



报告编号	MW/JH[2013]129
报告正文总页数	共 13 页

江西省九江市武宁县鲁溪镇双溪片区完小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省九江市武宁县鲁溪镇双溪片区完小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 10 月 21 日

报告编号：MW/JH [2013]129

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 双溪片区完小的概况	3
4.2 双溪片区完小的就餐人数	4
4.3 双溪片区完小的综合评分表	5
4.4 双溪片区完小的学生匿名调查	8
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月，国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示，中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足，受调查的学生中 12% 发育迟缓，72% 上课期间有饥饿感；学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤，身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出，中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失，形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责，并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月，由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体，联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划，倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿，健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力，使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径，为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务，以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用，志愿者协助学校开通了微博，每日公开收支信息，稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见：

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月，调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托，从湖南省长沙市前往江西宜春、万载、九江、景德镇等地，进行开餐情况突击，主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 10 月 9 日下午从长沙汽车东站出发前往江西宜春（72 元），晚 20: 30 左右到达宜春客运西站，打车（10 元）到贸易广场客运站附近的苹果酒店住宿（158 元）。

10 日早 6: 50 起床，洗漱吃早餐后约 8: 20 从贸易广场客运站出发前往慈化镇（16.5 元），在慈化镇包摩托车到达柘塘村深村小学（往返 60 元）时约 11 点。下午离校后到慈化坐车前往株潭（5 元）后转车至仙源（8 元），晚宿仙源镇（30 元）。

11 日早 7 点起床，洗漱吃早餐后 8 点左右从仙源乡坐班车前往横岭小学（3 元，从万载每天上、下午各有一趟车经仙源乡发往横岭。宜春的公交系统管理很好，都是国营没有承包，所以再偏远的乡镇都有班车，尽管有时乘客很少，但极大的方便了当地老百姓。），约半小时后到达横岭村。10: 40 进校调查。下午坐便车回仙源。从仙源到万载（11 元）转南昌（56 元）。晚宿南昌（120 元）。

12 日早 6 点起床，洗漱吃早餐后 7: 30 坐车从南昌前往都昌（72 元）汪墩乡，约 10: 40 左右到达喆桥镇，包摩托车（往返 50 元）到杨坞小学时约 11: 10。下午在喆桥镇坐小巴到九江市（35 元），晚宿九江京九酒店（158 元）。

13 日在酒店写报告到下午 13:30（因酒店下午 14: 00 点退房）。15: 00 坐上九江到武宁北线到鲁溪镇（46 元）时约 18:00。晚宿鲁溪镇旅馆（70 元）。

14 日上午 10: 00 左右包摩托车（10 元）前往双溪片区完小，10: 30 抵达该校。下午约 15: 00 从鲁溪搭车回九江。晚宿九江南站附近酒店（168 元）。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

（1）调查正在拨款中的小学的资金使用情况，加强对免费午餐的监管力度，督促小学管理层提高食品质量安全意识，提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

（2）及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题，消除隐患。

（3）为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本，关注民生，扶危济困，共



享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台，笔记本电脑一台，录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 双溪片区完小的概况

武宁县位于江西省西北部，修河中游，地处赣鄂边界。东北与瑞昌市接壤，东靠德安县、永修县，南与靖安县接壤，西和湖北省通山县、阳新县相连。总面积 3506.6 平方公里，属江西省第四大县。全县辖 8 个镇、11 个乡：新宁镇、泉口镇、鲁溪镇、船滩镇、澧溪镇、罗坪镇、石门楼镇、宋溪镇、大洞乡、横路乡、官莲乡、巾口乡、东林乡、上汤乡、甫田乡、清江乡、石渡乡、杨洲乡、罗溪乡。

鲁溪镇地处武宁东北边陲，距县城 24 公里，国土总面积 168.5 平方公里，辖北屏、张庄、岭背、荷洲、枫树、梅颜、坑背、大桥、鲁溪、塔湾、大堰、胡山、双溪、南冲、小源、双新等 16 个行政村，187 个村民小组。

从九江市到武宁县如经鲁溪走北线要经过南皋山，遇雨雪雾天气经常封山，给当地居民的出行造成不便。



图 1 去往学校的路况

双溪片区完小属鲁溪镇双溪村，但学校学生来自三个大的行政村，约有 20 几个村民小组的村民的孩子在该校学习。学校现有 6 个年级六个班，学龄前儿童 31，义务教育制内小学生 84 人，公办教师 7 人，厨师 1 人。学校有寄宿生 19 人。免费午餐于 2013 年 9 月 5 日开始在该校进行鸡蛋测试至今，鸡蛋测试期已完，学校本来准备 10 月 10 日

正式开餐，但因资金未拨到位而未开餐。



图 2 学校外景



图 3 学校教学楼



图 4 感谢 ThL 糖葫芦手机为孩子们提供午餐款



图 5 拼凑的破旧课桌椅



图 6 学校厨房



图 7 学生餐厅

4.2 双溪片区完小的就餐人数

本次调查时间为 2013 年 10 月 14 日，经突击检查，双溪片区完小各班级学生人数如下：

表 1: 双溪片区完小人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	31	28	21	16	12	7	115
实到	30	28	20	16	12	7	113
请假	1	0	1	0	0	0	2



调查者现场见到厨工 1 人，老师 5 人（有 1 人请假）。

当日就餐人数：学生 113 人，厨工 1 人+老师 5 人=6 人。与该校微博公示内容基本一致。

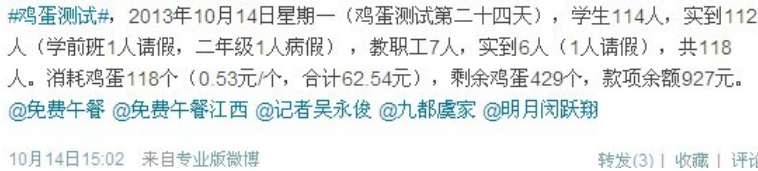


图 8 就餐人数的微博截图

4.3 双溪片区完小的综合评分表

表 2：双溪片区完小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	2	0	2	2	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	1	2	2	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					13
其他加减分 10 分						
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					



- (1) 厨师没有戴帽子，扣 1 分，也没穿工作服，扣 2 分；
- (2) 工作台有些凌乱，砧板不太干净，各扣 1 分；
- (3) 学生匿名调查表总体反映尚好，所以学生评分得 13 分；

(45.6 采购

调查者向该校柯校长、刘副校长及管后勤的熊老师详细宣讲了免费午餐的执行要求其中包括采购要求，要求以后学校能实行轮流采购或能让商家直接把食材送到学校以便得到其他老师、学生或学生家长的监督。得到校方首肯。

5.7 账目

该校平时就有老师专门负责管理账目。

5.8 执行反馈

该校平时负责免费午餐的白老师因请婚假不在校，该校刘副校长对情况不是很了解，故回答不全面。

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：闵跃翔记者（网名明月）。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：闵跃翔和南昌的吴永俊记者。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是时候？当时主要沟通了什么问题？

答：这个白老师才知道，我不大清楚。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？



答：我们平时有事就会联系他们，他们会及时给我们解决。比如就是他们和武宁财政局交涉了关于帐单回执等事。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：上学期闵跃翔记者来过我们学校。他本来说九月份来的，但后来临时有事就取消了。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：希望资金能及时到位。

6 调查人建议

调查人员对双溪片区完小进行调查后，整体感觉良好，负责后勤和管理食堂的老师都比较认真负责，学校领导对免费午餐也非常重视。建议该校督促厨师上班时间穿戴好工服和工作帽，注意个人卫生；

7 结论

双溪片区完小稽核评分：因还未正式开餐，无评分。

调查人员认为，双溪片区完小在处偏远乡村，学校硬件条件一般。学校确实有开餐的需求。希望该校在以后能做好各项工作，接受社会各界的监督。

调查人：阳云

2013 年 10 月 21 日

稽核部建议：感谢阳云姐，双溪片区完小 4 月 24 号完成探访，6 月 4 号提交办公群申请鸡蛋测试，8 月 22 日结束审批，8 月 30 日拨款，应提高效率，避免孩子总是榨菜方便面当饭吃。此次稽核无大问题，尽快升级正餐！

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！）
其他因学校未正式开餐无法评分。



4.4 双溪片区完小的学生匿名调查

调查者利用学校下课休息的时间，在五年级进行了调查询问，参与人是该校五年级的全部 7 位同学。学生反映学校能在午餐时及时发放鸡蛋，学校会给愿意在学校寄中餐的学生蒸饭（米自带、菜自带），反映尚好，学生满意度为 13 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者中午 10:30 点到达该校，调查者对该校的食堂操作间进行了突击检查，发现 1 位师傅正在为老师及寄餐学生备餐，但未穿工作服，也没戴帽子。个人卫生状况还好。后来该校刘副校长告诉我学校厨师因病不能来上班，今天是她老伴在代班，厨师本人已办好健康证。



图 9 代班厨师（黑衣者）

5.2 厨房卫生

调查者了解到，虽然学校的免费午餐还未正式开餐，但因学校有寄宿生且老师也要吃饭，故学校有食堂且一直开餐。寄宿生及寄午餐学生的米都是自带，学校只负责蒸饭，菜由学生自带或由学生家长送。调查者到校后认真查看了该校厨房、储藏间等地。厨房卫生还行、灶台、墙面和地面都还干净，但工作台有些凌乱、砧板不够干净。





图 10 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查者观察到，中午 11:30 点下课后学生有部分回家吃午餐，回家吃饭的学生先在食堂领取鸡蛋一个。有大部分在学校寄餐。当天约有 70 人左右在学校吃午餐。在校用餐学生们在学生餐厅围桌用餐，学校发放一个鸡蛋给每人，且有学校代为蒸好的一份米饭，菜都是自带。也有小部分学生是自己带餐。蒸饭都统一用餐盒，用餐完毕后，学生将餐具放到指定地点由厨师用热水清洗，然后放入消毒柜做消毒处理。



图 11 发放鸡蛋



图 12 学生在校蒸饭、菜自带、在学生餐厅用餐



图 13 一包榨菜是两姐妹的午饭菜



图 14 一盒米粉来填肚



图 15 一桶方便面当午餐



图 16 一罐八宝粥也充饥

5.4 校方配合度

老师和学生共用食堂，只是单独做菜，未与学生共餐。老师要在安排好学生用餐后，才开始用餐。



图 17 消毒柜正常使用



图 18 学生寝室

5.5 菜品质量



调查当天学校还在做鸡蛋测试，学校给寄餐的学生提供米饭，向全体学生提供鸡蛋。与微博公示一致。

5.6 采购

调查者向该校柯校长、刘副校长及管后勤的熊老师详细宣讲了免费午餐的执行要求其中包括采购要求，要求以后学校能实行轮流采购或能让商家直接把食材送到学校以便得到其他老师、学生或学生家长的监督。得到校方首肯。

5.7 账目

该校平时就有老师专门负责管理账目。

5.8 执行反馈

该校平时负责免费午餐的白老师因请婚假不在校，该校刘副校长对情况不是很了解，故回答不全面。

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：闵跃翔记者（网名明月）。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：闵跃翔和南昌的吴永俊记者。有。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是时候？当时主要沟通了什么问题？

答：这个白老师才知道，我不大清楚。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？



答：我们平时有事就会联系他们，他们会及时给我们解决。比如就是他们和武宁财政局交涉了关于帐单回执等事。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：上学期闵跃翔记者来过我们学校。他本来说九月份来的，但后来临时有事就取消了。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：希望资金能及时到位。

6 调查人建议

调查人员对双溪片区完小进行调查后，整体感觉良好，负责后勤和管理食堂的老师都比较认真负责，学校领导对免费午餐也非常重视。建议该校督促厨师上班时间穿戴好工服和工作帽，注意个人卫生；

7 结论

双溪片区完小稽核评分：因还未正式开餐，无评分。

调查人员认为，双溪片区完小在处偏远乡村，学校硬件条件一般。学校确实有开餐的需求。希望该校在以后能做好各项工作，接受社会各界的监督。

调查人：阳云

2013 年 10 月 21 日

稽核部建议：感谢阳云姐，双溪片区完小 4 月 24 号完成探访，6 月 4 号提交办公群申请鸡蛋测试，8 月 22 日结束审批，8 月 30 日拨款，应提高效率，避免孩子总是榨菜方便面当饭吃。此次稽核无大问题，尽快升级正餐！

我们相信：没有监督的制度必然产生腐败，没有稽核的免费午餐必然不能长久！



我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐，任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我：

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

