



报告编号	MW/JH[2013]168
报告正文总页数	共 11 页

# 河北省秦皇岛市青龙县后七道河乡后水河小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十一月十八日

# 注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

# 河北省秦皇岛市青龙县后七道河乡后水河小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年11月18日

报告编号：MW/JH [2013]168

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

# 目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	4
4.1 后水河小学概况	4
4.2 后水河小学的就餐人数	4
4.3 后水河小学的综合评分表	5
4.4 后水河小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	9
5.6 采购	9
5.7 账目	10
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	10
7 结论	10

## 1 项目概况

### 1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

### 1.2 免费午餐项目目标

**我们的使命** 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

**我们的愿景** 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

**我们的战略** 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 [www.mianfeiwucan.org](http://www.mianfeiwucan.org)

免费午餐淘宝公益店 [www.mianfeiwucan.tmall.com](http://www.mianfeiwucan.tmall.com)

### 1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原前往河北省平山县、涿鹿县、青龙县等四县和黑龙江省齐齐哈尔市和鹤岗县等两市县, 对该范围内的开餐学校和申请阶段的学校, 进行情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭



菜质量情况、学生满意度和是否有开餐必要等情况。

#### 1.4 学校探访路线说明

调查人员 11 月 4 日早上从太原出发,上午 8 点半到达河北省石家庄市,后转乘长途班车,至平山县,晚宿平山县西柏坡镇嘉旅宾馆。相关费用:太原到石家庄,火车 65.5 元;石家庄到平山县,班车 12 元;住宿费 140 元。

11 月 4 日,稽核第一天,调查人从平山县客运站包车到平山县孟家庄镇元坊小学,结束调查后,乘班车到达平山县西柏坡镇,宿西柏坡镇嘉旅宾馆。相关费用:平山县到元坊小学,包车 100 元;元坊小学到西柏坡镇,班车 15 元。

11 月 5 日,稽核第二天,调查人员从西柏坡镇驻地步行到西柏坡希望小学,结束调查后搭车前往平山县营里乡营里完全小学,结束调查后,搭车前往平山县小觉镇,晚上宿小觉镇旅馆。

11 月 6 日,稽核第三天,调查人员从小觉镇乡村旅社到小觉小学进行调查,调查结束后,由该校封树彦老师开车捎至平山县,后转乘班车到达石家庄市,后从石家庄乘火车达到调查下一站张家口市。相关费用:平山到石家庄,班车 12 元;石家庄到张家口,火车 119.5 元。

11 月 7 日,稽核第四天,调查人从张家口汽车站乘班车到达张家口市涿鹿县,后转班车到达涿鹿县卧佛寺村,步行至卧佛寺小学。结束调查后,乘乡村公交到达怀来县官厅火车站,乘火车赶往下一站,到北京转乘火车达到秦皇岛市,晚宿秦皇岛君安宾馆。相关费用:张家口到涿鹿,班车 21 元;涿鹿到卧佛寺,班车 15 元;卧佛寺到官厅火车站,乡村公交 13 元;官厅到北京西,火车 15.5 元;北京站到秦皇岛,火车 66.5 元;住宿费 100 元。

11 月 8 日,调查人从秦皇岛市乘班车到青龙县,后包车前往后水河村,到该校后,该校调休未开餐,后返回,在宾馆中撰写报告。相关费用:秦皇岛到青龙,班车 32 元;青龙县到后水河村,40 公里、包车 100 元,住宿费 188 元。

11 月 9 日,稽核第五天,调查人从青龙县乘班车到达后水河村,调查结束后,乘班车返回县城,在县城乘班车返回秦皇岛市,后在秦皇岛乘火车前往黑龙江省哈尔滨市。相关费用:青龙到后水河村,班车 11 元;七道河到青龙,班车 9 元;青龙到秦皇岛,班车 32 元;秦皇岛到哈尔滨,硬卧中铺 223 元。



11月10日,调查人从哈尔滨市乘火车到佳木斯市富锦县,次日早5点到达富锦县。相关费用:哈尔滨到富锦县,火车179元。

11月11日,稽核第六天,调查人从富锦县乘班车达到绥滨县,结束调查后,从富锦县乘班车到佳木斯市,后从佳木斯市乘火车到哈尔滨市。相关费用:富锦到佳木斯,班车31元,佳木斯到哈尔滨,火车132元。

11月12日,稽核第七天,调查人从哈尔滨乘火车到齐齐哈尔市,后乘班车到雅塞尔镇,结束调查后,乘班车返回齐齐哈尔,后从齐齐哈尔乘火车转哈尔滨、转北京返回太原。相关费用:哈尔滨到齐齐哈尔,火车94.5元;齐齐哈尔到雅塞尔,往返各6元;齐齐哈尔到哈尔滨,火车49.5元;哈尔滨到北京,火车241.5元;北京西到太原,火车194元。

11月13日,结束本次调查,共计10天。

## 2 调查评估目的及依据

### 2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

### 2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本,关注民生,扶危济困,共享和谐的原则。

## 3 主要调查设备

数码照相机一台,笔记本电脑一台。



## 4 学校现状及评价

### 4.1 后水河小学概况

后水河小学位于河北省秦皇岛市青龙满族自治县七道河乡后水河村。青龙县位于河北省东北部、秦皇岛市西北部,县城距秦皇岛市 120 公里,1987 年成立满族自治县,2001 年被列为国家扶贫开发重点县,素有“八山一水一分田”之称。下辖青龙镇、双山子镇、肖营子镇、茨榆山镇和七道河乡等六镇十九乡。秦皇岛与青龙县有高速和国道两条路,前者车程约 90 分钟,后者车程约 3 小时。后水河村位于青龙县城南部约 40 公里,其中约有 5 公里的县乡公路、路况较差,剩余约 25 公里为 252 省道,路况较好。

后水河小学现有小学教学班 2 个, 29 人; 学前班 2 个, 36 人。该校现有教师 5 人。

交通提示:

(1) 从青龙县城到后水河的班车, 每天只有一趟, 上午 9 点 40 发车。下午返程, 要想返程, 必须到临近的七道河乡乘 2 点钟的末班车;

(2) 该校与正准备开餐的石城子学校为同一路线; 乘车路线可参考到后水河路线。



图 1 学校外景

图 2 学校内景

### 4.2 后水河小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 9 日, 调查人员进校后, 清点了各班学生人数, 该校各班级学生人数如下:

表 1: 后水河小学人数统计表

全校	学前班 (中班)	学前班 (大班)	一年级	二年级	合计
应到	20	16	15	14	65
实到	18	16	15	13	62
请假	2	0	0	1	3

调查人员现场见到厨工 1 人。当天就餐总人数应为学生 65 人+教师 5 人+厨师 1 人=71 人。当天一位老师请假。故当天实际就餐人数应为 67 人，与该校微博公示一致。

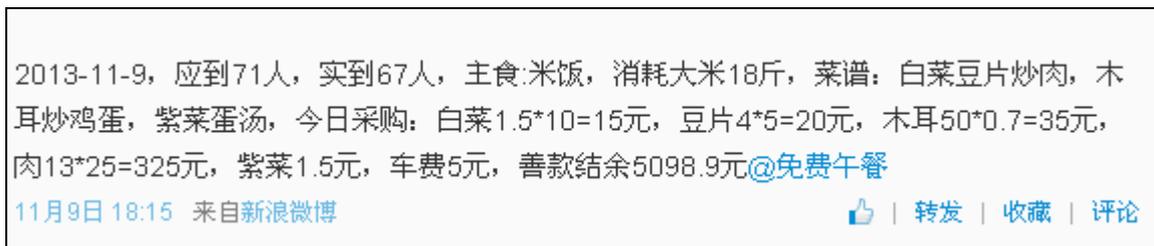


图 3 该校当天微博公示截图

### 4.3 后水河小学的综合评分表

表 2: 后水河小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	0	2	2	8
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	2	2	9
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	1	2	1		6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	2	2	2	2		8
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	2	4	4		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分	该校学生用餐的浪费情况几乎为零的情况得益于该校进行的感恩教育, 每一个学生都能很好的做到不浪费一粒粮食, 故此项加 5 分。					5
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					87



关于表格的评分说明:

- (1) 该校在分餐期间, 厨师和值日教师均无着工作服, 故此项不得分;
- (2) 该校的工作台摆放较为凌乱, 故此项扣 1 分;
- (3) 该校的餐具消毒和菜品留样等两项, 均未建立相关登记制度, 故此两项各扣 1 分;
- (4) 该校在采购和账目管理环节主要是经验管理。存在早市购菜、无固定供货人, 采购过程无清晰原始采购凭证, 无相关入库、出库的登记管理等环节, 过程透明度和账目公开程度等存在缺陷, 还有肉等食材的新鲜度一般。但从和张校长、张老师的现场交流, 能感觉到他们, 在学生用餐上是, 用心在做、用良心在做。故综上, “采购” 项的四个小项均得 2 分, “流水账明晰” 和 “有原始凭证” 项各得 2 分;
- (5) 学生的调查问卷反映学生对厨房、厨师和饭菜等方面的满意度都很高, 故学生满意度项得 12 分。

#### 4.4 后水河小学的学生匿名调查表

餐后, 调查人员挑选了二年级的 12 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 后水河小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	12	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
厨房卫生情况	卫生	12	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
饭菜的卫生情况	卫生	12	100%	不卫生	0	0	一般	0	0	0
菜的口感	好吃	12	100%	不好吃	0	0	一般	0	0	0
菜是否够吃	天天够吃	12	100%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	0	0	0
打菜份量是否公平	公平	12	100%	不公平	0	0	一般	0	0	0



米饭是否蒸熟	都蒸熟	12	100%	有时不熟	0	0	经常不熟	0	0	0
米饭是否够吃	天天吃饱	12	100%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	0	0	0
米饭不够可不可以添加	可以	12	100%	不可以	0	0				0
浪费的人多吗	多	0	0	少	0	0	没有	12	100%	0
是否每天能吃到肉	能	12	100%	不能	0	0				0
最讨厌吃的菜	胡萝卜	9	75%	白菜	2	17%	肉	1	8%	

## 5 分项问题调查

### 5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点 30 分左右到达该校, 查看了厨房。看到厨师已将做好的午餐放在分餐台上, 准备开餐。从调查人员观察, 厨师自身卫生情况良好, 具有健康证, 但分餐阶段, 厨师和参与分餐的教师均未着工作服。

### 5.2 厨房卫生

调查人员到校后, 查看了该校厨房, 该校的厨房位于校园的一角, 据了解, 该厨房是开餐后, 由电教室改造而成。操作间、存储间和分餐都在其中。工作间布局合理, 砧板、墙面、工作台和灶台都干净, 但整洁度一般。



图 4 厨房组图

### 5.3 就餐卫生

调查人员观察到的情况,结合该校老师的介绍,该校学生的餐具均由学校统一保管在厨房的碗柜中,餐具每天用蒸箱进行消毒,但未建立消毒记录。由于厨房面积有限,为保证分餐秩序,先是学前班就餐,后小学部的两个班就餐。厨房门口,放置着温水盆,供学生们餐前洗手。厨师和值日老师将饭菜盛到饭盆中,学生围着分餐台排队、领餐,然后到教室用餐,用餐完毕后,将餐盆放回厨房的清洗盆中,由厨师负责清洗、消毒,然后放到碗柜中统一保管,供下一餐使用。

据了解,该校针对学生的餐具是使用蒸箱消毒,但未建立消毒记录。查看了该校的留样餐盒,因调查当天是该校教学周第一天,往期留样已清理,当天开餐前,厨师专门做了菜品留样,但未查看到相关记录。



图5 学生排队盛饭和用餐组图

### 5.4 校方配合度

老师在厨房中的简易餐桌集中用餐,有自己的餐具,饭菜和学生的饭菜一样。学生的餐前洗手、排队领餐和教室用餐都有老师现场监督。全体教师和厨师都是在全部学生开餐后才开始用餐。调查人留样了学生的餐后餐具,每一个孩子都吃的非常干净,几乎没有任何饭菜浪费的情况。



图6 学生餐后未洗的碗组图

## 5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为豆皮炒肉、木耳炒鸡蛋和紫菜蛋汤等。调查人与老师共同就餐,感觉菜品口味良好。调查人看到的打饭的情况,结合咨询部分学生和调查问卷的情况,打饭公平度很好,饭菜均可续添、保证吃饱。



图 7 当日菜品

## 5.6 采购

从该校张艳文校长和负责采购的张老师介绍,该校绝大部分食材采购自约 7 公里外的七道河乡。挂面和米等食材采购自乡里超市,其他蔬菜类采购自乡早市,入冬后,蔬菜也是从市内的蔬菜商铺采购。肉类,一般一周采购一次,暂不用的存放于冰柜当中,新鲜度一般。该校指定张老师为该校的固定采购人,每天早上 7 点多,到七道河乡采购当天用蔬菜。采购到校后,直接出库给厨师,过程由张校长监督,但该过程无相应的入库、出库的记录。

据该校张校长介绍,由于该校目前一直没有接入网络,微博公示等工作需在家完成,故采购环节涉及的原始凭证和账目等纸质文档均在其家中保存。调查人当天未能见到。结束调查后的 11 月 14 日,张校长将该校的采购凭证和账目拍照后,以邮件的形式发给了调查人。就张校长提供的这些原始凭证,调查人认为,实时性较差,且无采购人信息,入库、出库等环节存在缺少相应的登记管理。

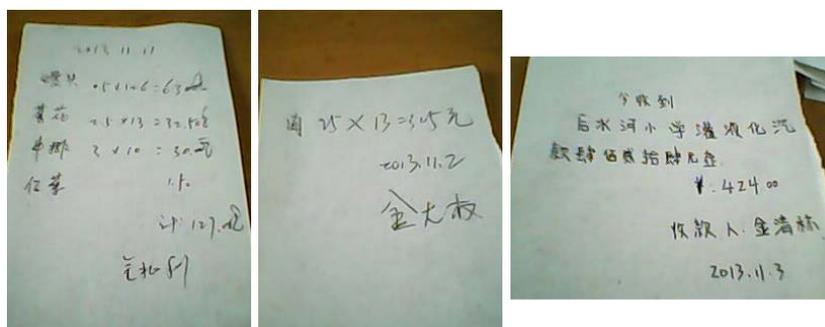


图 8 采购凭证组图

## 5.7 账目

调查当天,与上节原始凭证同样的原因,调查人未见到相关账目,也是时候收到了该校张校长发过来的账目的图片,图片清晰度很低,调查人只能依稀看到,这个账目是每天微博公示内容的一个蓝本,对每天消耗金额和余额管理的记录。



图9 该校账目图

## 5.8 执行反馈

据该校张艳文校长介绍,该校的项目是由秦月(音)联系申请的,目前联系人是谢辉,并有其联系方式,联系主要是通过QQ,最近一次联系是最近的关于微博更新等问题进行的电话沟通。在此之前主要是和小晚联系,期间@爱挂面也与该校有联系。

## 6 调查人建议

调查人员对后水河小学进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校建立和完善餐具消毒和菜品留样等相关记录工作;
- (2) 建议该校加强厨房的整洁度管理和日常监督;
- (3) 建议该校建立和完善自己管理链条中涉及的原始凭证管理、入库、出库和现金账目的规范管理,不仅要做到自己清楚,还要做到让第三方也清楚。

## 7 结论

后水河小学稽核评分: 87分。

后水河小学位于青龙县南部约 40 公里的沟岭当中, 距离最近的乡镇还有十几里山路, 每天只有一趟班车与外界相通, 交通十分不便。这座山村初小, 在张艳文这位女校长的带领下, 负责学生用餐工作的老张老师和其他老师的共同努力下, 在学生的餐前洗手、菜品丰盛程度和制止浪费等方面做得都很好, 尤其是制止浪费方面, 做得最好, 值得其他学校学习借鉴。希望该校能与执行团队的伙伴进行沟通, 根据当地的采购的实际情况建立和完善采购和账目等方面的相关记录工作, 尽可能的做到公开、透明, 让你们省心, 也让关心项目的每一个参与者放心。调查人在该校期间了解到, 为了保证学生安全, 由于该校厕所在校外, 学生每次上厕所都有老师看护, 防止意外; 此外, 负责采购的老张老师, 开餐以来, 每天一大早骑摩托车十几里外给孩子们买菜, 寒来暑往无论刮风下雨。在此一并表示敬意。

调查人: 舟乙

2013 年 11 月 24 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 后水河小学情况良好! 参考舟乙的采购建议即可! 感谢老师对孩子们的节约教育。

**我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!**

**我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:**

**流星 [6773793@qq.com](mailto:6773793@qq.com) <http://weibo.com/u/2497580194>**

