



报告编号	MW/JH[2013]180
报告正文总页数	共 11 页

四川省凉山州美姑县龙门乡尔拖村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月十一日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县龙门乡尔拖村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 12 月 11 日

报告编号：MW/JH [2013]180

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 尔拖村小的概况	3
4.2 尔拖村小的就餐人数	3
4.3 尔拖村小的综合评分表	4
5 分项问题调查	5
5.1 厨师卫生	5
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购及库存	8
5.7 账目	9
5.8 执行反馈	9
6 调查人建议	10
7 结论	10

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011 年 2 月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中 12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤,身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月,调查人员子夜接受免费午餐稽核部的委托,从四川宜宾前往四川凉山州美姑县,对该区域内的 5 所学校进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日自四川宜宾乘坐高速大巴抵达乐山市, 约 1 小时 30 分车程 (63 元), 换乘乐山至西昌的高速大巴于当日下午 6 时 40 分抵达西昌市 (158 元), 入住调查人员同学家。8 日上午, 调查人员自西昌市东客站乘坐前往美姑县的客运班车, 于当日下午 3 点抵达美姑县城 (48 元), 入住美姑县电力宾馆 (188 元/天)。

12 月 9 日上午, 调查人员自美姑县客运站乘坐前往洪溪方向的农村客运班车, 约 40 分钟后抵达龙门乡达觉莫村路口 (6 元)。因前往尔拖村的村道路况较差, 没有客运车辆营运, 故调查人员在路边搭乘了一辆三轮农用车, 约 40 分钟后抵达尔拖村小门口。结束对该校的调查后, 调查人员在该校两名同学的陪同下, 抄小路步行下山回到龙门乡, 换乘客运班车回到驻地 (10 元)。



图 1 龙门乡达觉莫路口至尔拖村的路况及调查人员所乘车辆

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 尔拖村小的概况

尔拖村小位于四川省凉山彝族自治州美姑县北部的龙门乡尔拖村。学校所在地区为典型的山区, 地理条件恶劣, 交通十分不便。当地居民主要以农业种植及少量核桃、花椒等经济作物为主要经济来源, 生活水平极低。尔拖村小系龙门乡中心学校的下属村小, 该校师资极度缺乏, 没有正式教师任教, 本期日常教学工作全部由两名来自山东及上海的支教老师负责。该校属于“国家营养改善计划”覆盖学校, 现有 2 个教学班, 在校学生 89 人, 教职工 3 人 (其中炊事员 1 人), 全校纳入免费午餐计划共计 92 人, 于 2013 年 9 月起接受免费午餐基金资助并顺利开餐。



图 2 学校大门及校园环境

4.2 尔拖村小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 09 日, 经突击检查, 尔拖村小各班级学生及教职工人数如下:

表 1: 尔拖村小学生及教职工人数统计表

全校	一年级	四年级	教师	炊事员	合计
应到	49	40	2	1	92
实到	43	35	2	1	81
请假	6	5	0	0	11



该校微博当日公示实际就餐人数为 81 人, 与调查人员现场清点人数一致, 学校微博截图如下:

<出库公示>12月9日: 学生89人实到78人, 教师2人, 厨师1人共81人。菜谱土豆炒肉, 莲花白炒肉。消耗大米30斤*2.36, 肉6斤*15, 土豆20斤*0.7, 莲花白25斤*1.5, 姜0.8斤*7, 盐0.8斤*2, 大蒜0.8斤*5, 豆瓣1斤*5, 油1.6L*16合计254.1元免费午餐支出3*3.2, 营养午餐支出244.5元
12月10日 22:56 来自Android客户端 | 举报

👍 | 转发(2) | 收藏 | 评论

图 3 该校当日微博公示截图

4.3 尔拖村小的综合评分表

表 2: 尔拖村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	1	0	2	2	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	1	2	2	1	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	2	0		2
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	3	3	1.5	3	12
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	4		16
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	0	4	4	4		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生访谈反映出的学生满意度					12
其他加扣分 10 分	调查当日该校厨房储藏室环境卫生及学生餐具清洁度较差					-7
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加扣分项目由稽核人员根据具体情况填写。					72

关于表格的评分说明:

(1) 调查当日, 该校炊事员手部卫生欠佳, 故“手部”一项扣 1 分; 未着工作装, 也没有系围裙或围腰, 故关于“工服”一项不得分;

(2) 调查当日, 该校厨房工作台及墙面卫生状况欠佳, 故关于“工作台”及“墙面”两项各扣 1 分;

(3) 调查当日, 该校未执行餐前洗手, 餐具未消毒, 没有做食品留样, 故关于“饭前洗手”、“餐具消毒”及“菜品留样”三项不得分;

(4) 调查当日, 该校米饭有夹生情况, 同时, 翻看学校微博, 长期没有蛋类菜品, 故关于“口味”及“有肉有蛋”两项各扣 1.5 分。

(5) 调查当日, 该校未向调查人员出示午餐账目, 故关于“流水账清晰”一项不得分; 该校当日未向调查人员出示采购凭证, 但原因是受客观条件限制 (该校未直接采购), 故关于“有原始凭证”一项不扣分;

(6) 调查当日, 因该校学生受汉语水平限制, 调查人员未进行匿名问卷调查, 但根据调查人员的观察及对部分学生的访谈情况来看, 满意度中上, 取 12 分;

(7) 调查当日, 该校厨房储藏室环境卫生及学生餐具卫生状况较差, 故两项合并扣 7 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员在该校见到女性炊事员 1 人, 持有效健康证上岗。该名炊事员当日仅戴着袖套, 系着彝族标志性的黑色头巾上岗, 未系围裙。调查人员目测炊事员自身着装相对干净, 未见明显不规范操作。另外, 调查人员从学校老师及炊事员那里了解到, 炊事员自今年 9 月起上岗, 一直没有领到工资, 原因是龙门乡中心校一直没有向该校下拨炊事员工资。





图4 炊事员及其健康证

5.2 厨房卫生

该校厨房位于学校背后的尔拖村村委会办公室旁的闲置仓库, 距离学校大门约 100 米距离。调查人员在尔拖村村支书的陪同下查看了厨房及储藏室情况, 该校厨房工作间系利用闲置的仓库场地改建, 整体环境卫生一般, 灶台、工作台卫生尚可, 但位于灶台上方的墙面及窗户卫生状况较差, 油污明显。该校储藏室位于厨房旁边的一间村委会办公用房, 调查人员注意到储藏室整体卫生状况较差, 食材被任意放置在地上, 各种杂物也凌乱的放置在房间各个角落; 用于冷藏肉类的冰柜卫生状况一般, 无明显霜冻及污染物。调查人员已就厨房及储藏室卫生问题与该校炊事员及两位支教老师交换了意见, 提醒学校注意加强相关工作。



图5 厨房及储藏室情况

5.3 就餐卫生

该校因厨房离校园相对较远而选择在厨房所在地室外就餐。就餐前, 全校孩子们自

行携带餐具在两名老师的组织下集体前往厨房,有序排队领餐;就餐时孩子们均在厨房外面的空地上三五成群或坐或站吃饭;就餐结束后,孩子们自行将餐具带回保管。调查人员在就餐现场注意到以下几点情况:一是该校孩子们在就餐前没有餐前洗手这一环节;二是该校学生餐具日常没有进行消毒,厨房也没有消毒柜等配置,同时,调查人员注意到当日部分学生的餐具卫生状况较差,学校老师也没有留意到该问题;三是该校日常没有做食品留样工作。据该校负责全面工作的支教老师吴老师解释,该校因用水比较紧张,故没有要求孩子们就餐前洗手,同时,该校因没有配置消毒柜,也没有统一存放餐具的地方,故孩子们的餐具日常均是在就餐结束后自行带回家清洗保管。调查人员现场已就以上问题与学校老师深入交换了意见,嘱咐学校加强相关工作。



图6 就餐组图

5.4 校方配合度

调查当日,该校严格执行了师生同餐要求,教职工与学生同时就餐,饭菜完全一致。在该校孩子们就餐过程中,两位支教老师均积极组织了孩子们排队,并参与分餐过程,保证了饭菜公平度。同时,据老师介绍,他们日常一直是把学生浪费的问题作为关键问题来抓,经常教育学生不能浪费。在该校孩子们就餐过程中,调查人员未见明显浪费情况发生。调查人员在该校没有看到孩子们饮用乳制品。

5.5 菜品质量

调查当日, 该校的菜谱安排为: 米饭、洋葱炒肉、炒圆白菜(莲花白)、炒土豆丝, 该校微博当日公示菜谱不完整, 但饭菜份量充足, 搭配合理。调查人员当日品尝了学生饭菜, 个人认为饭菜口味整体尚算良好, 但调查人员注意到当天的米饭有些夹生, 已就此情况跟炊事员及老师交换了意见, 提出了相应建议。



图 7 当日菜品

5.6 采购及库存

调查人员当天向学校两位支教老师详细了解了该校日常的采购情况。据吴老师介绍, 该校的午餐食材日常采购由龙门乡中心校全权负责, 该校完全不介入采购相关事宜。该校日常食材由龙门乡中心校每周安排配送一次, 由尔拖村协调安排一辆三轮车负责将食材运回学校, 学校老师按照中心校提前发过来的电子清单清点核对数量入库。据吴老师介绍, 因该校日常教学任务较重, 除配送当天根据配送情况进行微博公示外, 日常尚未对食材进行入库登记。根据该校日常公示的采购情况, 结合调查人员对当地物价行情的了解, 认为采购价格基本正常。调查人员当日在尔拖村支书的陪同下查看了库存食材, 因当日刚配送了当周的食材, 故食材均较新鲜, 无变质腐烂等情况, 根据该校微博公示的日常消耗情况, 调查人员认为库存量基本正常。

尔拖村小采购清单						尔拖村小采购清单							
(2013.12.2-2013.12.6)						(2013.12.9-2013.12.13)							
可支配: 93人×3元×5天=1395元- (采购支出) 1365元=余30元						可支配: 93人×3元×5天=1395元- (采购支出) 1365元=余30元							
序号	菜 名	单价	数量	单位	合计	备 注	序号	菜 名	单价	数量	单位	合计	备 注
	零川香菜籽油(4L)	55.00	2	瓶	110.00	一周用油		零川香菜籽油(4L)	55.00	2	瓶	110.00	一周用油
1	东北珍珠米(25)	118.00	3	袋	354.00	一周用粮	1	东北珍珠米(25)	118.00	3	袋	354.00	一周用粮
2	猪肉	15.00	30	斤	450.00	一周用肉	2	猪肉	15.00	30	斤	450.00	一周用肉
					0.00							0.00	
3	蔬菜				361.00		3	蔬菜				361.00	
4	土豆	0.70	80	斤	56.00	出库	4	土豆	0.70	80	斤	56.00	出库
5	莲花白	1.50	50	斤	75.00	2013.12.2	5	莲花白	1.50	50	斤	75.00	2013.12.9
6	白菜	1.50	40	斤	60.00	2013.12.2	6	白菜	1.50	40	斤	60.00	2013.12.9
7	花菜	4.00	40	斤	160.00	2013.12.2	7	洋葱	4.00	40	斤	160.00	2013.12.9
8					0.00	2013.12.2	8				0.00	2013.12.9	
9					0.00	2013.12.2	9				0.00	2013.12.9	
10					0.00	2013.12.2	10				0.00	2013.12.9	
11	调料				100.00	2013.12.2	11	调料				100.00	2013.12.9
12	盐	2.00	5	袋	10.00	2013.12.2	12	盐	2.00	5	袋	10.00	2013.12.9
13	生姜	7.00	4	斤	28.00	2013.12.2	13	生姜	7.00	4	斤	28.00	2013.12.9
14	大蒜	5.00	4	斤	20.00	2013.12.2	14	大蒜	5.00	4	斤	20.00	2013.12.9
15	豆瓣	5.00	5	斤	25.00	2013.12.2	15	豆瓣	5.00	5	斤	25.00	2013.12.9
16	味精	7.00	1	袋	7.00	2013.12.2	16	味精	7.00	1	袋	7.00	2013.12.9
17	海椒面	10.00	1	斤	10.00	2013.12.2	17	海椒面	10.00	1	斤	10.00	2013.12.9
18					0.00	2013.12.2	18				0.00	2013.12.9	
19					0.00	2013.12.2	19				0.00	2013.12.9	
20	合计				1365.00		20	合计				1365.00	

图8 龙门乡中心校提供的食材配送电子清单

5.7 账目

调查人员当日向该校两位支教老师了解了午餐账目相关情况。该校当日未向调查人员出示任何午餐账目。据吴老师介绍,因两位支教老师都是今年9月才接手该校的工作,加上人手不足,教学任务重,故尚未对该校午餐的账目进行登记,但吴老师说,在他们结束本期的支教工作离开前,将会根据该校微博日常的公示情况将午餐账目完善并顺利交接给下一任接班的支教老师。

调查人员在离校后前往该校上级学校-龙门乡中心校,向该校负责午餐账目管理的老师索取了尔拖村小日常的食材配送电子清单(详见图8),根据清单数据并结合尔拖村小微博日常采购公示,认为数据完全一致。调查人员已提醒龙门乡中心校,务必为尔拖村小午餐账目管理提供相关支持,完善该校的午餐账目管理。

5.8 执行反馈

调查人员在结束对该校调查之前,就免费午餐基金学校执行团队与该校对接的相关情况进行了沟通,并对沟通过程进行了全程录音,沟通内容总结如下:

据该校两位支教老师介绍,目前免费午餐基金学校执行团队与该校对接的工作人员主要是方丹(四川一区区域执行),对接志愿者唐瑞(免费午餐凉山志愿团队核心志愿者),平时联系都比较密切。区域执行方丹曾在11月中旬前往该校实地了解相关情况,并提出了相关建议。在该校开餐前及开餐过程中,区域执行方丹及志愿者唐瑞多次就免费午餐项目学校执行要求与两位支教老师沟通,沟通内容包括厨房卫生管理、食品安全



管理、午餐账目管理等。谈到学校对免费午餐基金学校执行团队的意见及建议时,两位支教老师均表示非常的感谢工作人员及志愿者不厌其烦的指导学校午餐相关工作。

6 调查人建议

调查人员对尔拖村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强厨房环境卫生管理,尤其是食材储藏室的环境卫生;
- (2) 建议该校严格执行食品留样制度,重视食品安全工作;
- (3) 建议该校在具备条件的情况下做好学生餐具消毒工作,并多关注学生餐具卫生状况;
- (4) 建议该校完善午餐账目管理,日常坚持做好食材的入库登记及出库记录;

7 结论

尔拖村小稽核评分: 72 分。

调查人员认为,尔拖村小的孩子们就餐需求明显,但该校在午餐运行管理过程中还存在较多的问题,尤其在食品安全、就餐管理及账目管理方面存在较明显的不足,希望该校两位支教老师能克服相关困难,抓住机会积极整改,为孩子们提供一顿安全、营养、健康的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 12 月 11 日

稽核部建议: 感谢子夜,尔拖村小的报告描述清楚明晰,建议中肯,请执行部联系龙门中心校,尽快将厨师工资发放,长期不发工资会影响工作情绪。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

