



报告编号	MW/JH[2013]183
报告正文总页数	共 14 页

四川省凉山州美姑县瓦西乡中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月十九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县瓦西乡中心校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 12 月 19 日

报告编号：MW/JH [2013]183

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 瓦西乡中心校的概况	3
4.2 瓦西乡中心校的就餐人数	5
4.3 瓦西乡中心校的综合评分表	6
4.4 瓦西乡中心校匿名调查表	7
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	11
5.7 账目	12
5.8 执行反馈	13
6 调查人建议	13
7 结论	14

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查者阳云等接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往四川省凉山州美姑县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 12 月 7 日上午 11: 30 从家出发, 11: 55 乘出租 12: 30 到长沙黄花机场 (68 元+10 元), 14: 20 起飞, 到达成都双流机场 (580 元) 时 16: 50; 17: 15 乘机场大巴 (10 元) 到成都火车站时 18: 45; 晚 21: 00 乘火车 (148 元) 于次日早 7: 00 到达西昌火车站。

12 月 8 日从西昌火车站打车 (20 元) 到达西昌汽车东站。9: 50 从西昌出发于 15: 40 到达美姑县城 (45 元)。宿美姑电力宾馆 (188 元)

12 月 9 日早 8: 30 从宾馆出发吃早餐, 租车谈价未果, 终坐美姑汽车站班车 (7 元) 前往龙门乡哈古小学, 抵达时为 10: 25。下午 14: 30 后坐小巴 (5 元) 到龙门乡中心校, 中心校因故停电一直在等外校做饭过来, 直至 17: 10 左右才坐车返回县城 (10 元)。

12 月 10 日早 8: 00 吃早餐, 乘 8: 30 的班车前往洪溪洒库 (12 元) 时为 10: 00, 转小巴 (30 元) 前往瓦西乡中心校, 到达该校时为 10: 50。下午 14: 00 坐车从该校返回洪溪 (20 元), 转班车返县城 (15 元)。回宾馆时约 16: 30。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。



4 学校现状及评价

4.1 瓦西乡中心校的概况

“美姑”即彝语“莫古”的谐音，意译为“中心”、“腹心”。美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部，地处大凉山黄茅埂西麓，东邻雷波县，西接越西县，南连昭觉县，北毗峨边彝族自治县，西北与甘洛县连界，东北同马边彝族自治县接壤。全县辖 9 个区，36 个乡镇，290 个村，1475 个村民小组，总户数 45750 户，总人口 183000 人，彝族人口占全县总人口的 98.8%，是一个典型的彝族自治县；汉族 4346 人，占 2.88%；回、蒙、苗、畲、藏等民族（均为城镇人口）29 人，占 0.02%。人口密度每平方公里 55.29 人。县人民政府驻地巴普镇，距凉山彝族自治州人民政府驻地西昌市 170 公里。

美姑地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处，境内山峦起伏，河流纵横；自然灾害频繁，主要有冰雹、暴风雨、泥石流、干旱、寒潮霜冻、低温等。境内经济结构以农为主，林牧业为辅，大致可分为：河谷农业区、中山农业区、高寒农业区。解放前，因冤家械斗频繁，低山河谷地区气温高，疟疾等疾病流行，人口在地理分布上居住中山农业区的多，低山河谷地区的少。解放后，随着县、区、乡各级政权机构的设置和社会经济的发展，人口分布逐步向低山河谷、公路沿线和县城、区乡转移。巴普镇是全县人口密度最大地区。

解放前，境内除彝族外，其它民族极少。在奴隶主买卖，掳掠的奴隶中，有部分其它民族也逐渐融化为彝族。解放后，境内其它民族逐渐增多，形成以彝族为主体的多民族的民族结构。此后，随着经济的发展和人口的流动，民族人口结构有所变化。1990 年底，全县有彝族、汉族、藏族、羌族、苗族、回族、蒙古族、土家族、傈僳族、满族、瑶族、侗族、纳西族、布依族、白族、壮族、傣族等十几个民族。

解放前，境内经济属奴隶社会私有制经济，以农业为主，零星家庭手工制作，仅限于自用，未形成社会产业。农业生产耕作粗放，生产力水平低下。全境无城镇集市，无商业、交通、邮电设施，社会经济十分落后。解放初期，党和人民政府为支持发展民族地区经济，通过调解冤家纠纷，劝导不种罂粟，发放社会救济，投放无息贷款；修筑驿道、公路，集运紧缺粮食、食盐等物资；开展民族贸易；兴办为农业服务的地方工业等一系列措施，使境内农牧业生产起步发展。民改结束后，人民政府逐步对农业、手工业、私营工商业进行社会主义改造，实行有计划的经济建设，使工业、农业、商业、交通、



邮电等逐步发展。

美姑县是最早被国家认定的“141个”贫困县之一。截至2004年底,美姑县乡村人口180734人,其中110个贫困村。截至2000年有贫困人口93246人,其中70%以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积2731.6平方公里,常耕面积12824公顷,占全县幅员面积的4.98%。农村人均占有耕地0.072公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

瓦西乡位于美姑县境东部。东与雷波县谷堆乡连界;南与西甘萨、龙门乡接壤;西邻洒库乡;北毗阿尼木乡;东北倚大风顶;东南靠斯依阿摸大山。地势东北耸兀,最高海拔3945米;西部较低,海拔2437米。属高寒山区。总面积107.53平方公里。乡治所瓦西村的恩扎瓦西,海拔2500米,有乡村公路与成美公路相接,距县城50公里。辖瓦西、拉洛、达拉阿莫、尼木则、峨觉、木作洛6个村,24个组,共687户,3064人,均系彝族。人口密度每平方公里28.49人。农业主产马铃薯、荞麦、燕麦。

瓦西中心校位于瓦西乡瓦西村。该校现有教学班六个,学生206人,教师8人。厨师2人,门卫1人。学生全是走读生。免费午餐在2013年3月在该校开餐。



图1 学校外景





图 2 学校内景

4.2 瓦西乡中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日，经突击检查，瓦西乡中心校各班级学生人数如下：

表 1：瓦西乡中心校人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	52	36	37	28	34	19	206
实到	43	34	35	24	28	15	179
请假	9	2	2	4	6	4	27

调查者现场见到厨工 2 人，该校提供了全校教师人数 8 人，门卫 1 人。

当日就餐人数：学生 179 人+厨工 2 人+老师 7 人+门卫 1 人=189 人。与该校微博公示内容不一致，相差 30 人。（校长请假没在校）

2013年12月10号账目：应到233人，实到219人。其中免费午餐就餐人数11人。今日菜品——大米饭，莲花白炒锅肉，白菜汤。大米72斤单价2.25共162元。肉45斤单价15元共675元。莲花白100斤单价0.8元共100元。白菜60斤单价1.5元共90元。调料费（含清油）110元。今日合计1117元。今日免费午餐消耗52.69元

12月10日 20:59

来自360浏览器超速版 | 举报

👍

转发

收藏

评论

图 3 就餐人数的微博截图

第 5 页 共 14 页

4.3 瓦西乡中心校的综合评分表

表 2: 瓦西乡中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	1	1	8
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	2	0		2
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	0	2	0	6
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	2	2	0	0	7
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	2		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	0		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					8
其他加减分 10 分	人数不符, 食品卫生较差, 浪费较为严重加扣 7 分					
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					60

(1) 厨房地面、墙面欠干净, 各扣 1 分;

(2) 学校没有组织餐前洗手、没有给餐具消毒、没有菜品留样, 各扣 2 分;

(3) 学生浪费较多, 大部分学生反映打饭菜不够公平, 各扣 2 分;

(4) 该校只有周二和周四有肉吃 (45 斤一天), 平时有吃鸡蛋或素菜。调查当天是周二, 菜品只有包菜炒肉和白菜汤, 份量和品种略显不足, 各扣 1 分; 白菜汤里漂浮着苍蝇 (图 14), 有蛋有肉及卫生条件两项各扣 2 分;

(5) 学校未实行轮流采购, 大部分时间是校长一人采购, 监督力度不够, 扣 2 分;



(6) 学校所发微博人数(相差 30 人)及食材用量和实际不符,扣 4 分;

(7) 学生满意度较差,得 8 分。

4.4 瓦西乡中心校匿名调查表

调查者利用中午休息时间,组织该校五年级的学生进行了匿名问卷调查,参与调查的是五年级当天在校的全部 28 名学生。

表 3: 瓦西乡中心校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	20	71.4%	不卫生	5	17.9%	一般	3	10.7%	
厨房卫生情况	卫生	2	7.1%	不卫生	4	14.3%	一般	22	78.6%	
饭菜的卫生情况	卫生	13	46.4%	不卫生	12	42.9%	一般	3	10.7%	
菜的口感	好吃	17	60.7%	不好吃	2	7.1%	一般	9	32.1%	
菜是否够吃	天天够吃	14	50%	天天不够吃	3	10.7%	有时不够吃	11	39.3%	
打菜份量是否公平	公平	3	10.7%	不公平	21	75%	一般	4	14.3%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	18	64.3%	有时不熟	10	35.7%	经常不熟	0	0%	
米饭是否够吃	天天吃饱	19	67.9%	天天吃不饱	4	14.3%	有时能吃饱	5	17.9%	
米饭不够可不可以添加	可以	24	85.7%	不可以	4	14.3%			%	
浪费的人多吗	多	15	53.6%	少	12	42.6%	没有	1	3.7%	



是否每天 能吃到肉	能	8	28.6%	不能	20	71.4%			%	
最讨厌吃 的菜	白菜	11	39.3%							

学生满意度较差,得9分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者中午 11 点到达该校,对该校的厨房操作间、储藏室等进行了突击检查,发现 2 位厨师都着工作服、戴帽子正在备餐,且都干净整洁。有健康证。



图 4 厨师正在备餐

5.2 厨房卫生

调查者到校后,认真查看了该校厨房,发现学校厨房较小且老旧,厨房地面及墙面欠干净,但工作台、灶台及砧板的卫生状况尚可。



图 5 厨房组图(学校用电蒸饭机蒸饭)



图6 储藏室

5.3 就餐卫生

调查者观察到该校中午 12 下课, 由值日生将盛饭、菜和汤的桶领到教室。由老师或值日生为学生分餐, 学生们在教室内排队领餐, 在教室用餐。餐后餐具由学生自行到厨房门口的水龙头处打水用洗涤净清洗, 然后放在厨房统一保管, 因学校没有消毒柜, 平时不做消毒处理, 校方称每周会用沸水做一次消毒处理。



图7 由老师或值日生分餐



图8 学生在教室用餐



图9 学生餐后自己清洗餐具

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个食堂, 不另做菜, 与学生共餐。教师在学生用餐前先吃完, 再

开始为学生发餐。学校没有组织学生餐前洗手、没有每天为学生餐具消毒、也没有菜品留样; 学生浪费现象较重; 学生反映打饭菜不够公平。



图 10 餐具由学校统一保管



图 11 水源



图 12 学校浪费现象较重





图 13 上面发下来的给还未开餐村小的鸡蛋和牛奶，由中心校分发

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为包菜炒肉、白菜汤。与微博公示一致。因厨师没有给调查者留饭，调查者未与学生共餐，只试了学生剩下来的菜，感觉菜的口味还过得去。



图 14 当日菜品



图 15 学校食用的是金鼎非转基因芥花籽油

5.6 采购

调查者去该校的当天校长核毕铁哈请假不在校。学校的副校长牟志忠、发微博管财务的阿库比惹老师(10月份才来该校)及保管吉布曲布老师介绍了该校午餐的管理情况:这学期学校蔬菜采购一般是由校长去洪溪片区规定的地方采购,采购回校由保管吉布曲布老师验收入库;猪肉是县教育局定点的商家每周二、周四(每次45斤左右)送来学校;学校采购一般不现结,而是由教育局及片区学校会计按学校的采购凭证定期给商家

结帐。大米和食用油开学时一次性购买得较多囤在库房。调查者关注了肉（15 元/斤）、鸡蛋（0.8 元/个）和大米(2.25 元/斤)的价格。基本与当地价格持平，大米价格略低。



图 16 学校库房内的大米和食用油

5.7 账目

该校账目由校长核毕铁哈负责管理。调查当天校长请假不在校，调查者未看到该校本学期的账目。副校长牟志忠及保管吉布曲布老师出示了上学期的猪肉采购凭证及本学期的出库单。该校没有寄宿学生，只做午餐，午餐的资金来源为：国家营养改善计划承担全校学生 3 元/人/天的餐费，免费午餐基金负担 8 位老师、2 位厨师、1 位门卫的 3 元/人/天餐费及两位厨师工资 800 元/人/月。学校开餐前的厨房配套设施也是免费午餐基金出资购买。据厨师介绍，他们的工资要在学期末才能发放给他们。



图 17 上学期的猪肉采购凭证

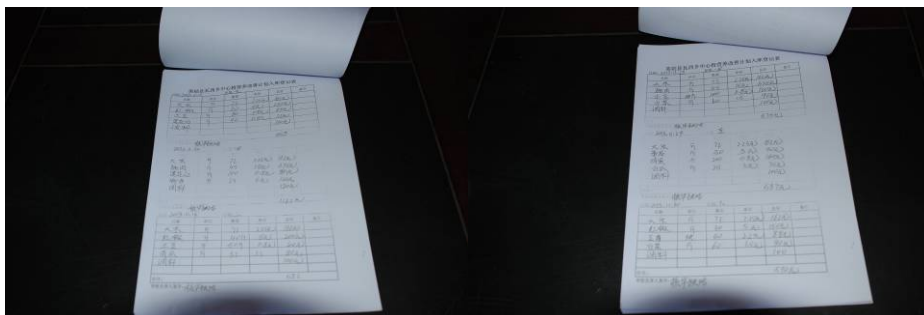


图 18 本学期的出库单

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答: 这个我们不清楚, 校长可能知道。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁? 有他最新的联系方式吗?

答: 他的微博名是奕溪 1990, 是邯郸的一位志愿者, 有他的 QQ 号。

3、对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次? 最近一次联系你们大概是时候? 当时主要沟通了什么问题?

答: 一个月联系两三次。11 月份吧, 是关于我们发微博有错误的一些事情。

4、对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前, 有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求?

答: 有吧。县教育局给我们老师做过培训。

5、在执行过程中出现的问题, 你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗? 对于学校反映的问题, 相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通?

答: 会和他联系, 他会帮我们解决。

6、对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时间? 当时进行了哪些具体的工作?

答: 上学期来过, 关于什么具体工作我们不知道。本学期没来。

7、通过一段时间的合作, 你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议? 我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答: 目前没有。

6 调查人建议

调查人员对瓦西乡中心校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

(1) 建议该校教育学生餐前必须洗手、加强厨师为餐具消毒及菜品留样等工作的监督;

(2) 希望该校对学生做好珍惜粮食的教育, 杜绝浪费;

(3) 大部分接受调查的学生反映打饭菜不公平, 希望学校今后注意改正;



(4) 希望该校在改善师生伙食上下点工夫, 尽量做到每天一荤一素一汤, 把周二、周四吃的猪肉匀到一周的五天当中, 让师生每天都能吃到肉;

(5) 希望该校督促厨师做好厨房、饭菜的卫生工作, 让师生吃得放心;

(6) 希望该校在发微博时如实公示学校当天就餐人数、食材使用量及菜品, 不要做虚假报道。

7 结论

瓦西乡中心校稽核评分: 60 分。

调查者此次是今年第三次进凉山, 瓦西中心校是此次美姑县的第二校, 虽然学校不知从什么渠道知道稽核要来校突击, 调查者进校前就在山坡上看到学校在组织学生搞卫生, 但整体感觉该校还停留在凉山上学期的做餐水平上, 没有什么改观, 还比不上龙门乡的哈古村小: 学校还是一周只有两次吃肉, 饭菜的卫生状况也不太好, 学生的浪费现象也较重, 接受调查学生的满意度也较差。希望该校领导下大力气改善后勤工作, 搞好师生的伙食, 管理好午餐工作, 让师生真正能吃饱吃好, 谢谢。

调查人: 阳云

2013 年 12 月 19 日

稽核部建议: 感谢阳云, 瓦西乡中心校执行情况严重。存在以下急需整改的问题:

- (1) 人数相差 30 人, 达到 15% 以上。
- (2) 浪费严重, 目测剩饭剩菜较多;
- (3) 食品卫生堪忧, 苍蝇直接在白菜汤中出现;
- (4) 学生反映较差, 对我们的认同度很低。

此次瓦西乡中心校给予严重警告, 为下次凉山必检学校, 望尽快整改。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

