



报告编号	MW/JH[2013]078
报告正文总页数	共 10 页

四川省宜宾市宜宾县龙池乡龙井小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年七月九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省宜宾市宜宾县龙池乡龙井小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 7 月 9 日

报告编号：MW/JH [2013]078

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 龙井小学概况	3
4.2 龙井小学的就餐人数	3
4.3 龙井小学的综合评分表	4
4.4 龙井小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	9
6 调查人建议	9
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 6 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往四川省宜宾市, 对该市开餐的共和苗圃希望小学、文家村小学和龙井小学进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 6 月 18 日中午乘从太原出发, 到达重庆市, 后从重庆市江北机场乘长途班车到达宜宾市, 晚 11 点入住宜宾市 7 天连锁酒店。

6 月 19 日, 调查第一天, 从宜宾西客站乘班车到蕨溪客运站, 后转乘到商州的班车在柑子坝下车, 跟同下车的一老乡一起步行至龙井小学所在的龙池乡龙井村。下午 2 点左右结束该校调查, 该校彭云涛校长联系一顺车, 到达蕨溪客运站, 后乘班车回到宜宾市, 结束当天调查。

6 月 20 日, 调查第二天, 从宜宾市南岸客运站乘长途班车到四川省珙县石碑乡, 后搭摩的, 至共和苗圃希望小学。下午 13 点 30 分左右结束调查, 从该村附近的客运站乘班车到兴文县县城。结束当天调查, 当天宿兴文县银峰宾馆。

6 月 21 日, 调查第三天, 从兴文县客运站乘到该县红鱼镇的班车, 下车后, 租摩的到达龙井小学。并乘该摩的返回红鱼村。并乘短途班车返回兴文镇。结束对该校的调查。后因家中急事, 需返回山西太原, 经稽核总监批准, 临时结束本次调查。21 日下午乘兴文县至重庆市班车, 后从重庆江北机场乘春秋航空航班, 于 22 日早 4 时达到河北石家庄, 后转乘火车返回太原。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 龙井小学概况

宜宾县隶属于四川省宜宾市, 位于宜宾市区往南约 10 公里。龙井小学所在的宜宾县龙池乡位于交通枢纽蕨溪镇以西约 30 公里。到达龙井村的班车可乘蕨溪客运站到商州的班车, 在柑子坝下车。从该路口到该村学校是约 5 公里的山路, 道路情况较差。该校现有学前班 1 个, 35 人; 小学班级 5 个, 学生 99 人, 教师 6 人。



图 1 学校外景



图 2 学校内景

4.2 龙井小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 6 月 19 日, 经突击检查, 龙井小学各班级学生人数如下:

表 1: 龙井小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	学前班	合计
应到	25	—	25	16	17	15	35	133
实到	25	—	24	16	17	14	32	130
请假	0	0	1	0	0	1	3	5

调查者现场见到厨工 2 人, 老师 3 人。

调查人员算了一下当日就餐人数: 学生 130 人+厨工 2 人+老师 6 人=138 人。与该校微博显示内容与事实相符。

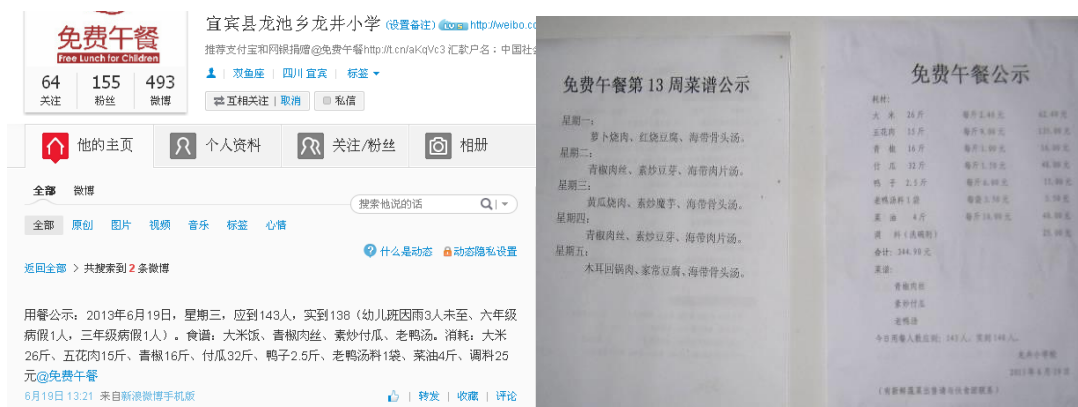


图 3 该校的微博截图及校园公示

4.3 龙井小学的综合评分表

表 2: 龙井小学综合评分表

厨师卫生	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
满分 10 分	2	2	2	0	2	8
厨房卫生	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
满分 10 分	2	2	2	2	2	10
就餐卫生	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	排队	菜品留样	
满分 10 分	0	2	2	2	2	8
校方配合度	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
满分 10 分	2	2	2	2	2	10
菜品质量	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
满分 15 分	2	3	3	3	3	14
采购	价格合理	新鲜度	定点采购	轮流采购	显要处公示	
满分 15 分	3	3	3	3	2	14
账目	总账明晰	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步	
满分 15 分	3	3	2	3	3	14
学生满意度	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
满分 15 分						
其他加扣分 10 分						

合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。	91
----	---	----

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨师备餐期间均着拖鞋, 故该项不得分;
- (2) 该校学生餐前洗手环节有待加强管理, 故此项扣 1 分;
- (3) 调查当天, 该校菜品与微博公示一致, 但与该校公示菜谱有出入, 故此项扣 1 分;
- (4) 该校的菜品有稍显辛辣和油腻情况, 故此项扣 1 分;
- (5) 该校的采购原始凭证稍显凌乱, 故此项扣 1 分;
- (6) 根据学生匿名调查, 综合其他方面因素, 学生满意度项得 13 分。

4.4 龙井小学的学生匿名调查表

利用饭后时间, 对 10 名六年级学生进行了匿名问卷调查。

表 3: 龙井小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具供应	学校提供	10	100%	学生自备	0	0				0
餐具保管	学校代管	10	100%	学生自管	0	0				0
餐具的卫生情况	卫生	10	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
餐具的消毒情况	每天消毒	10	100%	不消毒	0	0	不清楚	0	0	0



菜的口感	好吃	10	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	10	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	10	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	经常不熟	0	0	有时不熟	0	0	都蒸熟	10	100%	0
米饭是否够吃	天天吃饱	10	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	10	100%	不可以	0	0				0
自己有没有浪费饭菜	有	0	0	没有	10	100%				0
其他人有没有浪费饭菜	有	1	100%	没有	9	90%				0
在哪吃饭	教室	10	100%	食堂	0	0	操场	0	0	0
从教室到厨房(或食堂)是否排队	排队	9	90%	不排队	1	10%				0
在厨房(食堂)等候是否排队	排队	10	100%	不排队	0	0				0
是否每天有肉或者有蛋	是	10	100%	不是	0	0				0
是否有时没有肉也	是	0	0	不是	10	100%				0



没有蛋										
最喜欢吃的菜	炒肉丝	6	60%	豆皮	2	20%	豆腐	1	10%	
最讨厌吃的菜	豆芽	8	80%	豆皮	2	20%				

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 12 点到达该校, 查看了该校的厨房, 厨师正在备餐, 整体卫生情况较好, 上衣着工装, 但脚穿拖鞋。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 均发现厨房卫生和灶台都很干净。



图 6 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查人根据观察到的情况, 结合彭云涛校长的介绍, 该校的就餐情况为: 学前班学生均由厨师提前将餐具及饭菜摆放至学前班教室, 然后学生在教师监督下用餐。小学的学生由值日学生到厨房将盛饭的桶和盛菜的盆端到教室, 再由值日学生为每位同学盛饭, 整个过程, 学生排队, 且秩序井然。用餐完毕后, 学生将餐具送至厨师, 由厨师统一清洗、消毒、保管。



5.4 校方配合度

该校教师没有自己的食堂,有自己的餐具,与学生共餐。学前班教师在教师与学生共餐,小学部教师在厨房用餐。

5.5 菜品质量

调查人员调查当天的菜谱为青椒炒肉、炒西葫芦和老鸭汤。与该校微博公示一致,但与该校公示餐谱有出入。调查人员在校就餐,味道不多,但青椒炒肉稍显辣、老鸭汤稍显油腻。



图 10 6月19日菜品

5.6 采购

据该校彭云涛校长介绍,该校的食材采购主要有三个渠道,调味品及木耳等食材在宜宾西郊批发市场购买,时令蔬菜在临近的蕨溪市场采购,肉、魔芋和豆腐等在当地进行采购。市场采购的均有相对正规的原始凭证,商家无正规销售凭证的开具了收据。此外,对于学校采购的相关的问题,该校会在每学期的两次的家长会上向家长做简要说明。



5.7 账目

调查人员参看了该校的《入库明细》、《出库明细》和《现金账目》。其中《出库明细》是按照开餐日期对当天出库食材进行登记,同时记录了菜谱和就餐人数等信息。《现金账目》按照收入、支出是由、支出金额和基金剩余资金进行登记。记录的信息较完整。对于现今账目,建议能采用正式的账簿进行登记,进行分项、分类管理,能显示经手人等相关信息。调查人认真查看了该校当天(即6月19日)的出库明细,结合看到的厨房备餐食材的情况,实际菜品、食材种类和量都均相符。

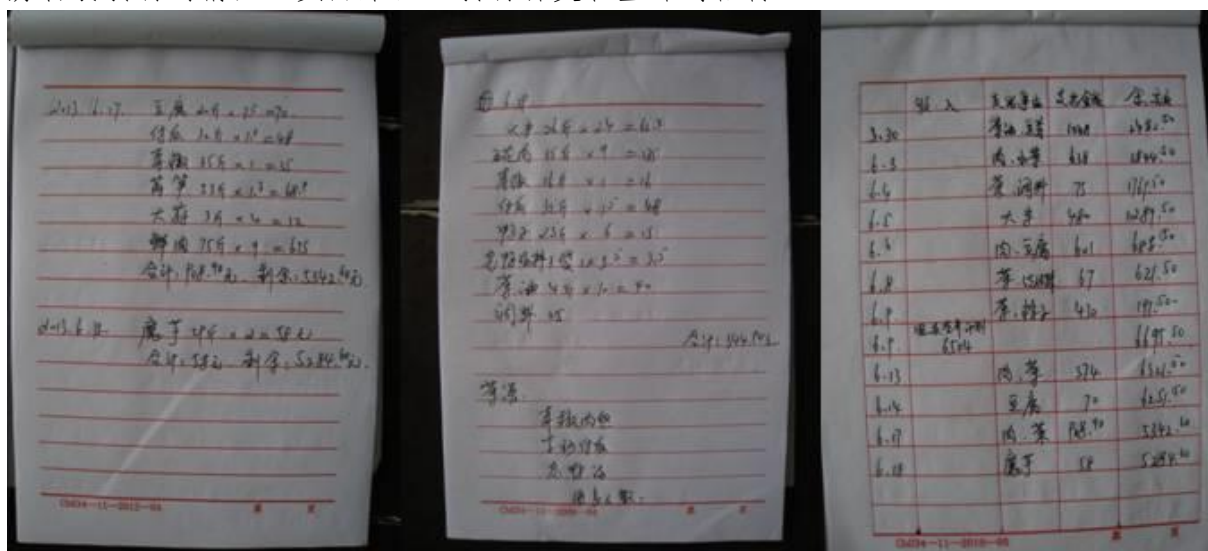


图 11 账目组图

6 调查人建议

调查人员对龙井小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

(1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;



(2) 希望该校能在条件允许情况下, 为厨师配备较为完备的工作服;

(3) 建议该校在采购的原始凭证的管理上能更加规范, 在现金账目的管理上能采用标准的现金账册管理, 健全账目的相关信息。

7 结论

龙井小学稽核评分: 91 分。

调查人员认为, 龙井小学是及其偏远的山村小学, 交通情况非常的不好, 身处其中, 能感觉到, 免费午餐给他们带来的除了一份热腾腾的午餐外, 还有一份发自内心的感动。小学校在校门口悬挂了大幅的免费午餐项目的介绍专栏, 该校的彭云涛校长还定期向学生家长沟通午餐的具体执行等情况, 该校在公开、透明这一点上, 做的非常好。通过向村民的了解, 当地人对彭校长和学校的免费午餐的工作都给予了很高的评价。

调查人: 舟乙

2013 年 7 月 9 日

稽核部建议: 非常感谢龙井小学的老师, 每当看到执行良好的学校, 都是我们坚持免费午餐的动力源泉, 此校执行最大的优点就是公开透明, 将财务对家长进行公开, 只有心中无愧才敢公开, 透明是我们的灵魂。免费午餐在执行的过程中, 老师们做的很多事情都是无偿的, 甚至还要承担风险, 再次感谢老师们, 龙井小学可作为样板学校进行推荐。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

