



报告编号	MW/JH[2013]207
报告正文总页数	共 11 页

四川省凉山州美姑县洒库乡中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十五日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县洒库乡中心校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月25日

报告编号：MW/JH [2013]207

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 洒库乡中心校概况	2
4.2 洒库乡中心校的就餐人数	3
4.3 洒库乡中心校的综合评分表	4
4.4 洒库乡中心校的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	10
5.7 执行反馈	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原依次前往四川省凉山彝族自治州美姑县、普格县和雅安汉源县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日下午从太原出发,当天晚上从成都乘火车到西昌市;8 日上午乘长途班车至美姑县,宿美姑县电力宾馆。相关费用:太原到成都,航班 960 元;成都到西昌,火车硬卧 144 元;西昌到美姑,班车 48 元;住宿费 188 元。

12 月 11 日,稽核第三天,调查人员从美姑县城乘班车到达美姑县洒库乡中心校,结束调查后,乘班车返回县城。相关费用:县城到洒库,班车,往返各 15 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 洒库乡中心校的概况

美姑县隶属于凉山彝族自治州,位于州府西昌东约 170 公里,其中昭觉县至美姑县路段路况很差,车程约 5 小时。洒库乡中心校所在地位于美姑县城北约 42 公里,道路为 103 省道,路况一般。该中心校现辖塔古希望小学、岗洛村小、尔觉村小、处曲洛村小和华岗村小等 5 所村小,其中前两所村小也是免费午餐项目支持学校,后三所村小为营养改善计划覆盖学校。该校现有小学教学班 7 个,共 334 人。该校现有教师 18 人。





图 1 学校外景



图 2 学校内景

4.2 洒库乡中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日, 调查人员进校后, 清点了各班学生人数, 该中心校各班级学生人数如下:

表 1: 洒库乡中心校人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	63	94	53	51	59	42	35	397
实到	63	91	52	50	55	39	30	380
请假	0	3	1	1	4	3	5	17

调查人员现场见到厨工 2 人, 该校水普拉鹏老师提供了全校教师人数, 老师 18 人。每天就餐总人数应为学生 397 人+教师 18 人+厨师 4 人+门卫 1 人=420 人, 当天就餐总人数为学生 380 人+教师 17 人+厨师 2 人+门卫 1 人=400 人。与微博公示不一致。

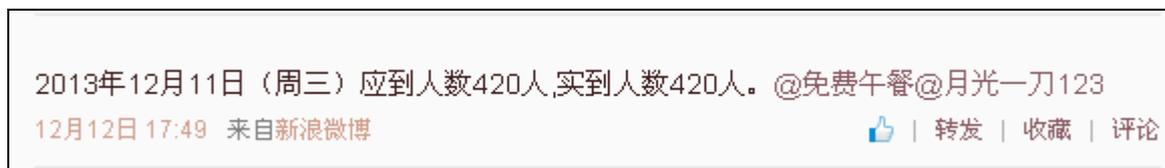


图 3 就餐人数的微博截图

4.3 洒库乡中心校的综合评分表

表 2: 洒库乡中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	1	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	2	2	2		6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	1	2	1	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	2	3	3	13
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	2		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	0	4	4		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					9
其他加减分 10 分	该校实际就餐人数与微博公示就餐人数相差 20 人, 故加扣 2 分					-2
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					78

关于表格的评分说明:

- (1) 该校厨师的卫生情况一般, 且备餐期间未着工作服, 故“工服”和“鞋”项各扣 1 分;
- (2) 该校的学生餐前洗手环节应加强引导和督促, 故此项不得分;
- (3) 据学生调查问卷, 该校打饭的公平度一般, 故此项扣 1 分;
- (4) 该校的饭菜口味一般, 菜品略显一般, 故“口味”和“品种”项各得 1 分;
- (5) 该校的采购单上无采购人签字确认信息, 故“采购监督”项扣 1 分;

(6) 该校未能提供供货商的原始凭证, 故“有原始凭证”项不得分;

(7) 据学生调查问卷, 学生的浪费情况还是比较明显, 故此项扣 1 分;

(8) 学生的调查问卷能反映了学生对该校的总体满意度一般, 主要体现在对厨师卫生和公平度等项还是存在一定的不满意情况, 故学生满意度项得 9 分。

4.4 洒库乡中心校的学生匿名调查表

学生餐前, 调查人员挑选了六年级共 30 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 洒库乡中心校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	22	73%	不卫生	2	7%	一般	6	20%	0
厨房卫生情况	卫生	25	83%	不卫生	2	7%	一般	3	10%	0
饭菜的卫生情况	卫生	28	93%	不卫生	1	3%	一般	1	3%	0
菜的口感	好吃	25	83%	不好吃	0	0	一般	5	17%	0
菜是否够吃	天天够吃	21	70%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	9	30%	0
打菜份量是否公平	公平	20	67%	不公平	4	13%	一般	6	20%	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	18	60%	有时不熟	12	40%	经常不熟	0	0	0
米饭是否够吃	天天吃饱	24	80%	天天吃不饱	1	3%	有时能吃饱	5	17%	0
米饭不够可不可以添加	可以	29	97%	不可以	1	3%				0
浪费的人多吗	多	5	17%	少	19	63%	没有	6	20%	0



是否每天能吃到肉	能	23	77%	不能	7	23%				0
最讨厌吃的菜	萝卜	5	17%	土豆	2	7%				

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点左右到达该校，到校后，调查人看到厨房内两位厨师正在操作间准备午餐。从调查人员观察，自身卫生情况一般，且有健康证。在准备午餐阶段，两位厨师均未着工作服，在开餐后给学生分餐期间，两位厨师都换上了工作服。

5.2 厨房卫生

该校的厨房分为操作间和储藏室两个独立空间，操作间紧邻校门，采用木柴烧火，进柴口外置。该操作间灶台、地面和墙面等比较干净，食材加工用的砧板及餐刀都实现了生熟分离，且有明显标注。该校的储藏室为于办公楼一楼的一间，里边存放有消毒柜、冰柜、蒸饭机和餐桶等设备，整体干净整洁程度很好。



图 4 厨房及储藏室组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校水普拉鹏副校长和曲比拉美老师的介绍。该校每个班级配备餐桶两个,汤盆一个,在存储室存放;学生餐具由学生统一保管在储藏室的消毒柜中。开餐前,厨师分别在操作间和存储室,将做好的菜和饭分别分装到餐桶和餐盆中。中午下课后,每个班由值日学生分别到厨房操作间和储藏室领取餐桶、汤盆和学生餐具。将饭菜领到教室后,由值日学生为同学分餐,整个过程都均有包班教师全程监督并陪餐。学生领餐完毕后,厨师在储藏室门口准备两大盆温水(其中一盆含洗涤精),供学生清洗个人餐具和班级餐桶、汤盆等。

调查人员在存储室的冰箱中看到了该校的往期食品留样,并查看了该校的《食品留样登记表》,及时性和真实度较高。该校的学生餐具是集中管理、消毒柜消毒,查看了该校的《餐具消毒登记表》,及时性和真实度较高。



图5 学生排队、盛饭和用餐组图



日期	留样人	留样地点	留样品种	留样数量	留样时间	留样温度	留样容器	留样保存
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	米饭	200g	11:30	15℃	不锈钢盆	冷藏
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	菜汤	200g	11:30	15℃	不锈钢盆	冷藏
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	菜肉	200g	11:30	15℃	不锈钢盆	冷藏
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	菜肉	200g	11:30	15℃	不锈钢盆	冷藏
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	菜肉	200g	11:30	15℃	不锈钢盆	冷藏

日期	消毒人	消毒地点	消毒品种	消毒数量	消毒时间	消毒温度	消毒方式	消毒效果
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	餐桶	20个	11:30	80℃	煮沸	合格
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	汤盆	10个	11:30	80℃	煮沸	合格
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	餐具	50个	11:30	80℃	煮沸	合格
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	餐桶	20个	11:30	80℃	煮沸	合格
2013.11.11	水普拉鹏	厨房	汤盆	10个	11:30	80℃	煮沸	合格

图6 菜品留样及记录表

图7 餐具消毒记录表

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具。由于该校是包班制教学,因此每次开餐教师都和本班同学一起在教室共餐。据了解,为避免部分家长质疑教师分餐的不公平性,该校采取值日学生分餐、教师监督的机制,其中老师的饭菜也是由学生分配。经查看该校相关采购记录,并咨询部分学生,得知该中心校未提供相关乳制品。查看该校的蛋、奶配送单,发现,该校免费午餐项目的两所村小也没有提供乳制品,其他三所村小提供乳制品。餐后查看该校的泔水桶,未发现明显浪费情况。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为土豆炒肉和白菜蛋汤。调查人与老师共同就餐,感觉菜品口味一般,肉量很足,但略感肉质一般。调查人看到的打饭的情况,结合咨询部分学生和调查问卷的情况,饭菜的分量应该是有保证的,但问卷显示打饭公平度一般,满意度占 2/3。



图 8 当日菜品

5.6 采购

据该校相关老师介绍,该校的采购基本全部为定点采购,调查人看到了该校的食材对应供货商的名单,并且该表明确了采购员和审查员等责任到人的信息。该校的食材采购主要分四类:一是米等大宗食材,一般是一月采购一次,在县城指定供货商处采购;二是蔬菜类,在县城的蔬菜市场定点采购,校方根据菜谱给商家电话预定蔬菜,由供货商送至学校,基本为每天采购一次;三是肉类的采购,每周的周二和周四各送一次;四是土豆等易存储类蔬菜为不定期采购。

该校在采购环节主要的记录有:一是《食材采购单》,该表是按照上级教育主管部门要求的格式进行登记的,记录了每次采购的食材名称、数量和单价、销售商等信息,但是缺少采购员和验收环节人签字信息。二是《入库登记表》。该账主要起入库登记作

用, 根据《食材采购单》, 对采购食材进行汇总登记。三是《出库登记表》, 该表详细记录了每餐所使用的每一种原料和使用量, 并有领用人和审核人签字信息。

《入库登记表》和《出库登记表》分别是两种样式, 据了解, 后一种是根据上级教育主管部门的报账要求做的新样式。调查人在校调查期间, 该校保管该账目的老师请假不在校, 旧表格是调查人现场采集, 新表格是事后校方邮件给调查人的。

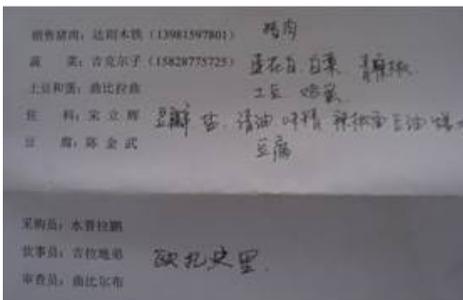


图 9 定点采购供应商名册图

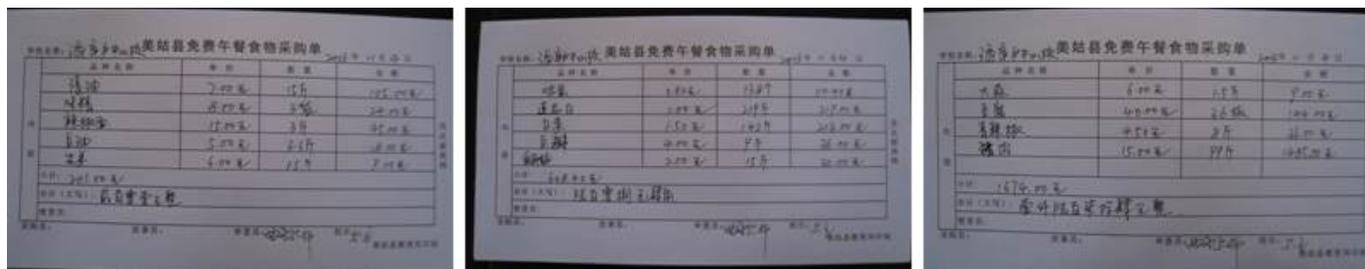


图 10 食材采购单组图



图 11 入库登记表组图

图 12 出库登记表组图

5.7 账目

该校的米、肉和调味品等食材均在上级教育主管部门指定或认可的商家购买，校方根据实际需要向商家订货，并按周做总结，然后汇总至月报表，将该报表逐级上报至上级教育主管部门；供货商家保留送货明细单，按月做总结；上级教育主管部门，根据校方上报的食材使用月报表，与供货商的送货明细单进行审核、对账后，将货款打至供货人账户进行结算。校方不经手资金。该校的账目日常管理和微博均由吉格林布老师具体执行，校长进行监督。

调查人在校期间，看到了该校往期的装订整齐的报账单据。由于管理账目的老师请假不在校内，故调查人未见到新一期的报账表格。

5.7 执行反馈

问题一：协助贵校申请免费午餐的志愿者是肖青青。

问题二：贵校免费午餐项目对接志愿者（对接工作人员）是金晓玉（音），有他（她）的最新联系方式。

问题三：对接志愿者（或工作人员）一般使用QQ与你们联系；联系频率一般是有具体事情联系。最近一次联系你们是大概是12月初。当时主要沟通了微博更新问题。

问题四：对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是上学期。当时主要进行的具体工作是询问午餐流程、实地就餐体验饭菜质量、查看伙房卫生状况、查看学校午餐账目及相关记录等。

问题五：对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午

餐具体的执行要求? 答案: 开餐前在县里统一参加的培训。

问题六: 您对我们的工作还何建议

如果可能的话, 配备削土豆皮和切菜的相关设备。

6 调查人建议

调查人员对洒库乡中心校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 建议该校加强厨房和厨师卫生的日常监督工作;
- (3) 建议该校在条件允许的情况下, 丰富的菜的品种和口味;
- (4) 建议该校完善原始采购凭证的索取和管理。

7 结论

洒库乡中心校稽核评分: 78 分。

洒库乡中心校在厨房的规划、餐具消毒、就餐秩序、蔬菜的新鲜度、采购单和报账凭证管理等方面的工作做的都很标准。希望以后, 该校能加强学生餐前洗手和节约等观念教育, 同时尽可能的丰富学生菜品和味道, 为学生提供更可口的饭菜。

调查人: 舟乙

2013 年 12 月 25 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 洒库乡中心校为第一次稽核, 执行情况尚可, 在美姑县的中心校中某些方面可做样本。望能尽快改进不足, 提高管理水平。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

