



报告编号	MW/JH[2013]123
报告正文总页数	共 16 页

江西省宜春市万载县仙源乡横岭小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省宜春市万载县仙源乡横岭小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 10 月 17 日

报告编号：MW/JH [2013]123

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 横岭小学概况	3
4.2 横岭小学的就餐人数	4
4.3 横岭小学的综合评分表	5
4.4 横岭小学的学生匿名调查	6
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月，国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示，中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足，受调查的学生中 12% 发育迟缓，72% 上课期间有饥饿感；学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤，身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出，中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失，形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责，并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月，由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体，联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划，倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用，志愿者协助学校开通了微博，每日公开收支信息，稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见：

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月，调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托，从湖南省长沙市前往江西宜春、万载、九江、景德镇等地，进行开餐情况突击，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 10 月 9 日下午从长沙汽车东站出发前往江西宜春（72 元），晚 20:30 左右到达宜春客运西站，打车（10 元）到贸易广场客运站附近的苹果酒店住宿（158 元）。

10 日早 8:20 从贸易广场客运站出发前往慈化镇（16.5 元），在慈化镇包摩托车到达柘塘村深村小学（往返 60 元）时约 11 点。下午离校后到慈化坐车前往株潭（5 元）后转车至仙源（8 元），晚宿仙源镇（30 元）。

11 日早 8 点左右从仙源乡坐班车前往横岭小学（3 元，从万载每天上、下午各有一趟车经仙源乡发往横岭。宜春的公交系统管理很好，都是国营没有承包，所以再偏远的乡镇都有班车，尽管有时乘客很少，但极大的方便了当地老百姓。），约半小时后到达横岭村。10:40 进校调查。下午坐便车回仙源。从仙源到万载（11 元）转南昌（56 元）。晚宿南昌（120 元）。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

（1）调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

（2）及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

（3）为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台，录音笔一支。



4 学校现状及评价

4.1 横岭小学概况

宜春别名袁州。位于江西省西北部，东连南昌，西近长沙。宋代理学家朱熹发出了“我行宜春野，四顾多奇山”的感叹，境内以丘陵、山地为主。

万载县是中国四大花炮主产区之一，江西省的西大门，历代都是湘赣两省通衢之要冲，兵家必争之要地，是沟通湘赣两省的交通要津，东至上高县，南接袁州区，西北连铜鼓县，东北与宜丰县接壤，西与湖南省长沙毗邻。现辖黄茅镇、株潭镇、潭埠镇、双桥镇、三兴镇、罗城镇、高村镇、高城镇、白良镇 9 个镇和鹅峰乡、马步乡、赤兴乡、白水乡、仙源乡、岭东乡、茭湖乡 7 个乡及康乐街道，181 个行政村，19 个居委会，3355 个村民小组。

仙源乡地处万载县西部偏北，东邻茭湖槽头，南傍赤兴浙桥，西与湖南省浏阳县张坊镇富溪村交界，北接官元山林场。全乡总面积为 108 平方公里（不含官元山、高岭），距县城 45 公里，辖仙源、新市、株木、横岭、双溪、青溪、乐坪、高岭等 8 个行政村，147 个村民小组。

仙源是革命老区，1932 年 4 月 12 日湘鄂赣省委、省苏维埃机关和其他省直机关由修水迁到仙源，当时有“小莫斯科”之称。历史上曾为军事要地，大革命时期留下的革命旧址有 36 处之多，这些旧址先后被列入省、市、县分别列入重点文物保护单位，中共湘鄂赣省委旧址 2004 年 11 月入选江西十大红色旅游景点之一。



图 1 去往学校的路况

图 2 学校外景

横岭小学属仙源乡横岭村。学校现有 3 个年级，但因教师不够仅分成二个班（学前班一个教学班，一、二年级一个混合班），学龄前儿童 13 人，义务教育制内小学生 19 人，公办教师 2 人，代课教师 1 人。厨师 1 人，帮厨 1 人。



图 3 学校新建的厨房 图 4 学校原先破败的旧厨房

当地地方政府对免费午餐进驻该校非常重视，县教育局特斥资 8 万（预算为 12 万）为横岭小学在原址上重建了新厨房。在现在教育经费紧张的情况下，能为一个只有三四十个学生的村小花几万元建个厨房，当地政府真是为孩子们的吃饭问题花了血本了。

在此特对当地政府提出表扬和十二分的感谢！

4.2 横岭小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 11 日，经突击检查，横岭小学各班级学生人数如下：

表 1：横岭小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	合计
应到	13	10	9	32
实到	12	10	9	31
请假	1	0	0	1

调查者现场见到厨工 1 人，校方提供老师人数：3 人（有 1 位老师在外学习）。当日就餐人数：学生 31 人，厨工 1 人+老师 2 人=3 人。与该校微博公示内容一致。



图 5 就餐人数的微博截图

4.3 横岭小学的综合评分表

表 2: 横岭小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	2	2	0	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	1	2		7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	1		13
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	4	4	4		14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

关于表格的评分说明:

- (1) 厨师没戴帽子, 此项扣 1 分, 没有健康证, 扣 2 分;
- (2) 学校餐厅尚未启用, 学生还在教室用餐, 故扣 1 分;
- (3) 学校教师人数少 (仅 3 人), 学校采购由校长或帮厨单独完成, 无人监督, 扣 3 分;
- (4) 校方称因刚修建完厨房, 且教师教学任务重, 忙不过来, 每天只登了消耗帐目, 没有总帐, 扣 2 分。



4.4 横岭小学的学生匿名调查

调查者对该校二年级的几名学生进行了如下问题的匿名访问：

- (1) 厨师、厨房、饭菜是否卫生
- (2) 饭菜是否做熟；
- (3) 饭菜是否够吃、好吃；
- (4) 打饭菜是否公平。

孩子们对上述问题的回答是比较满意。学生们都喜欢吃老奶奶做的饭，基本上没有浪费的现象，故该校匿名调查得 12 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者上午 10:40 到达该校，对该校的食堂操作间进行了突击检查，发现一位厨师着工作服正在备餐，且比较干净整洁。经了解当地的年轻人一般都外出打工，且因免费午餐给厨师的工资较低，请不到年轻厨师，该校的厨师已经 67 岁了。老人家虽然行动迟缓点，但工作认真负责，讲卫生，做的饭菜也很好吃。

学校在建厨房的期间曾请了一个年轻厨师，80 元/天的酬劳，做了四、五天就不干了。当然学校也付不起 80 元/天的长期工资。



图 6 厨师正在备餐组图

5.2 厨房卫生

调查者到校后，查看了该校厨房，发现厨房墙面、地面、砧板和灶台都很干净。厨师老人家告诉我，当天是她在新厨房第一天做饭菜，就被我赶上了。但是学校当天停电，平时用电饭煲做饭，当天只能用煤炉。学校煮菜是用柴火。



图7 厨房组图



图8 消毒柜正常使用

图9 干净水源



图10 学校以前的教室改成了储存室

图11 学校尚未启用的小餐厅

5.3 就餐卫生

调查者观察到中午下课后，学生们都能自觉打水洗手，然后在厨房内排队领餐，餐具由学校保管。用餐完毕后，厨师提热水倒入大盆内由学生自行清洗，然后放到约定地点后由厨师放入消毒柜进行消毒处理。

校长跟我介绍说，因学生都是低年级学生，吃饭时不大注意都有把饭菜弄到课桌上再粘到作业本或课本上的现象，很不雅观。所以他要用以前的旧课桌上粘上大地砖改造成餐桌，但是还没改造完成，学生们暂时还只能在教室内用餐。



图 12 学生排队打饭



图 13 学生在教室用餐

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个厨房，且不另外做菜，与学生共餐。教师在给学生打饭完毕后，再开始用餐。学校对组织学生排队打饭做得较好，学生基本上没有浪费饭菜的现象，老师打饭菜也较公平。该校的老师对学生很关心，每天为学生烧好开水，让学生免于喝生水。调查者在其他学校经常看到学生在校只有生水喝。

该校朱发明校长以前在中心校工作，自 2009 年调到该校后对该校工作兢兢业业。该校学生在全乡的期末统考中期期名列前茅，因教学成绩突出学校连年被评为先进单位。



图 14 学生餐前自觉洗手



图 15 学生有开水喝，不用喝生水



图 16 因教学成绩突出学校连年被评为先进单位

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为茄子煎鸡蛋、冬瓜肉汤和豆腐干炒辣椒。与微博公示一致。调查人与学生共餐，感觉菜的口味很好，较其他被调查学校，实属上乘。调查者从学生用餐的情况能看到，学生剩饭菜的情况相当少。

该校园内有个村卫生所，调查者进去询问了在班的大夫关于学校伙食一事，当时还有几位村民在就医。据该大夫称，学校的伙食一直以来都还可以，一般都有两菜一汤。村民对学校伙食也比较认可。



图 17 当日菜品

5.6 采购

据该校朱发明校长介绍，该校的采购一般是由他本人或帮厨（该村的妇女主任邱主任）完成。一般在仙源采购肉类和蔬菜类食材，一两天采购一次。大米等大宗食材为每周采购一次。该校的采购原始凭证的单价、采购量、金额、商家经手人信息完整。调查者查看了该校近一周的原始凭证，主要关注了精瘦肉（13 元/斤）和大米(2.3 元/斤)的价



格，调查者在仙源菜市场询问商家，学校采购的价格基本无差异。

调查者调查过的学校有好几十所了，只有该校在采购肉时只采购精瘦肉，据校长说因学生都不爱吃肥肉，老师以前观察到学生都会把肥肉扔掉造成浪费，所以学校后来就只购精瘦肉给孩子们吃。在此特感谢该校老师对学生的关心和体贴。

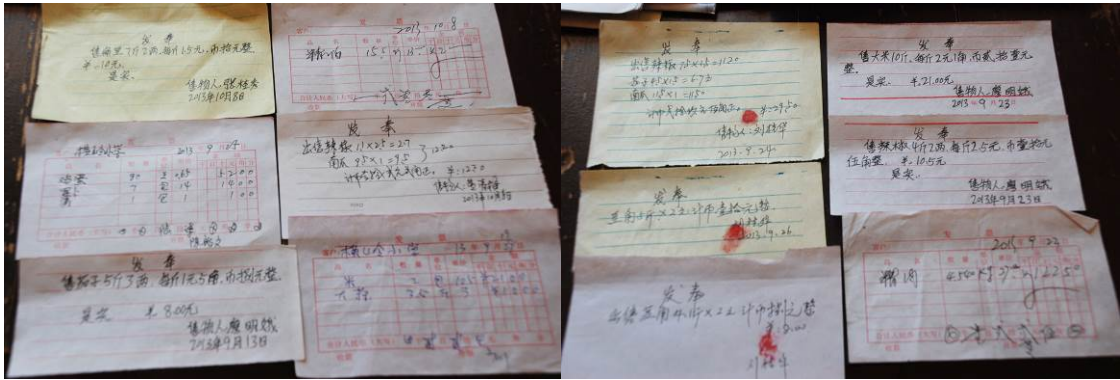


图 18 采购的原始凭证

5.7 账目

据该校朱校长介绍账目上学期是由蓝老师负责管理，蓝老师退休后，本学期本来是由这学期新调来的许老师管理，但许老师刚来不熟悉情况且经常外出学习，暂由校长管理。调查者在该校只看到了这学期部分原始凭证和每天的出库消耗账单。校长说有部分原始凭证拿到税务部门开税票去了。校方称因学校刚修建完厨房及人手不够故一直没有总帐。

朱校长向我介绍了到财政局领取免费午餐款的全过程：先要把学校在商家那里采购时得来的原始凭证归类后本校签字，再到中心校签字，然后到教委签字，之后到地税换成税票才能在财政局取款，一张票要有五个见证人才能领到钱。这样虽然麻烦，但也能杜绝贪腐。

调查者了解得知该校午餐的资金全部来源是由免费午餐基金会提供给学生和学校教职工 3 元/人/天及厨师工资 600 元/月（因开学至今学校还未收到基金会的资金，厨师的工资还未全额付清，学校暂时只垫付 400 元/月，要等资金到位后才能补清全额工资）。帮厨 200 元/月的工资由中心校支付。学校未向学生收取任何餐费。

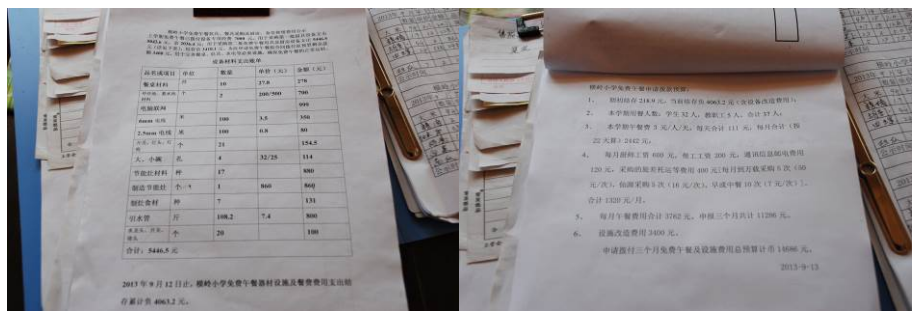


图 19 学校这学期因新建厨房及餐费向基金会申请款项的报告

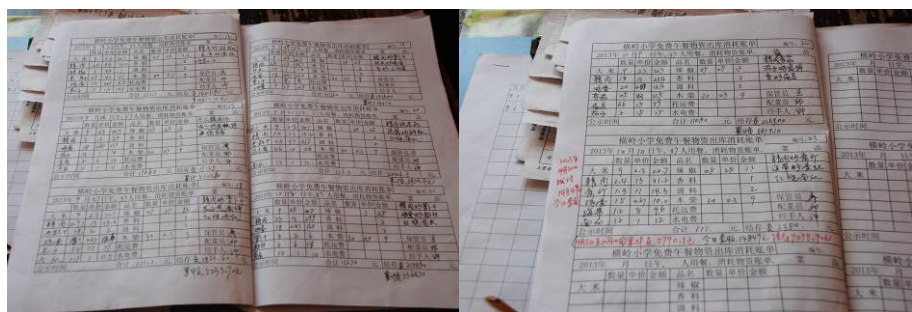


图 20 学校出库消耗帐单

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：童梦宁、彭波、吴永俊

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：彭波、梁嘉宁。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是是什么时候？当时主要沟通了什么问题？

答：以前每个月都有联系。昨天梁嘉宁有发短信给我，说钱拨过来了。昨天彭波也打了电话问我钱到了没有，我说我们还没有去问。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有，梁嘉宁用短信发过来了系统的执行要求。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：我们平时没有太多时间联系，但我们有事一般会和彭波联系。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：上学期童梦宁、彭波都来过。这学期彭波本来要来的，但后来有事又没过来了。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：我们做这个（免费午餐）累一点都没所谓，希望你们能实事求是，就三块钱要做得好吃又要做得漂亮，不要左怀疑右怀疑。

6 调查人建议

调查人员对横岭小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- （1）建议该校监督厨师把健康证办下来；
- （2）建议该校尽量抽时间完善流水帐和总帐；

7 结论

横岭小学稽核评分：88 分。

调查人员认为，横岭小学位于偏僻山村，学校硬件设施较差。在与该校朱校长的交流中，能真切地感受到他们对免费午餐等学生就餐工作很重视，工作做的也很细致。希望该校在以后的工作中，在此基础上继续完善工作中的相关细节，更好的接受社会各界的监督，把学生的午餐做得更好。

调查人：阳云

2013 年 10 月 17 日

稽核部建议：感谢阳云姐，报告详细，问题说明清楚，对于此校的情况，我一直放在心上，阳云姐此次江西之行，要求其第一站必到横岭小学，达到突击检查的效果。其他的话不想多说，执行部参考此报告将问题闭合即可。

小敏：感谢阳云姐，作为二次稽核的报告，能客观详细汇合各方信息，确保观者信息对程实属难得，学习之。关于该校，作为第一位到校稽核的人员，我也思考良久，我们不能要求所有人的起点是一样的，更不能要求所有人的步伐一致，免费午餐作为一个



城市支援农村的项目，我们必需意识到城乡合作各方的差距，并给予成长的时间与机会，双方在修正在进步就好。我们不能忘记，作为资助方我们只是阶段性的付钱，而每天劳作的是一线老师和厨师，每月 22 天，每年 220 天的投入，辛苦了。

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

附一：关于“稽核——江西省宜春市万载县仙源乡横岭村小学调查报告 MW/JH [2013]068”中横岭小学 2013 年春季学校财务问题校方给出的答复

（这份报告是由嘉宁整理学校发现的财务问题，然后校方给出的答复：）

横岭小学 2013 年春季学校财务问题

1、免费午餐：拨付厨师 1 人工资，每月 600 元。学校支出：厨师 1 人 600 元，帮工 1 人 200 元（每月超支 200 元，增加人数和工资不向免午报备，导致垫资）

说明：600 元请到的老厨师不会写不会算，教师的课务又重，早在“免费午餐”工作人员来校核查时已汇报，并得到同意。

2、免费午餐：通讯费每月 20 元（已一次拨付完 5 个月共 100 元），邮寄费每月 20 元

学校支出：通讯信息邮电费用每月 120 元

（已拨付 100 元 5 个月的通讯费，也已通知学校。）

说明：未联网时，用手机发微博等费用大，有实际缴费票据，而且手机已损坏。

3、免费午餐：拨付运费 100 元每月

学校支出：400 元每月

（每月 2 次采购是校长给予我的答复，目前学校一个月 20 次的采购，所以导致超支）



说明：在实际采购中，每月 2 次是不现实的，一是菜会坏，二是这边这么重的物品没有专车是搬运不过来的，况且隔天的蔬菜口味不好，学生不爱吃。几乎要每天采购才能确保食品安全。就仙源到横岭打摩的来回一次至少要 40 元，路况不好，目前光就采购途中摩托车的修理费已达 350 元。

4、学校申请一次性支出中：厨房地面硬化 1500 元，墙面粉刷 800 元，引水管 800 元，屋顶翻修 300 元，蓄水池水龙头 800 元。但是学校并没有这几项。在 2013 年 3 月的时候已经提交过 800 元的水管费用。

说明：

(1) 引水管 800 元在已拨付的 7080 元中支付。未算在追加拨款之内。

(2) 做预算时比较仓促，有些设备未考虑进去，且估价与实际添置会有出入。由于厨房修建的资金太紧，故面积太小，而且有些钱要我们学校免费午餐支付，比如蓄水池得在空地上另建简易房屋并进行地面绿化和粉刷，目前蓄水池和房屋已基本建好，就差盖瓦。

5、学校支付餐桌材料 278 元、电脑联网 999 元不在一次性支出中申请，这两项也不属于申请范围。

说明：

(1) 没有专用餐桌，学生只得把餐具放在课桌上，以至于课桌上常沾满油渍，影响书写。

(2) 由于学校办公经费紧缺无力支付联网经费，另外如果不进行联网，发微博图片等极不方便。以前正是由于没联网学校不了解免费午餐方面的信息和要求。今后希望得到免费午餐工作的指导。

6、学校厨房改造的项目有很多在当初提交的预算表中并没有提出，所以导致了严重超支情况

说明：大约在 6 月底，仙源中心小学就已公布横岭小学在暑期将进行厨房改造，学校在新学期午餐第一天也讲过虽然厨房尚未完工，但学校能克服困难给学生提供免费午餐。不让孩子们失望。

7、学校应该出具第一批采购的详细明细

说明：第一批采购的详细明细，之前已公布过，这里再次汇总第一批器材支出明细：



5043.6 元。详细明细如下:

第一批设备材料支出账单

品名或项目	单位	数量	单价 (元)	金额 (元)
水箱灶	台	1	230	230
2000W 电饭煲	个	1	250	250
菜盆、勺、铲	个	14		167
菜篮	个	2	15	30
灯头、开关、 插座、电线	件	12		131
闸刀开关	个	22		22
水勺, 铁桶、 围裙	套	3		42
火钳, 热得快	件	4		36
电磁锅	个	1		52
小天鹅冰箱	台	1		2149
椰岛消毒柜	台	1		1200
快餐盘、汤碗、 汤匙	套	36		615.6
电饭煲	只	1		110
保鲜袋	卷	2	4.5	9

总计: 5043.6 元

8、学校第一申请资金的时候, 给予我说明先不进行厨房改造, 只要 800 元的水管费用。后学校进行厨房改造没有提前通知我, 导致没有提前做预算, 所以学校超支严重。

说明: 由于学校教师少, 教学负担重, 又加上免费午餐的繁杂事务, 每天乃至周末总是忙不过来, 故没有打电话告知厨房修建事宜, 最主要的是不知道与谁联系最有用。在此, 也希望免费午餐多与沟通联系并告知实施详情。



目前免费午餐不拨款或少拨款，我们将骑虎难下，就算拨了款，我们也只能凭票据才能取出，上次免费午餐稽查人员来我校应该已经知道我们学校是实行收支两条线制度。

附二：关于“稽核—江西省宜春市万载县仙源乡横岭村小学调查报告 MW/JH [2013]068”中横岭小学 2013 年春季学校财务问题报告者及志愿者的回复和建议：

@传说中的小敏：

2013 年 09 月 11 日 16:54:10

1，该校确实有免费午餐的需要

2，该校的其他细节工作做得确实好

3，关于节省餐费发补贴的问题，是老师首先提出的，他说了一句话：不瞒你说。

可见老师只是没有意识到这个是原则性问题。

该校志愿者（彭波）回复：

针对稽核人员的问题，我也委托中小的校长进行了详细的核实。补贴一事已经无法确认是否发放。我无法判定，只能说由组织自行判定。多报经费一事，当初做的购置设备的预算是近 8000 左右，后来实际购买下来只花了 5000 多。剩下的钱，校长未申报就直接用在了学校厨房改造上面。虽然违规，但是情有可原，因为校长不了解免午工作的流程，导致未申报就直接使用。但是校长和老师并未把这笔钱私吞，还是用在学校的厨房里，因此也希望免午组织能理解。以后对于管理和原则的问题多对山区老师进行培训。毕竟他们本来就消息闭塞，思想落后，我们工作要做得更加细致，更设身处地的为学校多想想。这些是我个人建议。

