



报告编号	MW/JH[2013]158
报告正文总页数	共 12 页

河北省张家口市涿鹿县卧佛寺乡卧佛寺小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月二十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

河北省张家口市涿鹿县卧佛寺乡卧佛寺小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 11 月 20 日

报告编号：MW/JH [2013]158

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	4
4.1 卧佛寺小学概况	4
4.2 卧佛寺小学的就餐人数	4
4.3 卧佛寺小学的综合评分表	5
4.4 卧佛寺小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往河北省平山县、涿鹿县、青龙县等四县和黑龙江省齐齐哈尔市和鹤岗县等两市县, 对该范围内的开餐学校和申请阶段的学校, 进行情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度和是否有开餐必要等情况。

1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 4 日早上从太原出发,上午 8 点半到达河北省石家庄市,后转乘长途班车,至平山县,晚宿平山县西柏坡镇嘉旅宾馆。相关费用:太原到石家庄,火车 65.5 元;石家庄到平山县,班车 12 元;住宿费 140 元。

11 月 4 日,稽核第一天,调查人从平山县客运站包车到平山县孟家庄镇元坊小学,结束调查后,乘班车到达平山县西柏坡镇,宿西柏坡镇嘉旅宾馆。相关费用:平山县到元坊小学,包车 100 元;元坊小学到西柏坡镇,班车 15 元。

11 月 5 日,稽核第二天,调查人员从西柏坡镇驻地步行到西柏坡希望小学,结束调查后搭车前往平山县营里乡营里完全小学,结束调查后,搭车前往平山县小觉镇,晚上宿小觉镇旅馆。

11 月 6 日,稽核第三天,调查人员从小觉镇乡村旅社到小觉小学进行调查,调查结束后,由该校封树彦老师开车捎至平山县,后转乘班车到达石家庄市,后从石家庄乘火车达到调查下一站张家口市。相关费用:平山到石家庄,班车 12 元;石家庄到张家口,火车 119.5 元。

11 月 7 日,稽核第四天,调查人从张家口汽车站乘班车到达张家口市涿鹿县,后转班车到达涿鹿县卧佛寺村,步行至卧佛寺小学。结束调查后,乘乡村公交到达怀来县官厅火车站,乘火车赶往下一站,到北京转乘火车达到秦皇岛市,晚宿秦皇岛君安宾馆。相关费用:张家口到涿鹿,班车 21 元;涿鹿到卧佛寺,班车 15 元;卧佛寺到官厅火车站,乡村公交 13 元;官厅到北京西,火车 15.5 元;北京站到秦皇岛,火车 66.5 元;住宿费 100 元。

11 月 8 日,调查人从秦皇岛市乘班车到青龙县,后包车前往后水河村,到该校后,该校调休未开餐,后返回,在宾馆中撰写报告。相关费用:秦皇岛到青龙,班车 32 元;青龙县到后水河村,40 公里、包车 100 元,住宿费 188 元。

11 月 9 日,稽核第五天,调查人从青龙县乘班车到达后水河村,调查结束后,乘班车返回县城,在县城乘班车返回秦皇岛市,后在秦皇岛乘火车前往黑龙江省哈尔滨市。相关费用:青龙到后水河村,班车 11 元;七道河到青龙,班车 9 元;青龙到秦皇岛,班车 32 元;秦皇岛到哈尔滨,硬卧中铺 223 元。



11月10日,调查人从哈尔滨市乘火车到佳木斯市富锦县,次日早5点到达富锦县。相关费用:哈尔滨到富锦县,火车179元。

11月11日,稽核第六天,调查人从富锦县乘班车达到绥滨县,结束调查后,从富锦县乘班车到佳木斯市,后从佳木斯市乘火车到哈尔滨市。相关费用:富锦到佳木斯,班车31元,佳木斯到哈尔滨,火车132元。

11月12日,稽核第七天,调查人从哈尔滨乘火车到齐齐哈尔市,后乘班车到雅塞尔镇,结束调查后,乘班车返回齐齐哈尔,后从齐齐哈尔乘火车转哈尔滨、转北京返回太原。相关费用:哈尔滨到齐齐哈尔,火车94.5元;齐齐哈尔到雅塞尔,往返各6元;齐齐哈尔到哈尔滨,火车49.5元;哈尔滨到北京,火车241.5元;北京西到太原,火车194元。11月13日,结束本次调查,共计10天。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

- (1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。
- (2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。
- (3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 卧佛寺小学概况

张家口市，位于河北省西北部，地处京、冀、晋、蒙四省市区交界处。下辖涿鹿县、怀来县和下花园区等四区十三县。涿鹿县，位于桑干河下游、张家口东南约 75 公里，东南距北京约 130 公里，是河北省 13 个环北京县区之一，是环北京一小时圈内重要经济区，号称北京西七环，下辖卧佛寺乡、矾山镇、大河南乡和河东镇等一区十三镇四乡。卧佛寺小学所在的卧佛寺乡位于该县南部偏东约 42 公里，紧邻国道 109。该校现有小学教学班 12 个，共 411 人。该校现有教师 37 人。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

4.2 卧佛寺小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 7 日，调查人员进校后，清点了各班学生人数，丁庄小学各班级学生人数如下：

表 1: 卧佛寺小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	73	70	76	67	64	61	411
实到	72	68	76	67	64	61	409
请假	1	2	0	0	0	0	0

调查人员现场见到厨工 8 人，该校杨桂平老师提供了全校教师人数，老师 37 人。每天就餐总人数应为学生 411 人+教师 37 人+厨工 8 人+生活老师 5 人=461 人。当天有 3 个学生请假，故实际就餐人数为 458，与该校微博公示一致。

河北涿鹿卧佛寺小学午餐开支明细					
2013/11/7 20:06					
今日菜谱:	萝卜炖肉、土豆白菜豆腐、鸡蛋紫菜汤				
主食:	米饭、馒头				
应到	461	实到	458	住宿生	293

图3 该校当天微博公示截图

4.3 卧佛寺小学的综合评分表

表2: 卧佛寺小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	2	2		8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	2	4	4		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	4	4	4		14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					9
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					90

关于表格的评分说明:

(1) 该校肉类食材为一周采购一次, 新鲜度有限, 故此项扣 2 分;



(2) 该校的流水账未对蔬菜类进行入库管理, 故“流水账明晰”项扣 2 分;

(3) 学生的调查问卷反映学生对厨师卫生、厨房卫生和菜的口感等项的不满意度较高, 故学生综合满意度项得 9 分。

4.4 卧佛寺小学的学生匿名调查表

学生餐后, 调查人员挑选了五年级的 34 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 卧佛寺小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	14	41%	不卫生	0	0	一般	20	59%	0
厨房卫生情况	卫生	16	47%	不卫生	0	0	一般	18	53%	0
饭菜的卫生情况	卫生	28	82%	不卫生	0	0	一般	6	18%	0
菜的口感	好吃	29	85%	不好吃	0	0	一般	5	15%	0
菜是否够吃	天天够吃	33	97%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	1	3%	0
打菜份量是否公平	公平	34	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0
米饭是否蒸熟	都蒸熟	30	88%	有时不熟	4	12%	经常不熟	0	0	0
米饭是否够吃	天天吃饱	32	94%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	2	6%	0
米饭不够可不可以添加	可以	34	100%	不可以	0	0				0
浪费的人多吗	多	0	0	少	30	88%	没有	4	12%	0
是否每天	能	32	94%	不能	2	6%				



能吃到肉										
最讨厌吃的菜	白萝卜	12	35%	茄子	9	26%				

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点 50 左右到达该校，查看了厨房，该校厨房内悬挂由当地食品药品监督管理局颁发的食品安全等级公示牌，最近一次的检查结果是良好。据了解该校现有厨师 5 人，还有 2 人是清洗餐盘和拖地的小工。从调查人员观察，所有厨房工作人员自身卫生情况良好，着工作服，具有健康证。调查人到达该校时，该校低年级学生已经在就餐。

5.2 厨房卫生

调查人员到校后，查看了该校厨房，该校的厨房位于学校最后一排平房，靠东的一侧是操作间和储藏室，另外一侧是餐厅。工作间布局合理，砧板、墙面、工作台和灶台都干净整洁；储藏室存放着冰柜、消毒柜和仓储食材，且做了防潮等处理。据了解，该校厨房包含厨房前的水泥地面都是在暑假期间进行的简单装修和平整的，存储室的冰箱中查看到了该校往期的留样菜品和留样登记表。



图 4 厨房组图



图 5 储藏室组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校老师的介绍,由于该校餐厅面积有限,实行错峰就餐制。低年级的学生 11 点 30 分左右开始用餐。12 点下课后,其他年级的学生开始用餐。用餐的大概流程是:学生下课后,排队到厨房前专设的洗手池洗手,然后到餐厅内排队盛饭,盛饭后在餐厅内就餐。该校餐厅有两个门,每个门内设两个打饭点,由值日教师为学生盛饭。学生用餐完毕后,将餐盘交到厨房,由厨房的工勤人员进行清洗、消毒保管。学生餐前洗手、排队、盛饭和用餐整个过程均有老师现场监督。

该校在餐前均进行了菜品留样和餐后餐具是消毒工作,调查人查看了该校的菜品留样的食物及记录和消毒记录。



图 6 学生餐前洗手、排队盛饭组图



图 7 学生用餐及餐后清洗餐具组图



图8 餐具消毒、留样及其相关记录组图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 有自己的餐厅, 教师与学生共餐。该校为了节省打饭时间, 让学生能早点儿用餐, 午餐前最后一节课、没有教学任务的老师会提前用餐, 用餐完毕后, 分为打饭组和监督组直接参与学生分餐的整个过程。餐后, 调查人查看了厨房门前的垃圾桶, 无明显浪费情况。经与部分学生咨询, 该校未给学生提供乳制品。

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为茄子炒肉和土豆炒肉。调查人与老师共同就餐, 感觉菜品口味良好。调查人看到的打饭的情况, 结合咨询部分学生和调查问卷的情况, 饭菜的分量是足够的, 打饭也很公平。



图9 当日菜品

5.6 采购

在该校负责食材采购的杨桂平老师介绍, 该校的食材基本全部采购自临近的矾山镇集市, 该镇距离该校约 20 公里。该校的米、面和食用油等食材基本为一月采购一次, 肉类食材为每周采购一次, 蔬菜类为一周采购两次左右。该校涉及采购环节的记录有四

种: 一是原始采购凭证。该凭证是由供货人提供的《销货清单》, 该清单记录了采购的食材种类、重量和金额等信息, 售货人和采购人信息均完整。二是肉类等采购入库登记表。由于该校的肉类是定点采购, 因此单列此表进行记录, 该表根据分入库记录、验收记录和出库记录对肉类等食材进行了详细管理。从表中发现, 肉类一般为一周采购一次, 新鲜度一般。三是对于米、面和食用油的《食品采购、验收、出库记录表》。该表与肉类食材的管理一样, 也是按照分入库记录、验收记录和出库记录等项进行单项管理。四是《午餐出库单》。该表为该校每天微博公示素材。该表中记录了当日菜品、用餐人数、使用食材、总消耗和人均餐标等详细信息。



图 10 销货清单组图

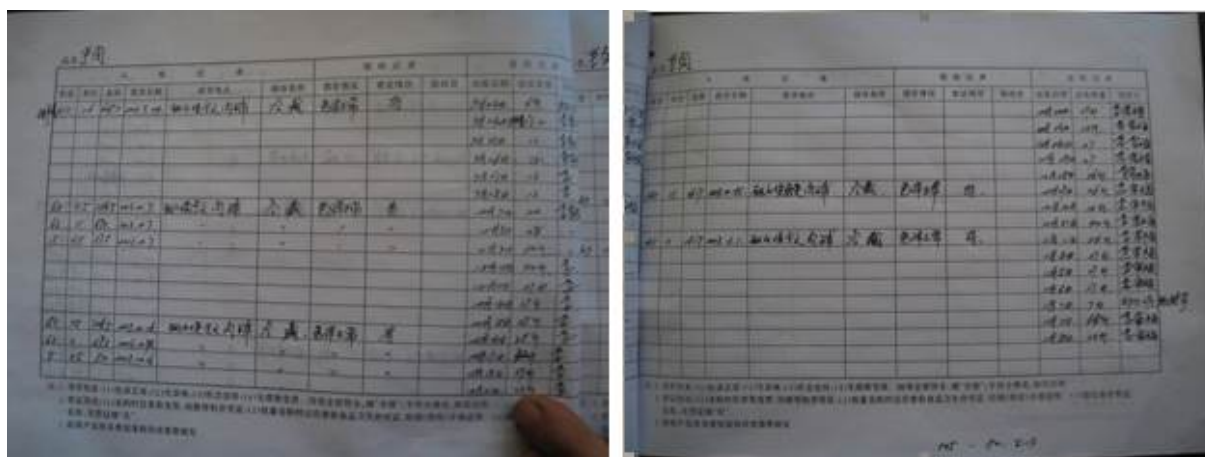


图 11 食品采购、验收、出库记录表(肉)组图



图 12 食品采购、验收、出库记录表（米、面、食用油）组图

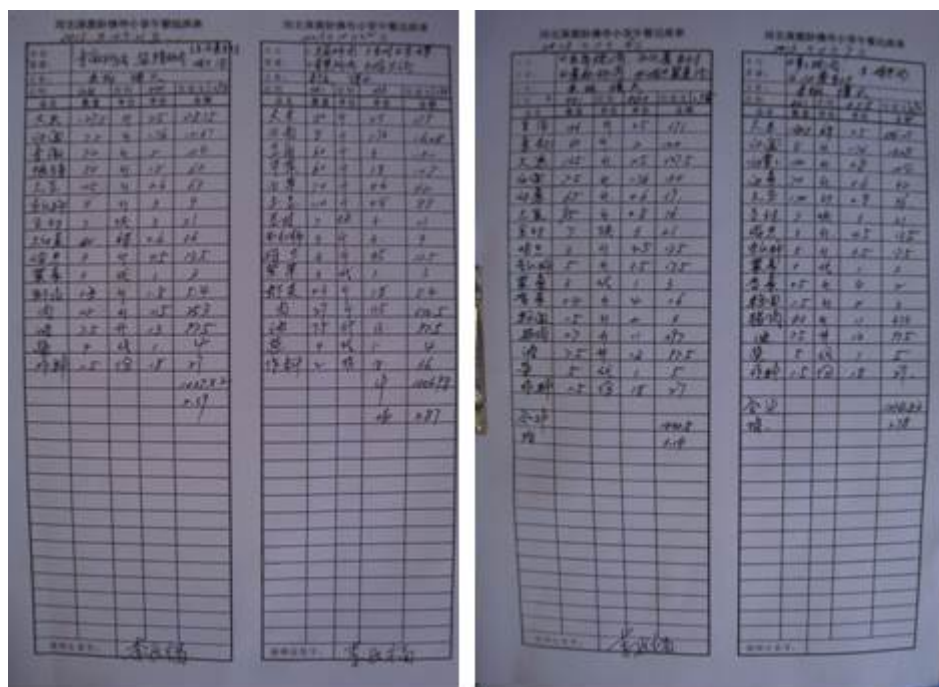


图 13 午餐出库单组图

5.7 账目

在该校负责食材采购的杨桂平老师介绍，该校的采购一般为先使用后结账的方式。由于该校为寄宿制学校，学校食堂的财务管理工作已经有成熟的制度，实物和资金分离、入库和出库分离，并且均有校长签字审核。由于当天出纳老师餐后外出，调查人未看到相关账目。

5.8 执行反馈

据杨桂平老师介绍，11月5日，执行团队人员刚刚到该校对项目执行情况进行了详细的了解和沟通，现阶段无其他问题。



6 调查人建议

调查人员对卧佛寺小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校能加强厨师的日常卫生检查工作;
- (2) 建议能与执行团队共同制定项目账目相关工作, 以便于进行日常检查。

7 结论

卧佛寺小学稽核评分: 90 分。

卧佛寺小学免费午餐项目的执行在全体教师的共同努力下, 在食品安全管理条链的餐前洗手和饭菜品种及留样管理等方面, 以及在资金安全管理条链涉及的原始采购凭证、出入库管理和日记账等方面都做的很好, 尤其是《午餐出库单》的设计, 简洁完整的体现了开餐的详细情况。希望该校能根据学生匿名调查反映的情况, 加强相关卫生工作, 完善蔬菜采购的管理环节。

调查人: 舟乙

2013 年 11 月 20 日

稽核部建议: 感谢舟乙! 又见样板学校, 以后建议执行部将此类学校上推官网和官微, 扩大知名度, 能够更好地获得资源!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

