



报告编号	MW/JH[2013]212
报告正文总页数	共 15 页

江西省抚州市临川区荣山镇山背小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省抚州市临川区荣山镇山背小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月27日

报告编号：MW/JH [2013]212

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 山背小学概况	3
4.2 山背小学的就餐人数	6
5 分项问题调查	7
5.1 学生用餐现状	7
5.2 老师用餐现状	8
5.3 学生及教师厨房的现状	9
5.5 采购的问题	11
5.6 餐标的问题	11
5.7 一次性投入的问题	12
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	12
7 结论	14

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员志愿者云柯接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南省长沙市出发前往江西省抚州市临川区荣山镇山背小学进行突击, 主要调查内容为项目进入的必要性、一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则性和政策



性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 8 日上午 9: 00 从长沙市家出发, 乘 301 路、130 路公交车 (票价 4 元) 至长沙汽车东站 11: 00 乘发往江西省修水县的大巴 (票价 78 元+5 元代售费)。12 月 18 日上午 7: 00 从抚州乘小巴前往荣山镇 (车费: 10 元), 由于修路汽车从别处绕行, 8: 10 到达荣山镇。

山背小学在大小雷村, 地处偏僻没有班车, 只有摩托车跑出租。由于当地下了好几天的雨天气异常寒冷, 跑出租的司机出门比较晚, 等了一个小时。于 9: 10 从镇上前往山背小学 (车费: 60 元), 司机说路途遥远, 天气寒冷, 还要翻山越岭路况不好走, 不讲价钱。在寒风凛冽中于 10: 30 左右到达山背小学开始进行调查, 13: 40 调查结束, 由李校长自驾摩托车捎至荣山镇。

16: 10 乘小巴到抚州汽车站 (车费: 10 元), 17: 20 到达抚州汽车站后计划乘至南昌的大巴, 等到 18: 00 即将发车时车上只有五个人。这些大巴全是私人的, 嫌人太少不走了, 无奈选择火车去南昌市, 抚州火车站在市区边上距汽车站较远, 租摩托车至火车站 (车费: 20 元), 20: 10 乘高铁于 21: 00 到达南昌市 (票价: 29.5 元), 宿南昌大光明饭店住宿部 (住宿费 80 元/天)。12 月 19 日 11: 00 从南昌市乘火车至长沙市 (票价: 62.5 元), 18: 00 到达长沙火车站后乘公交车 118 路、301 路返家 (车票: 4 元)。



图 1 路况

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013 年 12 月 18 日	山背小学	申请中	小巴和摩托车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 山背小学概况

抚州位于赣东, 地处华东地区, 素有江右古郡、才子之乡、文化之邦等美誉。辖 1 区 10 县和 1 经济开发区, 东邻福建省建宁县、泰宁县、光泽县、邵武市, 南接赣州市的石城县、宁都县, 西近京九铁路与吉安和宜春市相接, 北毗南昌市和鹰潭市。南北长约 222 公里, 东西宽约 169 公里, 总面积 18817 平方公里。占全省总面积的 11.27%。人口 400 万。同时还有“赣抚粮仓”之称, 是国家区域性商品粮生产基地。

人杰地灵的抚州, 有着光荣的革命历史。随着井冈山革命根据地的建立, 南丰、宜黄、广昌、乐安、资溪、黎川等县也成为红色革命根据地的一部分; 临川、东乡、金溪、崇仁成为敌我双方争夺的“拉锯”区。毛泽东、周恩来、朱德、邓小平、陈毅等中央领导人都曾多次在这里领导和指挥武装革命斗争, 建立苏维埃新生政权。在这血与火的斗争中, 涌现了李井泉、舒同等一批临川英雄豪杰, 诞生了赵醒侬、傅烈、周建屏等许许多多革命先烈, 为我们留下了宝贵的精神财富, 为临川文化谱写了可歌可泣的壮烈诗章。





图 2 抚州市貌与王安石故里

荣山镇地处江西抚州市临川区南部，距抚州市区 36 公里，临川梦港河发源地，镇域范围 152 平方公里，有耕地面积 4 万亩，山地面积 14 万亩，其中树林面积 13 万亩，辖荣山居委会、付家村、新安村、何岭村、娄浒村、新街村、荣山村、天泉村、旨荣村、排上村、新村、光荣村、上陈村、棠下村、莲源村、娄家村、南坑村、大雷村、小雷村 18 个行政村，1 个居委会，99 个自然村，总人口 2.31 万人，其中农业人口 2.13 万人，是农业大镇、资源大镇。



图 3 灯芯草加工组图

山背小学始建于 1962 年，初址在现校址对面的一幢木房子，只有四、五年级，是大雷村与小雷村两个村委会合办的学校。大雷村由 5 个自然村组成，小雷村由 6 个自然村组成，当时每个自然村都有教学点，为一至三年级共配 1 名老师。1974 年把所有教学点全部合并为山背小学，校址即为现址。设小学部一至五年级、初中部为初一、初二两个年级。1997 年盖建现教学楼，后来初中部并入荣山镇中心校。随着改革开放的深化，外出务工人员增多，大部分孩子随父母进城读书，村里多为留守儿童。部分家庭大点的孩子上了初中，家长跟着陪读，把小点的孩子一同带到乡镇上中心小学就读，诸多原因造成该校学生大量流失。校长在校执教 30 年，学生越来越少感觉很不是滋味，学校教学质量非常好，师资雄厚，校长计划明年开设一至六年级，让学校完善起来。校方希望更多的爱心人士关注学校，改善环境，把在外的孩子吸引回来。

该校学生全为走读生, 距校最远约 4 公里, 全为山路, 大部分是步行上学。天气好时结伴而行, 天气差时由家长接送, 天气突变时由老师护送回家。

该校现共有学生 18 名, 老师 9 名 (1 人为退休后返聘) (外地支教的 4 人, 全为年轻老师), 厨师 1 名, 学校校长: 李福高, 教导主任: 黄玲, 财务主任: 徐志敏。



图 4 学校组图



图 5 学校宽广的操场与如今的破败, 记忆着曾经的辉煌





图 6 学校的荣耀



图 7 学生当日上课情况



图 8 住校老师简朴的宿舍

4.2 山背小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 18 日, 经突击检查, 山背小学各班级学生人数如下:

表 2: 山背小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	合计
应到	5	3	4	6	18
实到	4	3	4	5	16
请假	1	0	0	1	2

调查人员由李校长提供了全校教师人数 9 名(返聘代课老师 1 人), 1 人生病请长假, 2 人去中心小学参加活动, 1 人外出办事。

当日学校就餐情况: 学生 16 人+老师 5 人+厨师 1 人+志愿者 1 人=23 人, (志愿者缴餐费 5 元)。

经过调查该校目前就餐人数, 校长提供老师是 9 名, 但申请表申报老师是 8 名, 校长回应最近学校刚调来 1 名新老师, 现实人数与该校申请资料有点出入。

教职工数★	公办★	7人	班级数★	共计 4 个班
	代课★	1人	在校学生★	18人
申请时间★	2013年 7月 10日	学制	三年制 <input type="checkbox"/> 五年制 <input type="checkbox"/> 六年制 <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> 其它 <u>六年制</u>	
学生家庭 人均年收入	2200+500		收入来源	农业 <input checked="" type="checkbox"/> 手工 <input type="checkbox"/> 畜牧 <input type="checkbox"/> 旅游 <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> 其他 <input type="checkbox"/> <u>农业</u>
午餐用餐计划 (校方填写)				
用餐人数★	学生 <u>18</u> 人 教职工 <u>8</u> 人 (厨师 <u>1</u> 人) 合计 <u>267</u> 人			
用餐费用★	午餐费/人/天 <u>3</u> 元, 每天合计 <u>7881</u> 元, 每月合计 (按 22 天)			

图 9 就餐人数的申请截图

5 分项问题调查

5.1 学生用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 18 日, 调查人员 10: 30 到学校门口, 校门半开着, 各年级学生正在教室上课。

经该校老师的同意, 调查人员进校到厨房了解了孩子们的午餐现状, 情况如下:

(1) 该校学生全部在校就餐, 学校负责煮米饭 (米由家长半个月送一次, 每次 5 斤, 学校免费加工煮熟);



- (2) 该校学生自带菜, 装于盛放八宝粥的空桶或玻璃罐头瓶, 大多为素菜和腌菜;
- (3) 没有带菜的学生老师们会把自己的菜分给学生一点。



图 10 学生主动排队去厨房打饭而后回到教室就餐



图 11 学生的午餐组图

5.2 老师用餐现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 18 日, 在厨房内看到老师的部分午餐菜品, 李校长介绍 9 名老师, 外地支教老师有 2 人 (全为年轻女孩), 李校长与 3 位老师是本地人, 另外 3 名老师都是抚州市人。午餐老师全部在学校用餐, 离家近的早、晚两餐回家吃, 并且会从家做点好吃的菜带到学校让长期在校的老师一同享用。老师的用餐标准为 5 元

/顿, 13 元/天。



图 12 老师的用餐食材



图 13 上午没吃完的菜中午加工一下再吃

图 14 当日老师午餐菜品



图 15 当日老师就餐情况

5.3 学生及教师厨房的现状

本次调查的时间为 2013 年 12 月 18 日, 调查人员现场所见, 该校学生在教室用餐, 老师在小餐厅用餐。李校长介绍学校开餐后厨房旁边有三间大屋, 以后就作为学生餐厅。

调查人员在刚进校时, 拍了学校整体构建图片, 正好大门右侧就是厨房。于是进厨房查看, 房屋破旧, 是一幢砖瓦房。厨房内有一套煤气灶和煤气罐, 一个水泥火灶上面贴有白磁砖 (旁边放有一堆柴火), 一个水泥盛水池是空的, 旁边有两个塑料桶各存半桶清水, 一张旧课桌放着切菜板当工作台。

老师的小餐厅里中央放着 1 张木制圆餐桌, 4 条长凳子, 窗台边有两张方桌, 上放有一大一小两个电饭锅, 墙根有一木制厨柜。

储藏室放着两个盛米陶缸, 里面存放少量大米, 地上铺着报纸排放着蔬菜。

学校用水非常困难, 原来安装了塑料管道从 3 华里外接引的山泉水, 由于天旱经常断水, 塑料管道已老化漏水。李校长已在学校附近探好水源, 想打口水井, 但资金有限至今未果。学校目前用水是从 1 公里外挑水过来, 解决吃水问题。电费 300 元/月, 柴火 1400 元/年。煤气每个月需 2 罐, 120 元/罐。



图 16 学校的厨房情况



图 17 老师的小餐厅

图 18 储藏室



图 19 接引山泉水情况

5.4 厨师的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 18 日,该校现有厨师 1 名,目前工资 300 元/月,由学校支付。免费午餐支付每月 800 元的薪资,学校认为还可以。

5.5 采购的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 18 日,在校期间,关于免费午餐进入后的食材采购,该校的采购地点在荣山镇,学校距采购点 20 公里,李校长介绍食材采购比较困难,路途遥远,山路崎岖有几公里为泥巴路,路况不好,交通很不方便。运输是李校长自驾摩托车采购。

关于轮流采购李校长表示不太方便,摩托车还要载采购的货物,再带个人去不太合适,采购一次需要大半天时间花费,老师教学紧张,也没那么多时间。

关于定点采购李校长认为当地属于山区物价较高,灵活掌握比较合适,校方也会尽量按免费午餐的要求执行。

李校长负责食材采购,账目由财务主任徐志敏负责。微博发放由教导主任黄玲负责。

5.6 餐标的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 18 日,在校期间,关于免费午餐每人每餐 3 元的餐标,校方提出以下建议:



(1) 午餐每人每餐 3 元, 李校长认为孩子吃不好, 当地物价较高, 能提到 5 元/天最好;

(2) 免费午餐开餐后老师要与学生共餐, 李校长回应学校老师年轻女孩较多, 下山村支教已属不易, 有的还有身孕, 都需营养补充。虽然学生数量偏少, 但教学质量不能降低, 所以学校学习成绩在全镇一直名列前茅。目前午餐标准为 5 元/顿, 学校担心 3 元老师吃不好。

5.7 一次性投入的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 18 日, 调查人员针对学校递交的预算申请就现场情况以及开餐后的需求与李校长做了较详尽的交流:

- (1) 关于灶台, 现在厨房的灶台还不错, 可以正常使用;
- (2) 厨房设备都没到位, 李校长讲余总答应为学校配一台冰箱, 其它设备没有回复;
- (3) 现主要缺: 蒸饭车、消毒柜、开水机以及学生的餐具、餐桌和凳子。

5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 12 月 8 日, 调查人员现场了解, 针对学校与免费午餐的沟通情况做了一些了解, 情况如下:

- (1) 该校的免费午餐申请人是李节仁(临川二中的老师);
- (2) 负责免费午餐的对接人员是余总, 联系方式有;
- (3) 每个月联系一次, 最近一次是 12 月 16 日, 余总通知 2014 年元月 4 日在学校举行个免费午餐挂牌仪式, 元月 6 日开餐, 并下发免费午餐执行要求合同书;
- (4) 学校一般不主动与对接人员余总联系, 都是余总与校方沟通联系;
- (5) 余总 11 月 8 日来校, 讲了关于免费午餐的具体条件, 拍了相关照片, 学校需改善那些条件做了记录, 承诺申报在放假之前能批下来。

6 调查人建议

调查人员对山背小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 该校在与对接人员沟通方面不够主动, 主要还是对免费午餐的这个民间组织



认识不够深, 缺乏信任度, 认为天上不会掉馅饼。既然有人出钱管饭, 就应知足点, 提太多要求, 担心对方接受不了。调查人员建议对接人员应给校方讲明免费午餐的特性, 相关部门需把校方反映存在的困难解决过程, 及时反馈给校方, 让对方放心。

(2) 该校无力解决的厨房设备, 建议该校把所需设备设施做好预算, 以备相关部门协助配备整改;

(3) 该校采购点在荣山镇距校 20 公里, 路途确实遥远, 路况也不太好。建议一: 校方与固定采购点签定长期合作合同, 让采购点送货上门, 校方相关人员做好验收和记录; 建议二: 李校长可以一人采购回来后, 由财务主任验收, 并做好记录; 建议三: 采购运输是李校长自驾摩托车, 从免费午餐经费里给予校长相应的补助;

(4) 对该校的综合观察, 发现学校面积较大, 背靠大山空地较多, 可以种植蔬菜, 与校方沟通后, 李校长回应一直种有蔬菜, 但无人管理, 学校后山没有围墙, 都被野兽给毁了。调查人员建议学校可以筑好围墙或修个蔬菜大棚, 让厨师来管理蔬菜种植, 增加厨师工资, 工资从免费午餐经费支出;



图 20 学校教学楼后的空地, 右图有种植的蔬菜已毁坏

(5) 该校学生餐厅的餐桌问题, 调查人员在学校整体观察后, 发现学生现在数量较少, 学校还存放了不少旧课桌, 调查人员建议先解决眼前, 免费午餐开餐后把旧课桌先当餐桌, 孩子就餐就比较方便了;

(6) 关于餐具问题, 建议在当前没有赞助的情况下, 先让孩子自带餐具, 开餐后由厨师统一管理消毒;

(7) 关于该校用水困难的问题, 调查人员建议学校做好打井预算, 以备相关部门协调投资机构。



图 21 学校方面研究下一步需打井的位置

7 结论

山背小学稽核评分: 由于未开餐不作评分。

大、小雷村地处偏僻,老百姓还很贫困,许多偏远的自然村家庭温饱问题尚未解决。



图 22 当地民居仍是老瓦房

通过实地探访调查山背小学的情况,调查人员认为该校的厨房设备目前比较差,需配备的设备尚未着落。用水问题确实很大,长期在外挑水也不是长久之计,希望相关部门做好协调。该校的教学质量与学习成绩,是我目前去了这么多学校最优秀的,虽然学生少老师多,但老师教学从不马虎(这就是所谓的麻雀虽小五脏俱全),这些孩子都享受的是研究生待遇。希望该校能即早开餐,为孩子创造一个良好的学习生活环境,实现李校长振兴母校的愿望!

调查人: 云柯

2013年12月27日

稽核部建议: 感谢云柯, 非常难得, 此篇报告情深意切, 情况描述清楚。此处不多废话, 报告转执行部参考, 建议适当提高餐标拨款。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

