



报告编号	MW/JH[2013]139
报告正文总页数	共 12 页

江西省景德镇市鲇鱼山镇徐湾小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省景德镇市鲇鱼山镇徐湾小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年10月27日

报告编号：MW/JH [2013]139

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 徐湾小学概况	3
4.2 徐湾小学的就餐人数	4
4.3 徐湾小学的综合评分表	5
4.4 徐湾小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	10
5.7 账目	10
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	11
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 10 月, 调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南前往江西省宜春、九江、万载、景德镇等地, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 10 月 9 日下午从长沙汽车东站出发前往江西宜春 (72 元), 晚 20: 30 左右到达宜春客运西站, 打车 (10 元) 到贸易广场客运站附近的苹果酒店住宿 (158 元)。

10 日早 6: 50 起床, 洗漱吃早餐后约 8: 20 从贸易广场客运站出发前往慈化镇 (16.5 元), 在慈化镇包摩托车到达柘塘村深村小学 (往返 60 元) 时约 11 点。下午离校后到慈化坐车前往株潭 (5 元) 后转车至仙源 (8 元), 晚宿仙源镇 (30 元)。

11 日早 7 点起床, 洗漱吃早餐后 8 点左右从仙源乡坐班车前往横岭小学 (3 元, 从万载每天上、下午各有一趟车经仙源乡发往横岭。宜春的公交系统管理很好, 都是国营没有承包, 所以再偏远的乡镇都有班车, 尽管有时乘客很少, 但极大的方便了当地老百姓。), 约半小时后到达横岭村。10: 40 进校调查。下午坐便车回仙源。从仙源到万载 (11 元) 转南昌 (56 元)。晚宿南昌 (120 元)。

12 日早 6 点起床, 洗漱吃早餐后 7: 30 坐车从南昌前往都昌 (72 元) 汪墩乡, 约 10: 40 左右到达喆桥镇, 包摩托车 (往返 50 元) 到杨坞小学时约 11: 10。下午在喆桥镇坐小巴到九江市 (35 元), 晚宿九江京九酒店 (158 元)。

13 日在酒店写报告到下午 13:30 (因酒店下午 14: 00 点退房)。15: 00 坐上九江到武宁北线到鲁溪镇 (46 元) 时约 18:00。晚宿鲁溪镇旅馆 (70 元)。

14 日上午 10: 00 左右包摩托车 (10 元) 前往双溪片区完小, 10: 30 抵达该校。下午约 15: 00 从鲁溪搭车回九江。晚宿九江南站附近酒店 (168 元)。

15 日上午 9 点多从九江南站从上去马回岭镇的小巴 (12 元), 约 10: 45 到达马回岭镇, 在镇上包车前往排山小学 (往返 40 元), 抵校时约 11: 10。下午从马回岭镇回九江 (12 元) 赶车前往景德镇 (57 元), 到达景德镇约 18 点。晚宿景德镇旅馆 (60 元)。

16 日早 6:30 起床, 洗漱吃早餐后 7: 30 左右从汽车西站附近坐公交车 (1 元) 到里镇汽车站, 然后再坐小巴到鹅湖镇汽车站 (10 元) 赶往桃岭小学。因去桃岭小学的路途中修桥, 故无班车前往, 包车 (往返 100 元) 到学校时 11 点左右。下午从鹅湖回里镇 (10 元), 再从里镇到景德镇市豪德 (1 元), 宿天天快捷酒店 (98 元) 时约 18: 00。

17 日 7: 30 才起床 (感觉好累), 洗漱吃早餐后已经 8: 30 了, 急忙从景德镇市豪德坐车去到鱼山镇 (3 元), 再从镇上包摩托车 (15 元) 赶到徐湾小学时约 11: 20 了。下午坐该校校长便车到景德镇, 后转车到乐平 (18 元), 晚宿乐平天园酒店 (110 元)。



2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 徐湾小学概况

鲇鱼山镇(又名鱼山镇)位于景德镇市的西南部, 距市区 12 公里, 与乐平、鄱阳毗邻。镇政府驻地鲇鱼山集镇, 因其西南边的山形酷似鲇鱼而得名, 是鲇鱼山镇的政治、经济、文化中心。全镇镇域面积 140 平方公里, 辖鱼山、景波等 2 个居委会, 鱼山、金桥、上徐、徐坊、留阳、关山、慈义、凤岗、礼城、新桥、良港、新柳、吕蒙、徐湾等 14 个行政村。

徐湾小学属鲇鱼山镇徐湾村, 是座完小, 地处景德镇市昌江区南郊, 距城区约 30 公里, 属边远山区。阳田、坑余、徐湾、源湾村等自然村的学生在此就读。现有教学班六个, 学生 99 人, 公办教师 3 人, 代课教师 6 人, 厨师 2 人。距学校最远的学生要走 1 小时左右才能到校。2012 年 11 月 30 日免费午餐正式在该校开餐。





图 1 学校外景



图 2 学校内景

4.2 徐湾小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 10 月 17 日, 经突击检查, 徐湾小学各班级学生人数如下:

表 1: 徐湾小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	43	13	20	10	7	6	99
实到	41	13	19	10	7	6	96
请假	2	0	1	0	0	0	3

调查者现场见到厨工 2 人, 该校提供全校教师人数, 公办老师 3 人, 代课老师 6 名。
当日就餐人数: 学生 96 人+厨工 2 人+老师 9 人=107 人。与该校微博公示内容一致。

2013年10月17日徐湾小学出库公示: 学生99人, 教职工11人, 应到110人, 实到108人
(3名学生请病假, 一名免费午餐稽核工作人员)。今日菜品: 甜椒炒肉, 花菜土豆炒
肉, 紫菜汤。 @免费午餐 @免费午餐南昌@酱菜山

10月17日20:29 来自专业版微博

转发(1) | 收藏 | 评论(1)

图 3 就餐人数的微博截图

4.3 徐湾小学的综合评分表

表 2: 徐湾小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	2	9
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	1	2		7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	1	4	4		13
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					11
其他加减分 10 分	厨房内物品摆放太乱					-3
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					88

关于表格的评分说明:

- (1) 厨房地面不很干净, 扣 1 分;
- (2) 学校没有餐厅, 扣 1 分;
- (3) 学校采购时没有原始凭证, 只时在结帐时才有商家签字, 扣 3 分;
- (4) 该校厨房内物品摆放杂乱, 扣 3 分;
- (5) 学生匿名调查反应一般, 得 11 分。

4.4 徐湾小学的学生匿名调查表

调查者利用中午休息时间,组织该校4、5、6年级的学生进行了匿名问卷调查,参与调查的是4、5、6年级的全部23名学生。

表3: 徐湾小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	19	82.6%	不卫生	0	0%	一般	4	17.4%	
厨房卫生情况	卫生	10	43.5%	不卫生	0	0%	一般	13	56.5%	
饭菜的卫生情况	卫生	17	73.9%	不卫生	0	0%	一般	6	26.1%	
菜的口感	好吃	17	73.9%	不好吃	0	0%	一般	6	26.1%	
菜是否够吃	天天够吃	18	78.3%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	5	21.7%	
打菜份量是否公平	公平	14	60.9%	不公平	4	17.4%	一般	5	21.7%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	18	78.3%	有时不熟	5	21.7%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	21	91.3%	天天吃不饱	1	4.3%	有时能吃饱	1	4.3%	
米饭不够可不可以添加	可以	23	100%	不可以	0	0%				
浪费的人多吗	多	2	8.7%	少	9	39.1%	没有	12	52.2%	
是否每天能吃到肉	能	22	95.7%	不能	1	4.3%				
最讨厌吃的菜	豆子	13	56.5%	南瓜	7	30.4%	洋葱	6	26.1%	



学生问卷调查反映一般, 学生满意度为 11 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11: 20 到达该校, 对该校的食堂操作间进行了突击检查, 发现 2 位厨师都着工作服正在备餐, 且比较干净整洁。有体检合格证 (两名厨师是夫妻, 当天男士没到, 是老婆婆和她儿媳在做饭)。



图 4 厨师正在备餐

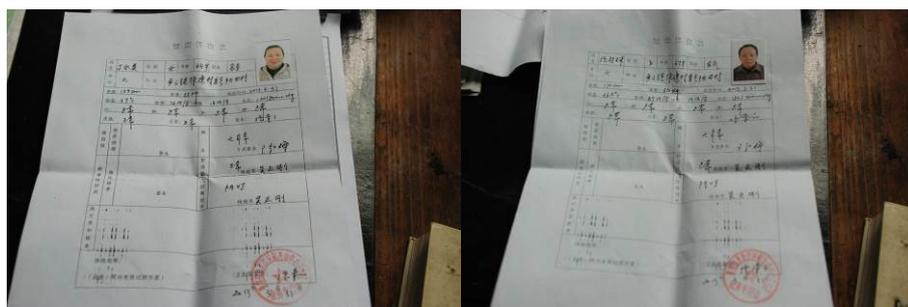


图 5 厨师健康体检表

5.2 厨房卫生

调查者到校后, 查看了该校厨房, 发现厨房杂乱, 物品散乱摆放。但灶台、砧板、工作台墙面还比较卫生, 地面不太干净。





图 6 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查者观察到,该校中午 11 点 40 分下课,学生们都自觉排队洗手,然后在厨房外排队领餐。餐具由学校保管。用餐完毕清洗后放入消毒柜做消毒处理。



图 7 学生排队洗手



图 8 学生排队打餐组图



图9 学生教室用餐组图



图10 储物间

图11 消毒柜正常使用

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂，与学生共餐。教师们在学生打餐完毕后，再开始用餐。该校在组织学生排队餐前洗手、打餐、制止浪费等方面都做得较好。未向学生提供乳质品，打饭菜也较公平。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为豆腐干炒肉、洋葱炒肉和紫菜汤。与微博公示一致。调查者与学生共餐，感觉菜的口味还好。调查人从学生用餐的情况能看到，学生剩菜的情况相当少。



图10 当日菜品

5.6 采购

调查者听取了该校张校长的介绍, 学校食材一般都是他自己亲自去采购, 采购回校后由熊忠农(音)、石光美(音)老师验收, 但没有签字。该校午餐所用干菜类食材(如海带、黄豆、腐竹等)一般在景德镇和乐平去采购; 新鲜蔬菜一般在鱼山镇上购买(不定点, 谁的好买谁的); 大米在离校不远的有一个有小型打米机的商户那定点采购(2元/斤); 肉在近村屠夫那定点采购(12元/斤); 油是中储粮送的, 还没吃完。该校基本没有原始凭证, 定点采购的是由校长采购后记帐写上商家的名字, 待每月26日左右由校长和另外两位老师去和商家结帐后商家再签字。学校采购价格在当地不算高, 较合理。

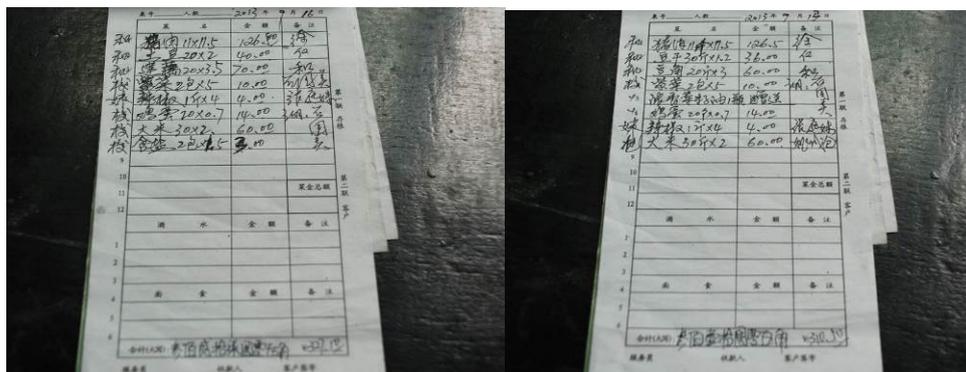


图 11 采购凭证组图

5.7 账目

该校账目也是由该校徐桂芳老师负责管理。调查者查看了该校本学期的日流水账, 帐目清楚、记录详实、分类明晰。该校午餐的资金来源及价格: 免费午餐基金拨发给学校学生及教职工3元/天/人。该校上学期是一个厨师(工资800元/月), 因忙不过来, 这学期增加了一位厨师, 但两位厨师工资一共是900元/月。

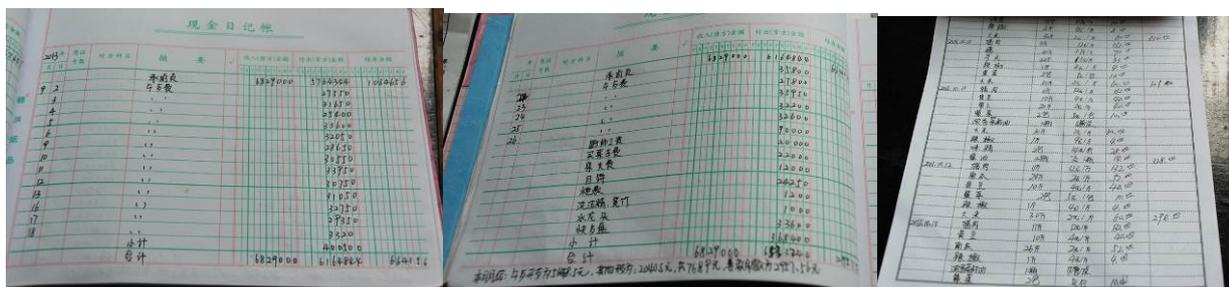


图 11 账目组图

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答: 是徐国风记者。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁? 有他最新的联系方式吗?

答: 上学期是刘亮亮, 这学期是周珊珊。有。

3、对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次? 最近一次联系你们大概是时候? 当时主要沟通了什么问题?

答: 我们经常联系。昨天晚上, 沟通的是关于我们午餐资金的问题。我们上学期是余了钱, 但这学期还没有拨款, 帐上快没钱了。

4、对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前, 有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求?

答: 有。

5、在执行过程中出现的问题, 你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗? 对于学校反映的问题, 相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通?

答: 我们有事就会和他们联系, 他们也会及时给我们沟通解决。

6、对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时间? 当时进行了哪些具体的工作?

答: 安安(徐国风)上两周前来过学校。她来一是关于要我校提供学生绘画作品参加活动的事; 再就是上海有位爱心人士要为学生们捐个书包或鞋的事。

7、通过一段时间的合作, 你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议? 我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答: 没有。

6 调查人建议

调查者对徐湾小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校督促厨师把厨房好好整理一下, 把不必要的物品清理出去;
- (2) 希望该校在采购时尽量获取有商家签字的原始凭证, 在出现食品安全问题时



有据可查;

(3) 建议该校在菜品花样上多下点功夫, 学生反映经常吃豆子、南瓜、洋葱等菜, 他们都有点吃腻了;

(4) 学校反应上次中储粮送的油到保质期时还可能剩好几箱, 学校问这些油现在怎么处理, 不然过了保质期后不能食用浪费了太可惜。

7 结论

徐湾小学稽核评分: 88 分。

调查者认为徐湾小学地处偏远, 学校硬件条件一般, 有开餐必要。在与该校张校长等老师的交流中, 能真切地感受到他们对免费午餐等学生工作很重视, 工作做的比较好。希望该校在以后的工作中, 在此基础上继续完善工作中的相关细节, 更好的接受社会各方面的监督。

调查人: 阳云

2013 年 10 月 27 日

稽核部建议: 感谢阳云姐, 徐湾小学执行情况良好。从照片看, 饭菜质量非常好, 两个肉菜, 一个汤! 请完善原始凭证的收取即可, 感谢老师们的努力!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

