



报告编号	MW/JH[2013]121
报告正文总页数	共 11 页

# 贵州省黔东南州凯里市三棵树镇腰落小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月十七日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 贵州省黔东南州凯里市三棵树镇腰落小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月17日

报告编号：MW/JH [2013]121

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 腰落小学概况	3
4.2 腰落小学的就餐人数	3
4.3 腰落小学的综合评分表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	5
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	7
5.6 采购及库存	8
5.7 账目	8
5.8 执行反馈	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013年10月,调查人员子夜接受免费午餐稽核部的委托,从四川宜宾前往贵州省,对该区域内的其中8所项目学校进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



## 1.4 学校探访路线说明

调查人员 10 月 12 日下午 3 点 45 分自四川宜宾乘坐 K1273 次列车, 于 13 日早上 6 点 15 分到达贵州省黔东南州凯里火车站 (200 元), 转乘出租车到达凯里市环城东路新磨坊连锁酒店 (15 元), 入住该酒店 (108 元/天)。

10 月 16 日, 调查人员自凯里市东郊客车乘车点乘坐客运班车到达三棵树镇 (3 元), 转乘摩托车到达该校 (30 元)。从三棵树镇前往腰落小学在南高村路口分路, 自南高村至腰落寨全程水泥硬化路面, 但只能到寨子门口, 到达腰落小学需徒步约 10 分钟左右穿过寨子才能到达。结束调查后, 调查人员因学校所在地没有车可乘, 遂徒步约一个小时到达南高村路口, 换乘过路客运班车回到凯里市 (8 元)。



图 1 横穿腰落寨的小路

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

## 4 学校现状及评价

### 4.1 腰落小学概况

腰落小学位于贵州省东南部的黔东南州凯里市三棵树镇南高村腰落寨，距离三棵树镇约 40 分钟车程，距离凯里市约 1 小时 10 分钟左右车程。腰落小学所在的地区属典型山区，当地居民生活水平偏低，以农业种植、外出务工等为主要生活来源。学校位于腰落寨寨子边的斜坡上，硬件设施简陋，教学综合用房为独立的一幢木楼，没有校门，也没有围墙，甚至没有学生活动场地，学生的活动范围除了木楼就是周围的小树林。该校系国家营养改善计划覆盖学校，全校现有学生 37 人，教职工 6 人（其中包括 3 名来自江苏和重庆的支教老师），全校纳入免费午餐计划共计 43 人，自 2012 年 11 月起开餐。



图 1 学校周边环境及教学综合用木楼

### 4.2 腰落小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 16 日，经突击检查，腰落小学各班级学生人数如下：

表 1: 腰落小学学生人数统计表

全校	一年级	三年级	六年级	合计
应到	9	10	18	37
实到	9	10	18	37
请假	0	0	0	0

调查人员现场见到炊事员 1 人，该校校长向调查人员提供了全校应到教师人数，公办老师 2 人，支教老师 3 人，当日全部在岗。该校当日实际就餐人数为：学生 37 人+老师 5 人+炊事员 1 人=43 人，与该校当日微博公示人数一致，微博截图如下：

@免费午餐: 2013年10月16日腰落小学出库公示: 应到43人, 实到43人, 其中营养餐37人, 免费午餐6人。菜品: 猪肉炒黄豆, 炒南瓜, 白菜汤。大米15斤, 猪肉4斤, 黄豆3斤, 南瓜6斤, 白菜6斤, 辣面3两@ThL智能手机 @浮云海伦 @嘉宁宁宁宁@北京瓦蓝 @油条油条老油条

10月16日21:14 来自微博桌面

转发 | 收藏 | 评论

图 3 该校当日微博公示截图

### 4.3 腰落小学的综合评分表

表 2: 腰落小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	2	2	2	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	2	0		6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	0		12
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	3	4	4	4		15
学生满意度 满分 15 分	根据学生访谈结果反映出的满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

关于表格的评分说明:



(1) 该校厨房操作间工作台、灶台卫生欠佳, 故关于“工作台”“灶台”两项各扣 1 分;

(2) 调查人员到校当天未见食品留样, 也无工作表记录, 故此项 0 分;

(3) 该校日常采购账目及采购凭证均无相关责任人签字, 故关于“采购监督”一项 0 分;

(4) 该校日常账目缺少必备要素, 采购账目未注明单价, 故关于“流水账清晰”一项扣 1 分;

(5) 该校因学生人数较少而未做匿名问卷调查, 根据调查人员对该校三年级、六年级部分学生的访谈结果来看, 满意度中上, 取 12 分。

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员在现场见到炊事员 1 人, 女性, 约 50 岁, 身着白色工作装, 持健康证上岗。目测炊事员个人卫生干净, 未见明显不规范操作。



图 4 炊事员大姐正在备餐

### 5.2 厨房卫生

该校厨房位于教学综合用房(木楼)的底层, 厨房较小, 环境卫生尚可, 但放置调料等物品的小桌子兼工作台以及灶台卫生欠佳。调查人员注意到该厨房全部位于木楼内, 存在一定的火灾隐患, 已嘱咐炊事员及校长严加防范, 防止火灾事故。



图 5 厨房组图

### 5.3 就餐卫生

该校学生人数较少，日常就餐实行厨房统一分餐教室用餐制度。调查人员进校后查看了该校学生餐具消毒柜，所有的学生餐具均存放在消毒柜，打开消毒柜，所有的餐具都还是热的；就餐前，该校医学专业出身的支教老师徐老师很认真的指导孩子们规范洗手；就餐时，孩子们领餐后回到教室就餐，未见浪费现象；就餐结束后，孩子们自行将餐具清洗干净后交给炊事员查看并放入餐具消毒柜。调查人员在厨房查看时没有见到食品留样，也没有留样工作记录表，据校长说平时是坚持食品留样的，后来询问支教老师，支教老师说头一天晚上吃掉了，没有注意到是食品留样，调查人员详细向炊事员及学校老师介绍了食品留样的重要性及操作方法。



图 6 支教老师徐老师在指导孩子们洗手



图7 学生就餐组图

#### 5.4 校方配合度

该校严格坚持了师生同餐制度,调查人员当日与师生一起进餐,教职工菜品与学生完全一致;当日分餐由炊事员进行,根据调查人员观察,认为饭菜公平度合理;在孩子们就餐进行时,该校三名支教老师均在现场维持秩序并叮嘱学生不要浪费;调查人员未在该校见到学生饮用乳制品。

#### 5.5 菜品质量

该校当日菜谱为:米饭、黄豆烧肉、南瓜丝炒肉、白菜汤,口味良好,分量充足,餐后未见明显浪费。





图 10 当日菜品

## 5.6 采购及库存

该校日常采购由校长和一位老师轮流负责,采购周期约一周一次,主要采购自凯里市及三棵树镇。该校日常采购凭证完整,保存完好,值得肯定的是,该校部分零散采购也让个体供应商打了收据,做到了每一笔支出都有凭证,但唯一不足的是采购凭证没有校方相关责任人签字。调查人员查阅了该校近期的采购凭证,根据调查人员从凯里菜市场及周边居民那里了解到的行情价格,认为该校日常采购价格基本正常。调查人员进校后查看了该校库存的食材,结合该校的日常公示,认为库存量基本正常。

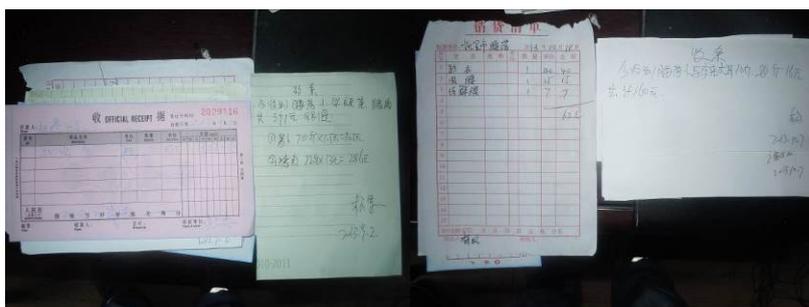


图 11 采购凭证组图

## 5.7 账目

该校没有做独立的现金收支流水记录账,仅以简单记录在笔记本上的数据做参考。校长向调查人员出示了采购支出登记,从账目上看,数据基本无明显异常,不过调查人员注意到该采购支出记录比较草率,缺少必备要素(无采购单价),且没有经手人签字。校方未出示消耗流水记录,校长解释称因该校不通网络,日常的微博公示均系回家后才发布,故消耗流水记录账本放在家里了。对此,调查人员已向校方建议,包括日常消耗流水账记录等午餐账目尽量在学校做完后带回家发布。

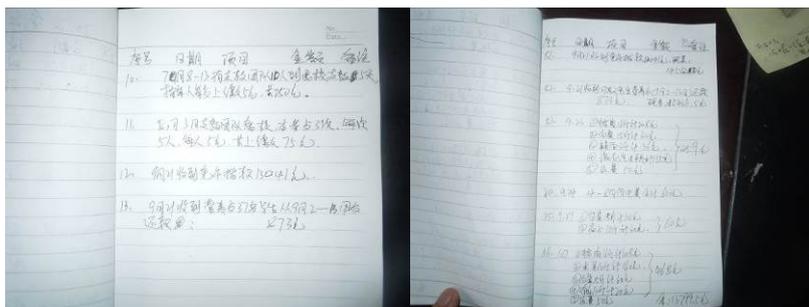


图 11 财务收入及采购支出记录

## 5.8 执行反馈

调查人员在结束对该校调查前, 与该校李校长就以下问题进行了深入沟通询问, 并对沟通过程全程录音, 节选如下:

问: 协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答: 李梦琦。

问: 我们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁? 有没有他们的最新联系方式?

答: 对接志愿者是邹小惠(音), 对接工作人员是梁嘉宁。都有联系方式。

问: 对接志愿者或者对接工作人员一般多久联系你们一次? 最近一次联系你们大概是什么时候? 当时主要沟通了什么问题?

答: 对接志愿者和我们经常都有联系, 不过最近大概有半个月没有联系了。对接工作人员很少有联系。上一次联系的时候主要谈了营养餐和免费午餐的报账和公示的问题。

问: 对接志愿者或工作人员在学校开餐前, 有没有专门给你们讲过免费午餐项目学校具体的执行要求?

答: 讲过, 但是可能你们那边比较忙吧, 了解的不是很详细。因为我事情比较多, 当时他们发了一些文件给我。

问: 在学校免费午餐的执行过程中出现的问题, 你们会主动联系对接志愿者或者工作人员吗? 对于学校反映的问题, 相关人员一般在多长时间内回复你们?

答: 会, 肯定会。这个一般根据问题的大小来看, 小问题一般都是当时答复, 如果大一点的问题的话, 他们需要汇报, 但是一般回复时间不会太长。

问: 对接志愿者或者工作人员最近一次来到你们学校是什么时间? 当时进行了哪些

具体的工作?

答: 去年 11 月份左右, 执行长和梁嘉宁来过我们学校, 当时主要查看了学校食堂的卫生啊饭菜质量啊这些, 他们当时是比较满意的。

问: 通过一段时间的合作, 你对我们志愿者或者工作人员有没有什么意见或者建议?

答: 免费午餐在执行这点上还是做的比较好, 但是因为我们学校比较偏远, 也不通网络, 很多时候微博不能及时公示, 因为我需要回家才能上网, 希望大家多多包涵。

## 6 调查人建议

调查人员对腰落小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强厨房环境卫生, 并且严加防范火灾事故;
- (2) 建议该校严格食品留样制度落实, 建立食品留样工作记录表;
- (3) 建议该校完善午餐账目管理, 规范账目登记, 落实责任人签字制度;

## 7 结论

腰落小学稽核评分: 88 分。

调查人员认为, 腰落小学硬件设施落后, 条件十分艰苦, 虽然在孩子们的午餐相关管理工作中还存在不少问题, 如账目管理不严谨, 细节落实不到位等, 但长期坚守该校的老师能在这么艰苦的环境中把午餐工作继续做好, 已实属不易。希望该校抓住机会积极整改, 认真落实相关工作, 为孩子们提供一顿安全、营养、健康的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 10 月 17 日

稽核部建议: 感谢子夜, 此校执行情况良好。但也存在和平寨小学一样的问题, 账目不清, 对简单现金流水帐的基本要素都不清楚, 希望财务部门尽快提供样本账目, 执行部门先期可做简单培训! 其余参考子夜建议即可。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**



我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>

