

竜龙小学稽核评分: 81 分。

调查人员认为, 竜龙小学在厨房卫生、就餐卫生、采购和账目等各方面都做的比较好, 学生人数较多, 学校班级建制完整, 能综合各年龄段学生的用餐特点, 满足各年龄段学生的需求。希望该校在菜谱的设计和口味上能有一个提高, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 舟乙

2012 年 12 月 3 日



稽核总监流星按: 感谢舟乙的努力, 针对有部分学生吃不饱的情况, 校方应允许学生再次打饭, 保证学生能吃饱。

学生就餐不应放羊式的在操场吃, 应组织学生在教室吃饭, 避免外面灰尘较多, 影响食品卫生。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

