



报告编号	MW/JH[2013]176
报告正文总页数	共 13 页

湖北省黄石市阳新县排市镇 下容村下容小学 免费午餐调查报告

项目名称： 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位： 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别： 调查取证

二零一三年十一月三十日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖北省黄石市阳新县排市镇下容村下容小学

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 11 月 30 日

报告编号：MW/JH [2013]176

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	4
3 主要调查设备	4
4 学校现状及评价	4
4.1 下容小学概况	4
4.2 下容小学的就餐人数	5
4.3 下容小学的综合评分表	6
4.4 下容小学的学生匿名调查	7
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	10
5.6 采购	11
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	11
6 调查人建议	12
7 结论	12

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 11 月, 调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南前往湖北省鹤峰县、阳新县等地, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 11 月 3 日下午从长沙火车站出发前往湖南石门县 (92.5 元), 晚 22: 30 左右到达石门北站, 打车 (15 元) 到石门西客运站附近的喜来登酒店住宿 (100 元) 约 23: 00。

11 月 4 日早 5: 10 起床, 洗漱后前往汽车站, 6: 00 从石门西客运站出发前往湖北恩施州鹤峰县走马镇北镇 (45 元), 按平时正常时间约 10 左右能到达北镇, 但因当天开车司机不顾车内乘客强烈反对在汽车开出一个半小时之后又返回石门接另一拨儿乘客, 致使汽车晚点, 直到 11: 20 才到达走马镇北镇。到达北镇学校时约 11: 30。下午 15: 10 从北镇坐车前往走马镇 (7 元), 约 16: 15 到达走马镇, 宿走马镇古城宾馆 (60 元) 时约 16: 30。

11 月 5 日早 7 点起床, 洗漱吃早餐后前往走马镇汽车站坐上去五里乡六峰小学的班车 (10 元), 8: 00 从车站出发, 约 8: 50 到达六峰小校附近。在外等到 11: 00 时进校突击。下午 14: 50 坐车返回 (10 元) 走马镇古城宾馆时约 16: 00。

11 月 6 日早 7: 30 起床, 洗漱吃早餐, 9: 10 从走马镇坐车前往铁炉白族乡 (15 元), 10: 30 左右到铁炉乡, 然后坐麻木车到马家希望小学 (10 元) 时约 11: 00。下午 14: 30 左右坐麻木车到铁炉乡 (10 元), 15: 40 左右打摩托车回走马镇 (15 元) 时约 16: 40, 17: 10 在走马镇坐前往鹤峰县城的车到达南渡江时约 19: 00。晚宿家庭旅馆 (30 元)。

11 月 7 日上午 9: 30 左右从南渡江包车 (往返 120 元) 前往五里乡潼泉小学, 到达潼泉小学时约 11: 10。下午 15: 30 左右从学校返回南渡江, 17: 00 坐上去鹤峰县城的车, 18: 00 到达县城。18: 40 左右住县城的华荣宾馆 (158 元)。

11 月 8 日 10: 20 在鹤峰景发汽车站对面坐上去太平乡的小巴 (6 元), 11: 00 左右到达太平乡然后打麻木车 (2 元) 抵达金穗希望小学时约 11: 30。下午 13: 30 离校, 坐麻木车 (5 元) 到太平乡汽车站时 14: 00, 从太平乡坐小巴 (6 元) 回鹤峰县城华荣宾馆时 16: 30。

11 月 9 日、10 日是周末, 学校不上课, 未下校。感觉所住宾馆价格有点贵, 换到了对面的大嘉宾馆 (100 元), 因早几天的感冒连拉了几天肚子故休整了一天, 10 日在宾馆整理本周下校的资料。



11月11日上午9:00左右到达鹤峰县城客运站,等车等到9:50才出发前往燕子乡的荞云(18元),约11:20左右到达燕子乡荞云石化希望小学。下午14:30左右坐便车(去当地拉货的车,也顺带拉客,车费20元)回到县城时是16:00。

11月12日目标学校是容美镇老村小学,因去老村小学的路还没修好,没有班车前往。故8:00出酒店找车,约9:00左右包好车(150元往返),9:20出发,大概11:30左右到达老村小学。下午13:40从学校赶回鹤峰县城时15:15。15:40坐上去恩施州的大巴(70元),20:30到达汽车站,坐公交车(1元)到火车站时21:05。购到22:51恩施州到黄石市阳新县的火车票(176元)。

11月13日11:10到达黄石市阳新县火车站,13:30住进如家酒店。休整。

11月14日早8:00从黄石市阳新县汽车北站出发前往王英镇(13元),9:20到达,吃早餐,10:00包船到东源(60元)时10:35。10:50从东源坐麻木(30元)到倪家小学时为11:15。下午14:30离校,包车(30元)到东源,然后乘船(4元)到王英镇,15:30从王英镇赶回阳新县(13元)汽车北站时已17点,再从汽车北站打车(15元)到汽车南站17:30。宿金花宾馆(148元)时为18:30。

11月15日9:00从阳新汽车南站前往排市镇(9元)下容村小,10:00到达排市镇,包摩托车(30元),抵达下容村小是为10:45,在外面等到11:30才进校。下午13:00从学校坐摩托车(30元)到排市镇时约13:50,在排市镇坐小巴(9元)到阳新县汽车南站,再打的到火车站(15元)时16:00。购得晚上20:44阳新到武昌的火车票(77.5元),约23:20到达武昌火车站,晚宿附近的武警招待所(180元)。

11月16日上午从招待所附近打的(50元)到武昌高铁站,购得11:16回长沙的高铁(164.5元),约12:50左右到达长沙高铁南站,然后从公交车(2元)到长沙汽车西站时约14:10,家人接车到家。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况,加强对免费午餐的监管力度,督促小学管理层提高食品质量安全意识,提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题,消除隐患。



(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 下容小学概况

阳新是湖北省的东大门, 东临长江, 西接京广, 南及京九, 北靠武黄, 县城距武汉市 120 公里, 黄石市 60 公里, 江西省九江市 120 公里, 境内有 2 条国道 (106、316)、4 条省道, 武九铁路横贯东西, 长江水道贯穿全境, 江河航运四季通畅。阳新县属国家级贫困县, 但因不是集中连片特困地区, 未纳入国家营养改善计划。

排市镇地处幕阜山脉北麓, 位于湖北省阳新县南部富河流域中游, 距阳新县城 30 公里, 西北紧靠 106 国道, 东南临近江西瑞昌。全镇版图面积 152 平方公里, 现有 24 个行政村: 排市村、河北村、万家、上王、梅潭、硃石、石坑、洛元、下桥、铁铺、玉畈、日清、山田、龙口、官科、后坑、泉山、中山、王垸、陈山、红山、下容、富山、西元, 143 个村民小组, 7696 户, 41915 人。





图 1 去往学校的途中

阳新县排市镇下容小学是后山学校的一个教学分点，三个年级在一个教室上课，共 19 个学生（含 3 学前班 3 人），2 位老师，全部是走读生。2012 年 11 月 1 日，免费午餐在下容教学点正式开餐。

下容村小地处偏远山区，当地没有班车抵达，如果天气好的话，从排市镇坐摩托车到下容村小大概要 40 分钟左右，有很长一段路路况较差，如遇雨雪天气出行更困难。

湖北省推行营养改善计划，阳新县是试点之一，每天免费给学生发一个面包或鸡蛋。



图 2 学校外景

4.2 下容小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 11 月 15 日，经突击检查，下容小学各班级学生人数如下：

表 1：下容小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	合计
应到	3	5	11	19
实到	3	3	10	16
请假	0	2	1	3

调查者现场见未到厨工，该校提供全校教师人数，老师 2 人。
当日就餐人数：学生 16 人+调查 1 人+老师 1 人=18 人。与该校微博公示内容一致。

阳新县下容小学免费午餐，11月5日，肉2斤x13=26元，面条4斤x2=8元，计34元，学生19人，到校16人，老师2人，由于一老师去灌煤汽，到校1人，计17人，餐值2元，老师计代出41.2元。

11月15日 17:12 来自短信

图 3 就餐人数的微博截图

4.3 下容小学的综合评分表

表 2: 下容小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	0	2	0	4
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	0	1	0		3
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1	1	1	1	3	7
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	0	0	2	0		2
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	2		14
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加扣分 10 分						
合计	注：满分 100 分；80-100 良好；60-80 改进；60 分以下停餐，其他加扣分项目由稽核人员根据具体情况填写。					60

关于表格的评分说明：

- (1) 厨师不在，由老师代做面条，没有穿戴工作帽服，没有健康证，各扣 2 分；
- (2) 餐具没有消毒，没有菜品留样，各扣 2 分，学校没有餐厅，扣 1 分；
- (3) 当天只吃面条，菜品口味、份量、品种等各扣 2 分；



- (4) 学校因只有两位老师, 采购只由一位老师负责, 无人监督, 且没用冰箱, 新鲜度不能保障, 各扣 4 分;
- (5) 该校微博有时不能及时发布, 扣 2 分。
- (6) 学生匿名调查反应一般, 得 10 分。

4.4 下容小学的学生匿名调查

调查者下校时看到学校老师在煮面条, 所以利用下课休息时间, 组织该校学生进行了关于饭菜质量的匿名问卷调查, 参与调查的是当天在校的全部 16 名学生。

问: 孩子们, 你们昨天中午吃的是什么?

答: 面条。

问: 前天呢?

答: 米饭和菜。

问: 为什么昨天吃面条?

答: 没有煤气了, 做不了饭。

问: 平时是吃饭多还是吃面条多?

答: 吃饭的时候多, 一般都是吃饭。

问: 平时吃饭时有肉和鸡蛋吗?

答: 天天有肉, 有时有鸡蛋。

问: 每餐有几个菜?

答: 两个。

问: 每天能吃饱吗?

答: 能吃饱。

问: 是喜欢吃学校的饭还是家里的饭?

答: 都喜欢。

问: 平时老师和你们吃的一样吗?

答: 一样。

调查者还做了学生是否是留守儿童的调查, 16 名孩子中只有两名孩子的父母在家, 其余的孩子都外出打工。



学生问卷调查反映一般, 学生满意度为 10 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11: 30 进到该校, 对该校的食堂操作间进行了突击检查, 发现只有一位老师在为学生煮面条, 没见到厨师。



图 4 老师正在煮面

5.2 厨房卫生

调查者到校后, 查看了该校厨房, 发现学校厨房特别简陋。只有一个破旧的长方桌和两条板凳一块木板搭成的工作台, 消毒柜当成了碗柜。但地面、墙面还算干净, 整体感觉还干净。

据在校的熊自江老师介绍, 因为液化气用完了, 学校不能做饭, 正好厨师家里有事, 所以没来。学校的另一位老师去灌气去了, 只有他一个老师在校, 负责午餐工作, 给孩子们煮面条。





图 5 厨房组图



图 6 液化气已用完, 去购买了 图 7 消毒柜没有正常使用, 当成了碗柜

5.3 就餐卫生

调查者观察到, 中午 11: 50 左右熊自江老师做好了面条, 为孩子们倒好了洗手的水, 孩子们基本都能洗手后再用餐。学生们都自觉在厨房领到餐后就回到教室用餐。餐具由学校清洗和保管, 但没有做消毒处理。



图 8 学生在教室用餐



图9 学生餐前洗手



图10 餐后餐具放在指定位置由老师清洗



图11 冰柜已坏, 不制冷了



图12 湖北省推行营养改善计划, 阳新县是试点之一, 每天免费给学生发一个面包或鸡蛋

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂, 学生反映老师和学生同餐。该校有组织学生餐前洗手, 组织排队打餐、制止浪费等方面都做得较好。未向学生提供乳质品。

5.5 菜品质量

调查当天学校只做了面条给学生吃, 面条里放了肉片、鸡蛋和海带。与微博公示一致。调查者与学生共餐, 感觉面条的口味太淡, 不太好吃。



图 13 当日菜品

5.6 采购

调查者听取了该校熊自江老师的介绍,学校食材一般都是熊怡坤老师去排市镇采购,有时也会在附近农户家采购。因为学校的冰箱坏了,采购的肉只能放在老师家的冰箱里。

5.7 账目

该校账目也是由熊怡坤老师负责管理。当天因熊怡坤老师去灌液化气没在校,所以没有看到。该校午餐的资金来源及价格:免费午餐基金拨发给学校学生及教职工 3 元/天/人。该校厨师工资 400 元/月,由基金会负担。

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答:是小辉吧。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁?有他最新的联系方式吗?

答:是曾令辉。有。

3、对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次?最近一次联系你们大概是时候?当时主要沟通了什么问题?

答:我们有事才联系。

4、对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前,有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求?

答:有。



5、在执行过程中出现的问题,你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗?对于学校反映的问题,相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通?

答:我们有事就会和他们联系,会及时给我们解决。

6、对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时间?当时进行了哪些具体的工作?

答:这个学期9月份小辉他们来过。是来检查午餐工作吧。

7、通过一段时间的合作,你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议?我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答:因为我们这边的收据一直弄不下来,没有寄到基金会,所以现在的钱没打过来。看有没有别的办法帮我们解决一下。我们老师也垫了钱了,还不知到时能不能还给我们,我们只有那么一点工资。我们也不知道基金会以后还会不会拨钱给我们。

6 调查人建议

调查者经过对下容小学进行调查,回驻地后就看到了小辉发布的该校停餐的消息,心情非常沉重。阳新县的经济状况并不比鹤峰县好,甚至更差。下容小学孩子们的现状不会比鹤峰任何一个学校的孩子们好。据该校五十多岁的熊自江老师的介绍:他自2007年建校起就在该校任教,学校还有一位老师年纪和他差不多,去年因病休假后就是熊怡坤老师在此代课,熊怡坤老师是没有教师资格证的老师,因为没老师上课,也只好找他勉强为之。以前下容村有1700多口人,但因地处非常偏远,稍有能力的人都搬走或带孩子在打工地就读了,剩下的都是些贫困户,现在真正住村上只有不到300口人了。

7 结论

下容小学稽核评分:60分。

调查者认为下容小学地处非常偏远,如小辉所说是“在山间人迹罕至的地方(几乎没有过往车辆)”,虽然因种种原因学校的午餐有时做的不尽人意,但孩子们终归还是有口热乎的东西下肚。现在停餐了,想想严冬即将来临,孩子们还能如当日那样在阳光下在寂静的深山里灿烂的微笑吗?无辜的孩子们是否会在漫漫冬日里饥寒交迫呢?





图 14 孩子们在国旗下温暖阳光中无忧无虑的玩耍

调查人: 阳云

2013 年 11 月 30 日

稽核部建议: 感谢阳云, 非常遗憾, 下容小学因种种问题将暂时停餐, 在此我的心情也非常沉重, 没有什么比亲手扼杀孩子们的笑容更加残酷! 但是免费午餐的底线不能变, 给孩子一份安全可口的免费午餐的理念一直没有变! 如果达不到, 宁愿不做!

执行部在停餐之后, 应尽快结清费用, 避免老师继续垫支, 辛苦小辉!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

