



报告编号	MW/JH[2013]182
报告正文总页数	共 15 页

四川省凉山州美姑县龙门乡哈古村小 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月十八日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县龙门乡哈古村小 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 12 月 18 日

报告编号：MW/JH [2013]182

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 哈古村小的概况	3
4.2 哈古村小的就餐人数	5
4.3 哈古村小的综合评分表	6
4.4 哈古村小匿名调查表	7
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	11
5.7 账目	12
5.8 执行反馈	13
6 调查人建议	14
7 结论	15

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查者接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往四川省凉山州美姑县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 12 月 7 日上午 11: 30 从家出发, 11: 55 乘出租 12: 30 到长沙黄花机场 (68 元+10 元), 14: 20 起飞, 到达成都双流机场 (580 元) 时 16: 50; 17: 15 乘机场大巴 (10 元) 到成都火车站时 18: 45; 晚 21: 00 乘火车 (148 元) 于次日早 7: 00 到达西昌火车站。

12 月 8 日从西昌火车站打车 (20 元) 到达西昌汽车东站。9: 50 从西昌出发于 15: 40 到达美姑县城 (45 元), 宿美姑电力宾馆 (188 元)。

12 月 9 日早 8: 30 从宾馆出发吃早餐, 租车谈价未果, 终坐美姑汽车站班车 (7 元) 前往龙门乡哈古小学, 抵达时为 10: 25。下午 14: 30 后坐小巴 (5 元) 到龙门乡中心校与舟乙会合, 中心校因故停电一直在等外校做饭过来, 直至 17: 30 左右才坐车返回县城 (10 元)。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。



4 学校现状及评价

4.1 哈古村小的概况

“美姑”即彝语“莫古”的谐音，意译为“中心”、“腹心”。美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部，地处大凉山黄茅埂西麓，东邻雷波县，西接越西县，南连昭觉县，北毗峨边彝族自治县，西北与甘洛县连界，东北同马边彝族自治县接壤。全县辖 9 个区，36 个乡镇，290 个村，1475 个村民小组，总户数 45750 户，总人口 183000 人，彝族人口占全县总人口的 98.8%，是一个典型的彝族自治县；汉族 4346 人，占 2.88%；回、蒙、苗、畲、藏等民族（均为城镇人口）29 人，占 0.02%。人口密度每平方公里 55.29 人。县人民政府驻地巴普镇，距凉山彝族自治州人民政府驻地西昌市 170 公里。

美姑地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处，境内山峦起伏，河流纵横。境内自然灾害频繁，主要有冰雹、暴风雨、泥石流、干旱、寒潮霜冻、低温等。境内经济结构以农为主，林牧业为辅，大致可分为：河谷农业区、中山农业区、高寒农业区。解放前，因冤家械斗频繁，低山河谷地区气温高，疟疾等疾病流行，人口在地理分布上居住中山农业区的多，低山河谷地区的少。解放后，随着县、区、乡各级政权机构的设置和社会经济的发展，人口分布逐步向低山河谷、公路沿线和县城、区乡转移。巴普镇是全县人口密度最大地区。

解放前，境内除彝族外，其它民族极少。在奴隶主买卖，掳掠的奴隶中，有部分其它民族也逐渐融化为彝族。解放后，境内其它民族逐渐增多，形成以彝族为主体的多民族的民族结构。此后，随着经济的发展和人口的流动，民族人口结构有所变化。1990 年底，全县有彝族、汉族、藏族、羌族、苗族、回族、蒙古族、土家族、傈僳族、满族、瑶族、侗族、纳西族、布依族、白族、壮族、傣族等十几个民族。

解放前，境内经济属奴隶社会私有制经济，以农业为主，零星家庭手工制作，仅限于自用，未形成社会产业。农业生产耕作粗放，生产力水平低下。全境无城镇集市，无商业、交通、邮电设施，社会经济十分落后。解放初期，党和人民政府为支持发展民族地区经济，通过调解冤家纠纷，劝导不种罂粟，发放社会救济，投放无息贷款；修筑驿道、公路，集运紧缺粮食、食盐等物资；开展民族贸易；兴办为农业服务的地方工业等一系列措施，使境内农牧业生产起步发展。民改结束后，人民政府逐步对农业、手工业、私营工商业进行社会主义改造，实行有计划的经济建设，使工业、农业、商业、交通、



邮电等逐步发展。

美姑县是最早被国家认定的“141个”贫困县之一。截至2004年底,美姑县乡村人口180734人,其中110个贫困村。截至2000年有贫困人口93246人,其中70%以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积2731.6平方公里,常耕面积12824公顷,占全县幅员面积的4.98%。农村人均占有耕地0.072公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

龙门乡隶属于美姑县,位于县城以北。东倚斯依阿莫山与瓦西乡接壤;西南临美姑河与拖木、觉洛乡连界;东南与西甘萨乡为邻;西北与哈姑、峨曲古、阿尼木乡毗连。地势东北高,最高海拔3558米;西南低,最低海拔1936米。总面积59.14平方公里。乡治所瓦古觉村斯拖,位于美姑河东岸,成美公路旁,海拔2030米,全乡辖瓦古觉,嘎勒,塔哈,红毕,尔托,树布依洛,千哈,尔马千,火窝,哈古,哈莫,勒吉,尔河,油洛14个村,65个村民小组。

哈古村小属龙门乡哈古村。该校现有教学班7个,有学生263人,却仅有教师7人。7人老师包班教7个教学班,周一至周五每天全天上课无休息,如遇哪个班老师有病、事假则学生无人上课,只能自习。该校还有厨师2人,保安1人。该校学生全部走读。免费午餐2013年9月10日在该校开餐。



图1 学校外景(上午十点半左右还有学生才来上学)



图2 学校老旧的校舍



图3 由河仁慈善基金会捐建的宿舍



图4 学校厨房

图5 做菜用的燃料

4.2 哈古村小的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 9 日,经突击检查,哈古村小各班级学生人数如下:

表 1: 哈古村小人数统计表

全校	一年级(1)	一年级(2)	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	52	51	52	34	31	26	17	263
实到	50	43	40	27	27	26	10	223
请假	2	8	12	7	4	0	7	40

调查者现场见到厨工 2 人,保安 1 人,该校提供了全校教师人数,公办老师 7 人。

当日就餐人数: 学生 223 人+厨工 2 人+老师 7 人+保安 1 人+调查员 1 人=234 人。

与该校微博公示内容不太一致,相差 10 人。

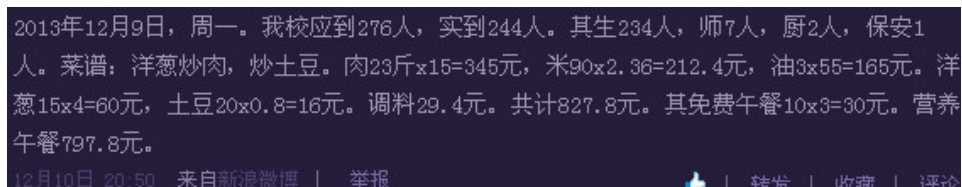


图6 就餐人数的微博截图

4.3 哈古村小的综合评分表

表 2: 哈古村小综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	1	1	1	2	2	7
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	2	2		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	2	8
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	2	1	3	3	12
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	0	4	4		12
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	0		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分	人数差距较大并食材腐烂加扣 7 分					-7
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					70

- (1) 两位厨师中有一位头部、手部、工服不太干净, 各扣 1 分;
- (2) 没有组织学生餐前洗手, 餐具没有消毒, 各扣 2 分;
- (3) 每班都有浪费的现象, 扣 2 分;
- (4) 学校当天只有一个白菜炒肉, 份量稍显不足, 扣 1 分, 菜品单调, 扣 2 分;
- (5) 白菜有腐烂, 不新鲜, 扣 4 分;
- (6) 学校当天微薄公示菜品、食材用量及人数和实际不符, 扣 4 分;
- (7) 人数差距较大, 并且食材有腐烂现象, 加扣 7 分;



(8) 学生满意度调查结果较好, 得 12 分。

4.4 哈古村小匿名调查表

调查者利用中午休息时间, 组织该校五、六年级的学生进行了匿名问卷调查, 参与调查的是五、六年级的部分 26 名学生。

表 3: 哈古村小匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	17	65.4%	不卫生	0	0%	一般	9	34.6%	
厨房卫生情况	卫生	15	57.7%	不卫生	4	15.4%	一般	7	26.9%	
饭菜的卫生情况	卫生	17	65.4%	不卫生	5	19.2%	一般	4	15.4%	
菜的口感	好吃	22	84.6%	不好吃	2	7.7%	一般	2	7.7%	
菜是否够吃	天天够吃	23	88.5%	天天不够吃	1	3.8%	有时不够吃	2	7.7%	
打菜份量是否公平	公平	20	76.9%	不公平	2	7.7%	一般	4	15.4%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	5	19.2%	有时不熟	18	69.2%	经常不熟	3	11.5%	
米饭是否够吃	天天吃饱	21	80.8%	天天吃不饱	1	3.8%	有时能吃饱	4	15.4%	
米饭不够可不可以添加	可以	26	100%	不可以	0	0%			%	
浪费的人多吗	多	12	46.2%	少	14	53.8%	没有	0	0%	
是否每天能吃到肉	能	23	88.5%	不能	3	11.5%			%	



最讨厌吃的菜	萝卜	12	46.2%	白菜	10	38.5%				
--------	----	----	-------	----	----	-------	--	--	--	--

学生满意度调查较好, 得 12 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者当天上午 10:30 左右到达该校, 对该校的食堂操作间进行了突击检查, 当时只有 1 位厨师着工作服, 正在备餐。卫生状况一般, 有健康证。厨师是位老大爷, 有 55 岁了, 年轻时曾在新疆当过 4 年兵, 能听懂汉语。他说还有一位厨师因家里有事请一会儿假, 要过会儿才能过来。



图 7 厨师正在备餐

5.2 厨房卫生

调查者到校后, 认真查看了该校厨房、操作间、储藏室, 发现各处都比较干净。厨房里灶台、砧板、工作台、地面、墙面都比较干净。



图 8 厨房组图 (学校用电蒸饭机蒸饭)



图9 储藏室蔬菜



图10 菜品留样正常

图11 消毒柜未使用

5.3 就餐卫生

调查者观察到中午 12: 10 下课后, 由值日学生将盛饭菜的桶领到教室。老师在教室为学生分餐, 学生排队领餐。用餐完毕后, 学生自行到厨房门口的温水盆 (含洗涤净) 清洗, 然后带回教室自行保管, 因学生餐具都是塑料碗不能入消毒柜, 故未做消毒处理。



图12 值日生从厨房领餐到各自教室



图13 老师在教室为学生分餐



图 14 学生教室用餐

5.4 校方配合度

老师与学生共用一个厨房，且和学生同餐，没有另做饭菜。教师在学生完毕后，才开始在厨房集中用餐，没有餐桌椅，匀站立用餐。学校在组织学生排队用餐、不提供奶制品和发放饭菜公平度方面做得较好，但在制止浪费方面做得不够，每班都有浪费现象，校方解释说是因为刚过完彝族年，学生家里的伙食暂时都还不错，所以学生们在学校吃得较平时少些，故有些浪费现象。



图 15 学生餐后自己清洗餐具





图 16 每班都有些浪费

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为白菜炒肉。与微博公示不一致。调查者与学生共餐,感觉菜的口感尚好,但感觉菜品有些单调,厨师解释说因当天还有一位厨师家里有事请假,他一个人忙不过来,故只做了一个菜。菜品中有些排骨比较大块,无法给学生分均匀,厨师都留给老师吃了,校方解释说因商家送过来的猪肉没有砍碎,学校的刀具不能用来砍大骨头所以出现这种现象。



图 17 食用油为无公害非转基因菜籽油

图 18 当日菜品

5.6 采购

据本学期才调到该校来的负责人达别达体老师介绍,因该校师资不够,这学期起该校午餐所用食材均由中心校采购送过来,蔬菜是一周送一次;猪肉县教育局统一招标采购的,由商家一天送一次,近期一般是每天 23-24 公斤。该校按采购清单清点食材入库。调查者关注了猪肉(15 元/斤)和大米(2.36 元/斤)等的价格,基本与当地价格持平。调查者发现当天(周一)中心校送来的白菜有腐烂的现象;中心校采购来的装菜盆及放下来的学生餐具都是塑料的,高温后恐对身体健康不利,学校也不敢放入消毒柜中消毒。厨师还介绍说,中心校送来的砧板太薄很早就坏了,菜刀也有些不好使了,卫生布也没有更换的了。



图 19 中心校送来的蔬菜有些腐烂



图 20 中心校采购来的砧板早就坏了, 学校自己找木板做砧板



图 21 厨房的菜盆和学生餐具都是塑料的

5.7 账目

该校账目由该校负责人达别达体老师负责管理。调查者查看了该校的采购清单、食品原料采够记录及免费午餐登记表。因学校不用直接采购, 故没有原始凭证及流水帐, 只有和中心校的对帐清单及出入库单。该校没有寄宿学生, 只做午餐, 午餐的资金来源为: 国家营养改善计划负担全校学生 3 元/人/天的餐费, 免费午餐基金负担 7 位老师、2 位厨师、1 位门卫的 3 元/人/天餐费及两位厨师工资 800 元/人/月。学校开餐前的厨房配套设施也是免费午餐基金负担。据厨师介绍他们的工资要在学期末才能发放到他们手中。

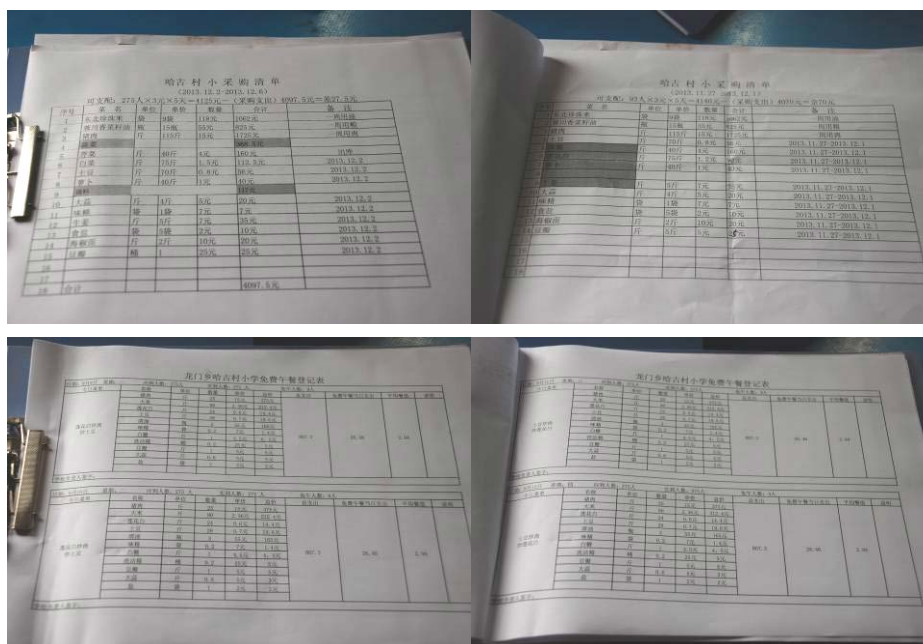


图 22 学校食材原料帐目记录



图 23 学校出入库记录

图 24 生猪检疫合格证

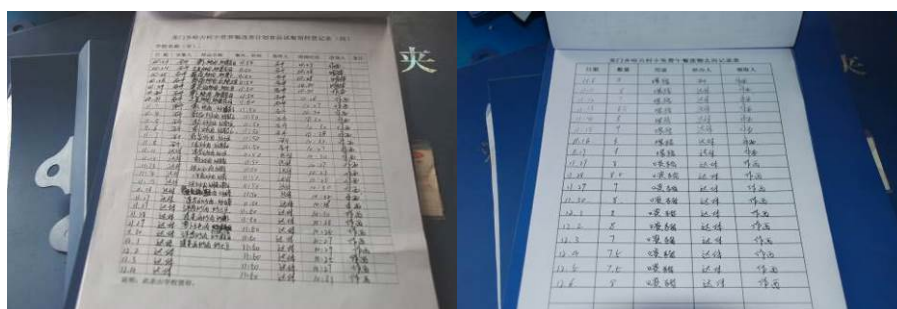


图 25 学校菜品留样记录

图 26 学生剩饭菜去向记录

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：是裴雪如（音）吧。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系



方式吗?

答: 不知道她的名字。只知道她的电话和 QQ。

3、对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次?最近一次联系你们大概是时候?当时主要沟通了什么问题?

答: 经常联系。三天前吧,是关于我们发微薄的一些问题。

4、对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前,有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求?

答: 有。我们在县教育局一起有过培训。

5、在执行过程中出现的问题,你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗?对于学校反映的问题,相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通?

答: 会和她联系,她也会及时帮我们解决。

6、对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时间?当时进行了哪些具体的工作?

答: 之前有工作人员来过,但不知道叫什么。是过来教我们怎么做。

7、通过一段时间的合作,你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议?我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答: 我们还缺一个放菜的货架,装菜盆也不够,砧板也坏了。

6 调查人建议

调查者对哈古村小进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强厨师卫生及学生用餐前的洗手环节的引导和监督工作;
- (2) 希望该校能做好学生避免浪费的教育,尽量杜绝浪费;
- (3) 建议基金会能给该校厨房更换掉塑料装菜盆及学生塑料餐具,让学生餐具能放入消毒柜中消毒;定期给学校更换厨房易损件(砧板、刀具、卫生布等)。
- (4) 希望该校在接收中心校采购过来的食材时认真清点检查,拒收腐败、变质、劣质等食材,以保证师生的身体健康;
- (5) 希望该校在发微博时如实公示学校当天就餐人数、食材使用量及菜品,不要发布与现实情况不合的微博。



7 结论

哈古村小稽核评分: 70 分。

调查者此次是今年第三次进凉山, 元月份去过普格县 6 校, 三月份也来过美姑县 9 校及会理县 2 校, 哈古村小是此次美姑县的第一校, 虽然感觉还存在些许问题, 但比上两次去的凉山学校有所进步, 至少每天有肉给学生吃, 菜的味道也还不错, 厨房的卫生工作也做得比较好。希望学校能做到每天一荤一素一汤, 为师生办更好、更营养、更健康卫生的伙食。感谢学校老师及厨师对免费午餐的支持!

调查人: 阳云

2013 年 12 月 18 日

稽核部建议: 感谢阳云, 哈古村小执行情况不佳, 在和调查员的后期沟通中, 我坚持加扣分数, 原因主要有两点: 人数虚报嫌疑和食材腐烂问题, 从微博上看, 人数在调查当日有明显下降! 牵扯到两个问题是诚信度和食品安全的底线, 因此哈古村小此次给予**警告**, 下次为凉山必检学校, 望执行工作人员尽快告知学校,。

另: 建议应尽快联系龙门乡中心校, 如有条件的话将采购权下放, 避免权力过于集中无法监督产生腐败。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

