



报告编号	MW/JH[2013]117
报告正文总页数	共 10 页

# 河北省秦皇岛市青龙县茨榆山镇尖山子小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年九月二十九日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 河北省秦皇岛市青龙县茨榆山镇尖山子小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年9月29日

报告编号：MW/JH [2013]117

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 尖山子小学概况	3
4.2 尖山子小学的就餐人数	3
4.3 尖山子小学的综合评分表	4
4.4 尖山子小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 9 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往河北省保定市阜平县和秦皇岛青龙县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 9 月 24 日下午从太原出发, 晚 8 点到达河北省保定, 宿保定市体育馆快捷酒店。相关费用: 太原到保定, 动车 109.5 元; 住宿费 100 元。

9 月 25 日, 稽核第一天, 调查人员从保定市客运中心乘长途班车到达阜平县, 该路段为高速公路, 约 110 公里, 车程约两小时; 在县城小白楼客运点, 包车到葛家台村, 该路段为乡村公路, 约 45 公里。调查结束后, 乘长途班车返回保定市, 乘火车赶往调查下一站秦皇岛市。相关费用: 保定到阜平, 往返共 100 元, 县城到学校, 包车 160 元。保定到秦皇岛, 火车硬卧 144 元。

9 月 26 日, 稽核第二天, 调查人员从秦皇岛长途汽车站乘车到青龙县城, 该车行驶的为高速高路, 车程约 90 分; 从青龙县汽车站乘班车到达青龙县茨榆山镇, 后包车到尖山子小学。调查结束后, 学校送调查人至双山子镇, 乘班车返回秦皇岛市, 该车行驶的是国道, 路况一般, 约 3 小时。相关费用: 秦皇岛到青龙, 长途班车, 往返各 50 元; 青龙到茨榆山镇, 班车 8 元; 茨榆山镇到尖山子小学, 包车 60 元。

调查结束后, 调查人在秦皇岛乘动车到北京, 转车返回太原。相关费用: 秦皇岛到北京, 动车 87.5 元; 北京到太原, 硬卧上铺 158 元。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



### 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 尖山子小学概况

尖山子小学位于河北省秦皇岛市青龙满族自治县茨榆山镇尖山子村。青龙县位于河北省东北部、秦皇岛市西北部, 县城距秦皇岛市 120 公里, 1987 年成立满族自治县, 2001 年被列为国家扶贫开发重点县, 素有“八山一水一分田”之称。秦皇岛与青龙县有高速和国道两条路, 前者车程约 90 分钟, 后者车程约 3 小时。尖山子村位于青龙县城东南方向约 40 公里, 距离该村最近的交通枢纽是双山子镇。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

### 4.2 尖山子小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 9 月 26 日, 调查人员进校后, 对四、五年级人数进行了抽点, 尖山子小学各班级学生人数如下:

表 1: 尖山子小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	39	12	15	24	32	23	19	164
实到	39	12	15	24	32	23	19	164
请假	0	0	0	0	0	0		0

调查人员现场见到厨工 2 人, 该校樊杰老师提供了全校教师人数, 公办老师 20 人。每天就餐总人数应为学生 164 人+教师 20 人+厨师 2 人=186 人, 当天有 4 位老师未在校就餐, 故实际用餐人数为 182 人, 与该校微博公示一致。

2013-9-26 应到人数186人, 实到182人 主食:米饭 菜谱: 菜花炒肉 土豆炒肉 角瓜豆片肉  
 今日消耗: 大米2.5\*43=107.5元, 土豆1.3\*45=58.5元, 菜花2.3\*45=103.5元, 角瓜  
 1.7\*5=8.5元, 豆片5\*4=20 猪肉13\*11=143元, 花生调和油6\*5.5=33元, 调料5元, 电费  
 0.52\*14=7.28元, 善款结余35529.67元。

9月26日 18:21 来自[搜狗高速浏览器](#) [👍](#) | [转发\(1\)](#) | [收藏](#) | [评论](#)

图 3 就餐人数的微博截图

### 4.3 尖山子小学的综合评分表

表 2: 尖山子小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	2	0		2
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	1.5	2	2	7.5
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	2	2	3	13
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	3		15
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		15
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					11
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					83.5

关于表格的评分说明:

(1) 该校学生无明确餐前洗手环节、无餐具消毒和菜品留样等实际工作和工作痕迹, 故此三项不得分;

(2) 该校教师有加菜情况, 故此项不得分;

(3) 该校学前班存在一定的浪费情况, 故此项扣 0.5 分;

(4) 该校日常所用食材较单一, 调查当天学生菜品中含肉量不高, 故“品种”和“有肉有蛋”项, 各扣 1 分;

(5) 该校的采购入库环节记录缺少验收人信息, 故“采购监督”项扣 1 分;

(6) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的总体满意度较高, 但在菜的口味等项还是存在一定的不满意情况, 故学生满意度项得 11 分。

#### 4.4 尖山子小学的学生匿名调查表

学生餐后, 调查人员挑选了四、五年级的 35 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 尖山子小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	34	97%	不卫生	0	0	一般	1	3%	0
厨房卫生情况	卫生	34	97%	不卫生	0	0	一般	1	3%	0
饭菜的卫生情况	卫生	34	97%	不卫生	0	0	一般	1	3%	0
菜的口感	好吃	32	91%	不好吃	0	0	一般	3	9%	0
菜是否够吃	天天够吃	33	94%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	2	6%	0
打菜份量是否公平	公平	32	91%	不公平	0	0	一般	2	9%	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	33	94%	有时不熟	2	6%	经常不熟	0	0	0



米饭是否够吃	天天吃饱	34	97%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	1	3%	0
米饭不够可不可以添加	可以	34	97%	不可以	1	3%				0
浪费的人多吗	多	0	0	少	9	26%	没有	26	74%	0
是否每天能吃到肉	能	35	100%	不能	0					0
最讨厌吃的菜										

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点 45 分左右到达该校, 查看了厨房。两位厨师已经准备好了午餐, 正在趁开餐前的时间进行整理。从调查人员观察, 厨师自身卫生情况良好, 且有健康证。

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 该校的厨房有三个独立的房间构成, 一个操作间, 另外两个是存储间。工作间内, 工作台干净整洁, 摆放着准备分发的饭菜; 厨师正在灶台清洗部分炊具, 从白皙的瓷砖可看出卫生情况良好; 厨房的墙面是瓷砖墙, 地面是地板砖, 卫生情况都非常良好。分别查看了用于加工生、熟食的砧板, 卫生情况良好。查看了该校的存储室, 采购备用的肉在冰柜中保存, 蔬菜类在菜架保存, 其余土豆等食材就地存放, 略显凌乱。



图 3 厨房组图



图 4 储藏间组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况，结合该校曹卫民老师的介绍，该校学生使用餐盘就餐，平时在教室统一保管。中午下课后，学前班的饭菜由厨师搬至学前班教室，由老师负责分发、监督用餐，用餐完毕后，绝大多数孩子用自备的卫生纸进行擦拭清理后，放置于教室存放餐盘的柜子。小学部的学生先在厨房门口准备的清水桶中涮洗餐盘，然后低年级的学生在厨房门口排队盛饭，高年级的学生在厨房的打饭口排队盛饭。盛好饭后，几乎全部的学生都到教室课桌上用餐，也有很少一部分低年级学生在校园内灵活就餐。就餐完毕后，学生自行清洗餐具后，统一放置于教室内专门设置的碗柜。在厨房门口和打饭口排队餐前在学校准备的清水桶中自行进行冲洗。

经了解，该校未建立学生餐具的消毒和菜品留样等工作制度，也未能提供相关记录。



图 5 学生排队盛饭、用餐组图

## 5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 有自己的餐具。学生排队盛饭, 有老师现场监督。通过查看学校的采购记录, 并与个别学生交流, 确定该校未提供乳制品。在校园内查看, 调查人在学前班的剩饭桶中, 发现存在一定的浪费问题。

调查人在该校厨房看到有一个单灶的煤气灶; 发现当天中午老师有一个肉菜(胡萝卜西葫芦炒肉片); 查看该校的出库记录, 发现有啤酒、饮料等项目支出。由以上情况, 调查人认为, 该校存在教师中午加菜的情况。

## 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为菜花炒肉和土豆片炒肉, 较该校当天公示的菜谱, 没有角瓜片炒肉。调查人与老师共同就餐, 感觉菜品口味良好, 但两个菜的肉的量略偏少。调查人看到的打饭的情况, 结合咨询部分学生和调查问卷的情况, 饭菜的分量是足够的。经查看该校近期的午餐出库记录, 土豆和菜花的使用频率偏高, 饭菜的品种略显单调。



图 6 当日菜品

## 5.6 采购

据该校曹卫民老师介绍, 该校的蔬菜、肉、米和面等食材都就近确定了固定几家供货商。供货商根据学校的电话沟通, 将指定的食材送货至学校, 由学校樊杰老师或食堂厨师根据**原始供货凭证**(即原始采购凭证)对所送食材进行验收、审核后, 在该凭证上签字确认品种和重量, 供货人持接收人签字确认的供货单, 到该校负责财务的张秀生老师处, 领取现金。负责食材管理的田景东老师根据供货凭证, 进行每次的**入库登记**。每餐前, 厨师根据当日菜谱, 填写**《用餐账单》**进行食材领取, 经手人都进行签字确认。

该校的在采购环节的管理严谨、简洁、科学, 供货单、入库登记、出库登记(即用**用餐账单**)和现金管理环环相扣, 且经手人信息及时、完整, 该校的采购管理经验可推广

至同等情况的学校学习。



图 7 采购原始记录清单组图

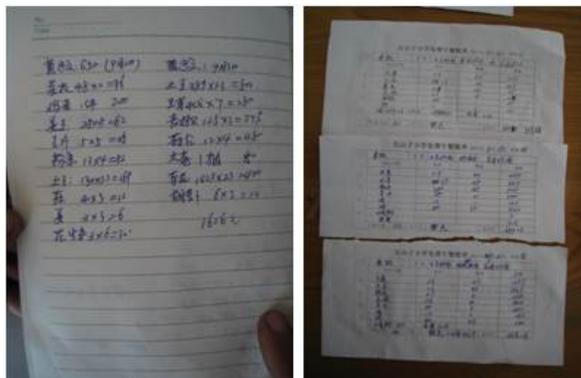


图 8 入库登记及用餐账单组图

### 5.7 账目

在该校曹卫民老师的协助下,调查人查看了该校的入库登记账和现金流水账。入库登记账根据原始采购凭证以日记账的形式进行登记,食材名称、单价和采购量明晰。现金流水账也是日记账的形式,内容与入库登记证基本相同,该表侧重于对金额的合计登记和余额管理。

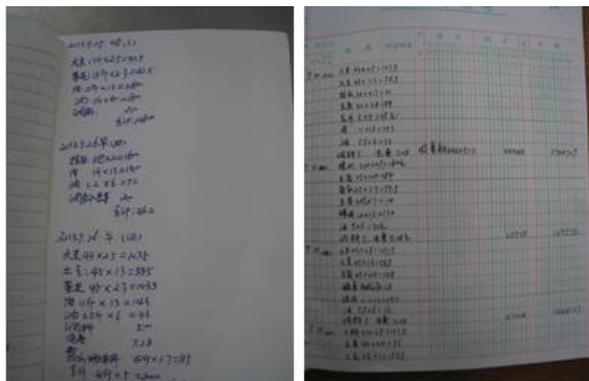


图 9 该校账目组图

## 6 调查人建议

调查人员对尖山子小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 建议该校建立健全菜品留样的制度, 并做好相关记录;
- (3) 建议该校重视, 并完善、加强对学生餐具的消毒管理工作;
- (4) 建议该校在条件允许范围内, 适当增加菜品种类;
- (5) 建议该校加强食堂开支项目的规范性。

## 7 结论

尖山子小学稽核评分: 83.5 分。

调查人员在校调查期间充分感受到了准东北人的认真、热情。该校在菜品品种、菜品留样和学生的健康卫生教育方面的工作还有较大提升空间; 该校的食材采购环节设计科学、执行严格, 可供其他学校学习借鉴。调查人在校期间, 能感受到全体老师对教育事业的热爱和投入, 也感受到了他们对由免费午餐事业汇聚的社会爱心的感激。

调查人: 舟乙

2013 年 9 月 29 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 事实陈述清楚。尖山子小学的一个细节需要关注, 老师在事实上是存在加菜的情况, 并且还有啤酒饮料的开销。对此我们怎么面对情感和理智的分离, 从原则上来讲, 这是绝对不允许发生的。从情感上讲, 老师分文不取的帮助孩子吃饭, 付出工作之外的很多精力, 获得一点点回报在中国这个关系社会是说的过去的。

针对此种情况, 我建议以后针对老师的餐费拨款是否可以调高到 4 元或者 5 元, 毕竟一个成年人的食量要大于一个孩子的食量, 只有制度的到位才会避免监督的缺失!

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

