



报告编号	MW/JH[2013]167
报告正文总页数	共 14 页

云南省文山州马关县仁和乡老岭坝小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省文山州马关县仁和乡老岭坝小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 11 月 24 日

报告编号：MW/JH [2013]167

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	4
4.1 老岭坝小学概况	4
4.2 老岭坝小学的就餐人数	5
4.3 老岭坝小学的综合评分表	7
4.4 老岭坝小学的学生匿名调查表	8
5 分项问题调查	9
5.1 厨师的卫生及工资情况	9
5.2 厨房的卫生及设备情况	9
5.3 就餐卫生	10
5.4 校方配合度	11
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	12
5.7 账目	12
5.8 执行反馈	13
6 调查人建议	13
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从广东广州出发, 经广西百色进入云南文山州, 对该区域的两县 (麻栗坡县八布乡、马关县仁和乡) 的五所学校 (龙小学、荒田小学、哪灯小学、小格木小学、老岭坝小学) 进行突击, 主要调查



内容有以下方向:

(1) 对于已开餐学校(龙小学、小格木小学、老岭坝小学), 其主要调查内容为项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况, 以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流;

(2) 对于申请已通过未拨款学校(荒田小学、哪灯小学), 其主要调查内容为一次性投入的合理性、申请资料的真实性等情况, 以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

11月2日, 调查人员从广州出发, 在广州火车站搭乘火车(K365次) 前往百色, 并于次日早上6:00抵达, 夜宿: 火车上;

11月3日, 调查人员从百色出发, 在百色汽车总站搭乘大巴车前往文山州, 并于当日下午抵达, 抵达文山后直接在文山客运站转乘中巴车前往麻栗坡县, 夜宿: 麻栗坡县;

11月4日, 调查人员从麻栗坡县城出发, 在客运站搭乘前往新寨的中巴车, 在 龙小学的路口下车, 转乘过路的摩托车到校, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 麻栗坡县;

11月5日, 调查人员从麻栗坡县城出发, 在客运站搭乘中巴车前往八布乡, 然后转乘摩托车到荒田小学, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 麻栗坡县;

11月6日, 调查人员从麻栗坡县城出发, 在客运站搭乘中巴车前往八布乡, 然后转乘摩托车到哪灯小学, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 麻栗坡县;

11月7日, 调查人员从麻栗坡县城出发, 在客运站搭乘中巴车前往马关县, 然后在马关县客运站门口转乘8路公交车到仁和乡, 再转乘摩托车到小格木小学, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 马关县;

11月8日, 调查人员从马关县城出发, 在客运站门口搭乘8路公交车到仁和乡, 然后再转乘摩托车到老岭坝小学, 当日工作结束后原路返回, 夜宿: 马关县;

11月9日, 调查人员从马关县城出发, 在客运站搭乘大巴车前往昆明, 并于当日抵达, 夜宿: 昆明;

11月10日, 调查人员在昆明与当地志愿者交流, 反馈此程五校的调查情况, 夜宿: 昆明;



11月11日,调查人员从昆明出发,在昆明火车站搭乘火车(T62次)前往北京,并于第三日早上11:00抵达,夜宿:火车上;

11月12日,火车上,夜宿:火车上;

11月13日,调查人员抵达北京驻地,结束此次调查工作。

表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013年11月4日	竜龙小学	已开餐	班车+摩托车
2	2013年11月5日	荒田小学	审批已通过	班车+摩托车
3	2013年11月6日	哪灯小学	审批已通过	班车+摩托车
4	2013年11月7日	小格木小学	已开餐	班车+摩托车
5	2013年11月8日	老岭坝小学	已开餐	班车+摩托车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。



4 学校现状及评价

4.1 老岭坝小学概况

云南省，位于我国西南边陲，省会昆明，与四川、贵州、广西、西藏四省毗邻，与缅甸、老挝、越南三国接壤，北回归线从该省南部横穿而过。

文山州，位于云南省东南部，东与广西省百色市接壤，南与邻国越南接界，西与本省的红河州毗邻，北与本省的曲靖市相连。辖文山市和砚山、麻栗坡、西畴、广南、马关、富宁、丘北 7 个县，州府所在地文山市。文山州是典型的农业地州，农业人口占总人口的 92.3%，国境线长 438 千米，山区、半山区占总面积的 94.6%，耕地占总面积的 7.26%（注：以上数据来自于百度百科）。

马关县，位于云南省东南部，文山州南部，东与麻栗坡县相连，南与邻国越南接壤，西南与红河州的河口、屏边两县毗邻，北与文山县交界，东与西畴县隔盘龙河相望。

老岭坝小学位于云南省文山州马关县仁和乡，马关到仁和乡在客运站有 8 路公交车直达，车费 3 元，车程约 1 小时，路况较好，从仁和乡到校则需乘摩托车前往，路况一般，车程 40 分钟，要价 50 元。

该校设有学前班及小学 1-6 年级各 1 个班，老师实行“包班制”，也就是一个老师跟随班级从 1 年级到 6 年级。该校地处边境山区，年轻人绝大部分离开家乡外出务工，孩子们以留守儿童居多。学校硬件条件较好，政府投入较大，老师也普遍年轻（工作日在学校住宿，周末回马关）。



图 1 交通

图 2 路况



图 3 学校



图 4 校内简易洗澡间



图 5 每个课室配有投影仪

4.2 老岭坝小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日, 经突击检查, 老岭坝小学各班级学生人数如下:

表 2: 老岭坝小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	16	20	30	18	19	24	21	148
实到	15	20	29	17	19	24	21	145
请假	1	0	1	1	0	0	0	3

调查者现场见到厨师 3 人, 而全校教师人数 10 人 (全公办, 无民办, 无代课) 由校长提供数据。

调查人员核算了一下当日就餐人数, 情况如下:

(1) 营养餐: 应到 132 人 (小学 1-6 年级), 实到 130 人, 缺勤 2 人 (二年级和三年级各 1 人);

(2) 免费午餐: 应到 29 人 (学前班 16 人+老师 10 人+厨师 3 人), 实到 28 人, 缺勤 1 人 (学前班)。

调查人员发现,公示与实际略有出入,原因是缺勤3人没在公示中体现,而且营养餐的应到人数离校后再度与校长确认是132人。

11月8日开餐公示:营养餐应到人数133人,实到133人。免费餐应到29人,实到29人。菜品:米饭、肉、炸洋芋、麻辣豆、南瓜汤。用量:肉30斤、洋芋35斤、南瓜40斤、大米30斤、麻辣豆10斤、油盐、燃料100斤等。总支出674元,人均3元,免费餐报销87元,结余12475元。@免费午餐 @嘉宁宁宁宁 @雨农的听水堂。

11月10日 13:38 来自新浪微博

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图6 就餐人数的微博截图



图7 学前班

4.3 老岭坝小学的综合评分表

表 3: 老岭坝小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	1	0	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	2	2		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分	餐具清洗					
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					90

关于表格的评分说明:

- (1) 关于厨师卫生: 三名厨师有一人穿拖鞋, 所以该项扣 1 分; 三名厨师有两人健康证过期有一人未办理健康证, 所以该项不得分;
- (2) 关于就餐卫生: 没有餐前洗手, 没有餐具消毒, 所以该两项不得分;
- (3) 关于学生满意度, 就匿名调查表数据显示, 评价“一般”占一定数量, 需完善空间较大, 但总体情况不错, 所以该项扣 3 分, 得 12 分。



4.4 老岭坝小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日, 调查人员在校其间, 对该校五年级的 24 名学生进行了问卷调查, 情况如下:

表 4: 老岭坝小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师的卫生情况	卫生	22	91.7%	不卫生	0	0	一般	2	8.3%	0
厨房的卫生情况	卫生	21	87.5%	不卫生	0	0	一般	3	12.5%	0
饭菜的卫生情况	卫生	21	87.5%	不卫生	0	0	一般	2	8.3%	4.2%
菜好不好吃	好吃	19	79.2%	不好吃	1	4.2%	一般	4	16.7%	0
菜够不够吃	天天够吃	20	83.3%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	2	8.3%	8.3%
打菜份量是否公平	公平	17	70.8%	不公平	0	0	一般	5	20.8%	4.2%
米饭是否蒸熟	都蒸熟	12	50%	有时不熟	10	41.7%	经常不熟	0	0	8.3%
米饭是否够吃	天天吃饱	24	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	22	91.7%	不可以	0	0				8.3%
浪费的人多吗	多	0	0	少	14	58.33%	没有	9	37.5%	4.2%
是否每天能吃到肉	能	23	%	不能	0	0%				4.2%
最讨厌吃的菜										



注: 最后一项, 关于“最讨厌吃的菜”, 24 份有效问卷, 填写“没有”的问卷有 14 份。

5 分项问题调查

5.1 厨师的卫生及工资情况

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日, 该校厨师三名, 均为女性, 调查人员现场所见厨师头戴工帽, 身穿工服并挂着围裙, 还戴着袖套, 就着装方面, 该校做得比较到位, 但是, 其中一名厨师脚穿拖鞋。按免费午餐的要求, 厨师不能穿拖鞋, 这个要求出于两个考虑, 一是厨房工作地面湿滑, 容易摔倒受伤; 二是拖鞋容易带起污水, 有食品卫生安全的隐患。关于厨师健康证, 三名厨师有两人健康证过期有一人未办理健康证, 校长解释, 作为该校的新校长, 由于刚到任不久, 个别细节工作尚未来得及着手处理, 承诺将尽快办。

关于该校厨师的工资, 据校长介绍, 每人每月 1000 元, 合计 3000 元, 资金来源主要是三个方向: 一是财政负担 2000 元 (其中 2 人的全额工资), 二是免费午餐负担 700 元 (其中 1 人的部分工资), 三是住宿生补助款中列支 300 元 (其中 1 人的部分工资)。



图 8 三名厨师



图 9 厨师健康证 (已过期)

5.2 厨房的卫生及设备情况

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日, 该校的新厨房已经由政府出资并完成建设交付使用, 占地面积宽广, 楼高三层, 含教师及学生宿舍。作为新厨房, 不足两百人的供餐配备三名的厨师, 该校厨房卫生不错, 只是地方比较大反而显得摆设等过于随意。

关于厨房设备, 有消毒柜一台, 冰柜二台 (一台在用, 一台未开箱), 蒸饭机一台, 切菜机两台。由于三相电安装在旧厨房, 所以, 蒸饭机只能在旧厨房继续使用。



图 10 旧厨房



图 11 还留在旧厨房的蒸饭机



图 12 新厨房



图 13 新厨房的各种设施及设备

5.3 就餐卫生

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日, 调查人员现场所见, 下课后孩子们蜂拥出课室, 自觉在厨房排队等候, 没有餐前洗手的现象, 而餐具消毒也只停留在教工餐具, 而学生餐具由于是自带的, 学校在餐具清洗及餐具消毒方面都不宜统一操作。

关于就餐环境, 由于新建的餐厅没有餐桌椅, 孩子们的就餐环境仍然无法保障, 出于对学习环境的保护, 就调查人员在文山各校所见, 学校都不允许学生在课室吃饭, 所以, 出于对学校管理的尊重, 调查人员也没有提此要求。



图 14 用餐情况

5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日,调查人员所见,孩子们自觉排队,浪费现象也不明显,该校没有小卖部,不提供乳制品也不卖乳制品,饭菜不够可自己添加。据校长介绍,关于节约不浪费的监督环节,学校执行的是平时多教育,并配合值日生轮流值勤的制度。

关于师生同餐,该校做得比较好,10 个老师轮流参与采购,先垫支进行,每月结账在扣除免费午餐给予每位老师的 66 元,余额再作平均向每人收取。这样操作,既不占用善款,也能顾及老师的实际需要。



图 15 老师当日午餐菜品

5.5 菜品质量

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日,就调查人员现场所见,供餐质量上好,但是,学校中午提供的豆子是加工食品,调查人员在校期间已提醒学校,出于食品卫生安全的考虑,以后不给学生提供类似食物。关于新鲜度,由于当日已是周末,晚上开始学校不供餐,所以库存只有冰柜里的肉,新鲜度无从判断。



图 16 学生当日午餐菜品

5.6 采购

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日,调查人员现场了解情况如下:每次采购由老师和厨师各一人共同完成,实行在源头互相监督。学校有专门的老师负责账务,校长每周对所有单据核实签名。



图 17 库存

5.7 账目

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日,该校实行全住宿,家在本村的学生仍然在校吃三餐,学校提供一日三餐。关于营养餐及住宿生补贴标准,学校告知:营养餐每人每天 60 元,住宿生补贴每人每月 100 元;学前班由免费午餐提供每月每人 66 元,而住宿没有补贴采用收费制,以前每人每月 100 元,今年起,经上级协调每人每月收费 80 元。

学校设有账簿以及原始凭证,运作按区域要求,按周借支,按月结账。



图 18 账簿



图 19 原始凭证

5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 11 月 8 日,关于我方与学校在执行方面的服务质量,校方表示很好,只是建议“要求和标准”能尽量考虑学校的可执行能力,农村学校的老师多采用“包班制”,孩子们又以留守儿童居多,老师基本上是要管学习也要管生活,免费午餐的各项要求让老师深感疲惫,但毕竟免费午餐也算是孩子们的福利,为了孩子,老师一直是努力克服各方困难,在坚持,在努力配合。

6 调查人建议

调查人员对老岭坝小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 该校老师用餐的方式可以作进一步的调研,并尝试推广;
- (2) 餐具消毒及餐前洗手望能落实。

7 结论

老岭坝小学稽核评分: 90 分。

调查人员认为,该校执行很好,感谢老师和厨师们的所有付出

调查人: 小敏

2013 年 11 月 24 日

稽核部建议: 感谢小敏, 老岭坝小学的师生同餐制度非常值得学习, 建议执行部进行推广。既照顾到老师的需求, 又兼顾了师生同餐。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

