



报告编号	MW/JH[2013]055
报告正文总页数	共 11 页

四川凉山州美姑县俄普片区中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年五月三十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川凉山州美姑县俄普片区中心校 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：时宇

报告编写：时宇

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年5月31日

报告编号：MW/JH[2013]055

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 俄普中心校的概况	2
4.2 俄普中心校的就餐人数	3
4.3 俄普中心校的综合评分表	4
4.4 俄普中心校的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 5 月, 调查人员时宇接受免费午餐稽核组的委托, 前往四川凉山州美姑县俄普片区中心校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、



学生满意度等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 5 月 14 日从美姑县城出发, 在县城广场前打的 (10 元, 约 15 分钟) 前往俄普中心校, 调查结束后在学校门口乘坐小巴 (3 元) 返回县城。5 月 15 日调查人员再次打的 (10 元) 前往俄普中心校, 调查结束后走到学校附近路口乘坐小巴 (5 元) 返回县城, 结束对俄普中心校的探访。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台。

4 学校现状及评价

4.1 俄普中心校的概况

俄普片区中心校位于美姑县巴普镇, 离县城距离很近。俄普片区辖巴普镇、巴古乡、农作乡、合古洛乡、井叶特乡和觉洛乡等 6 乡镇, 中心校管理 5 所中心校、29 所村小。学校现在有一到六年级共 16 个教学班, 分为普通班和寄宿班, 其中寄宿班 5 个, 寄宿班的学生中晚餐均在学校吃, 普通班有一部分学生在学校吃中餐。





图 1 学校大门

图 2 学校操场及教学楼, 左手边为学生宿舍, 底层是学生食堂



图 3 学生食堂

4.2 俄普中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 5 月 15 日, 经突击检查, 现场清点, 俄普中心校各班级学生在学校就餐人数如下:

表 1: 俄普中心校人数统计表

	一年级 (1)	一年级 (2)	一年级 (3)	二年级 (1)	二年级 (2)	三年级 (1)	三年级 (2)	四年级	
应到	1	11	12	12	8	9	12	2	
实到	1	11	12	12	8	9	12	2	
请假	0	0	0	0	0	0	0	0	
	五年级 (1)	五年级 (2)	六年级	寄四 (1)	寄四 (2)	寄五 (1)	寄五 (2)	寄六	合计
应到	0	0	3	57	55	40	47	44	313
实到	0	0	3	57	55	39	46	44	311
请假	0	0	0	0	0	1	1	0	2

调查人员现场见到厨师 3 人, 门卫 1 人, 均与微博公示相符。老师说每天监督学生

就餐的老师和管理人员均会签到, 调查人员在食堂也见到了维持秩序的老师和管理人员。

俄普中心校5月15日就餐人数: 学生311名老师15名厨师3名管理2名门卫1名共计332名。

5月16日 09:26 来自新浪微博

[👍](#) | [转发](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图 4 就餐人数的微博截图

4.3 俄普中心校的综合评分表

表 2: 俄普中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1.5	2	2	9.5
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1.5	1.5	2	1	1	7
就餐卫生 满分 10 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
	2	2	1.5	1	2	8.5
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	1	1	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	2	3	3	13
采购 满分 15 分	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
	3	3	3	3	1	13
账目 满分 15 分	账目明晰	审查制度	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
	3	3	3	3	3	15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					7.5
其他加减分 10 分						0
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					81.5

关于表格的评分说明:

(1) 调查当天有厨工未按要求穿工作服, 扣 0.5 分;



- (2) 厨房卫生情况一般, 墙面和地面都较脏, 相应扣分;
- (3) 学生就餐时秩序较为混乱, 且有浪费现象, 相应扣分;
- (4) 学校菜品口味和品种一般, 此两项各扣 1 分;
- (5) 学校有公示栏但没有及时更新, 扣 2 分;
- (6) 学生匿名调查表总体反映一般, 得 7.5 分。

4.4 俄普中心校的学生匿名调查表

调查人员利用学生下午课前时间, 对寄宿制六年级的 44 名同学做了问卷调查。调查结果如下:

表 3: 俄普中心校学生匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	27	61.4%	不卫生	1	2.3%	一般	16	36.4%	0.0%
厨房卫生情况	卫生	25	58.1%	不卫生	0	0.0%	一般	18	41.9%	2.3%
饭菜的卫生情况	卫生	34	79.1%	不卫生	1	2.3%	一般	8	18.6%	2.3%
餐具供应	学校提供	43	97.7%	学生自备	1	2.3%				0.0%
餐具保管	学校代管	43	100.0%	学生自管	0	0.0%				2.3%
餐具的卫生情况	卫生	33	78.6%	不卫生	0	0.0%	一般	9	21.4%	4.5%
餐具的消毒情况	每天消毒	41	95.3%	不消毒	2	4.7%	不清楚	0	0.0%	2.3%
洗手情况	每天洗手	44	100.0%	不洗手	0	0.0%	有时洗手	0	0.0%	0.0%
菜的口感	好吃	36	83.7%	不好吃	0	0.0%	一般	7	16.3%	2.3%
菜是否够吃	天天够吃	38	86.4%	天天不够吃	0	0.0%	有时不够吃	6	13.6%	0.0%



打菜份量是否公平	公平	35	81.4%	不公平	2	4.7%	一般	6	14.0%	2.3%
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0.0%	有时不熟	4	9.1%	都蒸熟	40	90.9%	0.0%
米饭是否够吃	天天吃饱	43	97.7%	天天吃不饱	0	0.0%	有时能吃饱	1	2.3%	0.0%
米饭不够可不可以添加	可以	44	100.0%	不可以	0	0.0%				0.0%
自己有没有浪费饭菜	有	0	0.0%	没有	43	100.0%				2.3%
其他人有没有浪费饭菜	有	2	4.7%	没有	41	95.3%				2.3%
在哪吃饭	教室	0	0.0%	食堂	44	100.0%	操场	0	0.0%	0.0%
分餐还是围餐	分餐	44	100.0%	围餐	0	0.0%				0.0%
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	10	22.7%	不排队	34	77.3%				0.0%
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	33	78.6%	不排队	9	21.4%				4.5%
是否每天有肉或者有蛋	是	40	90.9%	不是	4	9.1%				0.0%
是否有时没有肉也没有蛋	是	0	0.0%	不是	44	100.0%				0.0%
最喜欢吃的菜	猪肉	鸡蛋	青菜							
最讨厌吃的菜	土豆									

调查人员对匿名调查表的数据作了简单分析, 需要注意的情况如下:

1、关于卫生情况的四个选项, 厨师及厨房卫生有超过三分之一同学选择了一般, 饭菜和餐具的卫生情况也有五分之一的同学选择了一般;



- 2、关于菜的口感，有 16.3%的同学选择了一般；
- 3、关于菜是否够吃，有 13.6%的同学选择了有时够吃；
- 4、关于从教室到厨房是否排队，有 77.3%的同学选择了不排队。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

学校厨师大多能按规定穿工作服，并且有穿戴帽子及围裙，比较干净。



图 4 厨师穿着比较干净



图 5 健康证

5.2 厨房卫生

学校的厨房位于女生宿舍楼下，属于半地下室，房子较老，厨房中下水道在地面中间，污水直接倒在地上导致地面很湿滑。厨房门外苍蝇较多，厨房窗上的纱窗也开了一道口，有苍蝇落在盛好的饭菜上。



图 6 厨房的灶台和洗碗池



图 7 窗上的纱窗开了个口

5.3 就餐卫生

学校食堂门外有洗手池, 学生大多能自觉洗手。就餐时由学生从厨房把餐具搬到食堂, 学生自行领取, 这时秩序较乱。学生围坐在餐桌边, 由一名学生分饭菜。饭后餐具回收由厨师统一清洗消毒, 食堂由值日学生打扫卫生。由于是在底层食堂的地面很潮湿。在厨房调查人员看到了按规定进行的菜品留样, 并且每日都有消毒和留样登记。



图 8 由一名学生分发饭菜



图 9 消毒柜和菜品留样

5.4 校方配合度

学校有老师陪餐制度, 每天都有老师和管理人员在食堂监督学生就餐秩序。一部分老师等学生吃完后在厨房就餐, 饭菜与学生的一样。调查人员注意到有的桌男生较多,

饭菜都吃得很干净, 有的桌会剩下一部分饭菜, 存在浪费现象。



图 10 老师在厨房就餐

5.5 菜品质量

学校 5 月 14 日菜谱为鸡蛋豆腐汤, 炒莲花白。5 月 15 日为回锅肉, 白菜汤。调查人员 14 日在学校就餐, 感觉菜品口感一般, 味道较单一。学校能保证中餐每日都有肉或者蛋, 有肉时开支远超过每人 3 元标准。而学校晚餐品种很单一, 不是天天有肉。据负责免费午餐的老师说学生饭量比较大, 学校原来也尝试过每天按 3 元标准做肉, 学生不够吃。现在超出的费用从学校住宿制经费中出。



图 11 14、15 号两天学生的饭菜

5.6 采购

学校菜品均在县城定点采购, 其中猪肉从教育局指定的地点采购。调查人员看到学校一次性采购的土豆为发了芽的老土豆, 价格比较便宜, 市场上的新土豆每斤要 3 元。老师说厨师经过培训, 发芽的土豆挖干净后烫过是没有问题的。在食堂门口调查人员看到有一个公示栏, 但没有及时更新。



图 12 厨房堆放的土豆和白菜

图 23 食堂门口的公示栏

5.7 账目

学校有详细的出库入库记录。调查人员在学校看到一部分原始凭证,老师说其余已经拿到教育局进行报账。

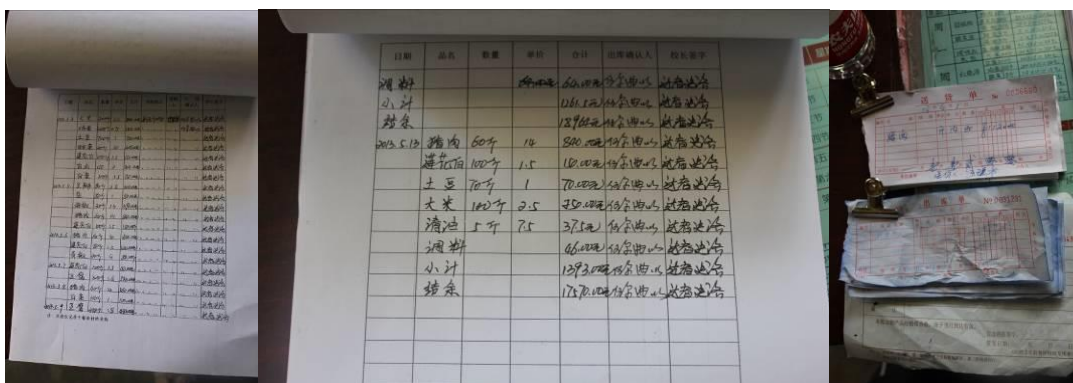


图 34 出库入库登记

图 45 猪肉采购单据

6 调查人建议

调查人员对俄普中心校进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 学校应改善厨房卫生及学生就餐卫生;
- (2) 学校应加强学生就餐秩序管理,可根据学生饭量分饭,减少浪费;
- (3) 学校应积极尝试,改进菜品质量,增加品种,提高学生对饭菜的满意度;
- (4) 由于塑料盆容易残留油污,盛放热菜时亦有健康隐患,建议学校改用金属盆;
- (5) 学校应及时更新公示,建议在校门口处公示,方便学生家长等监督。

7 结论

俄普中心校稽核评分: 81.5分。

调查人员认为, 俄普中心校制度比较规范, 整体情况良好, 但在卫生和菜品质量上仍有改进空间, 希望俄普中心校能积极进取, 为孩子提供更好的免费午餐。

调查人: 时宇

2013年5月31日

稽核部建议: 俄普中心校经过几次突击检查, 从最开始的管理较为混乱到先现在的情况执行较为规范经历了一个过程, 相对凉山地区基本已无大的问题。但仍请注意以下几个问题: 1、苍蝇的问题, 安装开帘式纱门请尽快, 并尽快安装灭蝇贴或者灭蝇灯; 2、能否尝试改变桌餐制, 变为逐个打饭制度, 适应每个孩子的饭量。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

