



报告编号	MW/JH[2013]190
报告正文总页数	共 16 页

四川省凉山州美姑县佐戈依达乡 新桥片区中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县佐戈依达乡新桥片区中心校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 12 月 22 日

报告编号：MW/JH [2013]190

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 新桥片区中心校的概况	3
4.2 新桥片区中心校的就餐人数	5
4.3 新桥片区中心校的综合评分表	6
4.4 新桥片区中心校的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	8
5.3 就餐卫生	9
5.4 校方配合度	10
5.5 菜品质量	12
5.6 采购	12
5.7 账目	12
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	15
7 结论	15

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查者阳云等接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南长沙前往四川省凉山州美姑县, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 12 月 7 日上午 11: 30 从家出发, 11: 55 乘出租 12: 30 到长沙黄花机场 (68 元+10 元), 14: 20 起飞, 到达成都双流机场 (580 元) 时 16: 50; 17: 15 乘机场大巴 (10 元) 到成都火车站时 18: 45; 晚 21: 00 乘火车 (148 元) 于次日早 7: 00 到达西昌火车站。

12 月 8 日从西昌火车站打车 (20 元) 到达西昌汽车东站。9: 50 从西昌出发于 15: 40 到达美姑县城 (45 元)。宿美姑电力宾馆 (188 元)

12 月 9 日早 8: 30 从宾馆出发吃早餐, 租车谈价未果, 终坐美姑汽车站班车 (7 元) 前往龙门乡哈古小学, 抵达时为 10: 25。下午 14: 30 后坐小巴 (5 元) 到龙门乡中心校。中心校因故停电一直在等外校做饭过来, 直至 17: 10 左右才坐车返回县城 (10 元)。

12 月 10 日早 8: 00 吃早餐, 乘 8: 30 的班车前往洪溪洒库 (12 元) 时为 10: 00, 转小巴 (30 元) 前往瓦西乡中心校, 到达该校时为 10: 50。下午 14: 00 坐车从该校返回洪溪 (20 元), 转班车返县城 (15 元)。回宾馆时约 16: 30。

12 月 11 日早 8: 00 出发吃早餐, 8: 40 乘坐前往牛牛坝的小巴 (10 元), 9: 20 到牛牛坝, 9: 40 坐上去侯古莫村完小的车, 10: 30 到达该校。下午 14: 00 从侯古莫村完小坐便车返回县城时约 16: 00 左右。

12 月 12 日上午 8: 30 出发吃早餐, 10: 00 坐上去新桥片区中心校 (5 元) 方向的车, 10: 20 抵达新桥片区中心校, 10: 30 进校。下午 13: 30 离校, 14: 00 坐车返县城 (5 元), 14: 50 左右回到驻地。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。



2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 新桥片区中心校概况

“美姑”即彝语“莫古”的谐音, 意译为“中心”、“腹心”。美姑县位于四川省西南部、凉山彝族自治州东北部, 地处大凉山黄茅埂西麓, 东邻雷波县, 西接越西县, 南连昭觉县, 北毗峨边彝族自治县, 西北与甘洛县连界, 东北同马边彝族自治县接壤。全县辖 9 个区, 36 个乡镇, 290 个村, 1475 个村民小组, 总户数 45750 户, 总人口 183000 人, 彝族人口占全县总人口的 98.8%, 是一个典型的彝族自治县; 汉族 4346 人, 占 2.88%; 回、蒙、苗、畲、藏等民族 (均为城镇人口) 29 人, 占 0.02%。人口密度每平方公里 55.29 人。县人民政府驻地巴普镇, 距凉山彝族自治州人民政府驻地西昌市 170 公里。

美姑地处青藏高原东南部的横断山脉与四川盆地西南边缘交汇处, 境内山峦起伏, 河流纵横。境内自然灾害频繁, 主要有冰雹、暴风雨、泥石流、干旱、寒潮霜冻、低温等。境内经济结构以农为主, 林牧业为辅, 大致可分为: 河谷农业区、中山农业区、高寒农业区。解放前, 因冤家械斗频繁, 低山河谷地区气温高, 疟疾等疾病流行, 人口在地理分布上居住中山农业区的多, 低山河谷地区的少。解放后, 随着县、区、乡各级政权机构的设置和社会经济的发展, 人口分布逐步向低山河谷、公路沿线和县城、区乡转移。巴普镇是全县人口密度最大地区。

解放前, 境内除彝族外, 其它民族极少。在奴隶主买卖, 掳掠的奴隶中, 有部分其它民族也逐渐融化为彝族。解放后, 境内其它民族逐渐增多, 形成以彝族为主体的多民族的民族结构。此后, 随着经济的发展和人口的流动, 民族人口结构有所变化。1990 年底, 全县有彝族、汉族、藏族、羌族、苗族、回族、蒙古族、土家族、傈僳族、满族、瑶族、侗族、纳西族、布依族、白族、壮族、傣族等十几个民族。



解放前,境内经济属奴隶社会私有制经济,以农业为主,零星家庭手工制作,仅限于自用,未形成社会产业。农业生产耕作粗放,生产力水平低下。全境无城镇集市,无商业、交通、邮电设施,社会经济十分落后。解放初期,党和人民政府为支持发展民族地区经济,通过调解冤家纠纷,劝导不种罂粟,发放社会救济,投放无息贷款;修筑驿道、公路,集运紧缺粮食、食盐等物资;开展民族贸易;兴办为农业服务的地方工业等一系列措施,使境内农牧业生产起步发展。民改结束后,人民政府逐步对农业、手工业、私营工商业进行社会主义改造,实行有计划的经济建设,使工业、农业、商业、交通、邮电等逐步发展。

美姑县是最早被国家认定的“141个”贫困县之一。截至2004年底,美姑县乡村人口180734人,其中110个贫困村。截至2000年有贫困人口93246人,其中70%以上的贫困人口居住在高山和二半山地区。全县实辖面积2731.6平方公里,常耕面积12824公顷,占全县幅员面积的4.98%。农村人均占有耕地0.072公顷。仍然处于刀工火种、广种薄收的原始阶段。

佐戈依达乡位于美姑县境东南部,距县城7公里。面积105.1平方公里,人口0.4万。辖洛觉、齐色、合姑洛、采嘎、瓦曲拖、四吉、马红、沙洛8个村委会。乡镇企业有建材、电力、粮食、加工业等。农业主产马铃薯、荞麦、燕麦。养殖业以猪、牛、羊为主。

新桥片区中心校位于佐戈依达乡斯干千。该校现有教学班十八个,学生1104人(含学前班103人),教师62人,厨师8人,门卫1人。该校有寄宿生。



图1 学校外景



图2 学校教学楼



图 3 因学生人数众多学校食堂及办公室有的房间都改成了教室

调查者是第二次来到该校,今年3月份在学校准备开餐前来过该校。当时感觉学校虽然人数众多,但学校教学秩序良好,校内干净整洁,学生们很有礼貌。

4.2 新桥片区中心校的就餐人数

本次调查的时间为2013年12月12日,经突击检查,新桥片区中心校各班级学生人数如下:

表 1: 新桥片区中心校人数统计表

全校	学前班	一年级 1	一年级 2	1 年级 3	二年级 1	二年级 2	二年级 3	二年级 4	三年级 1	合计
应到	103	67	66	66	64	60	62	50	60	
实到	99	64	64	66	64	59	62	50	58	
请假	4	3	2	0	0	1	0	0	2	
	三年级 2	三年级 3	四年级 1	四年级 2	五年级 1	五年级 2	五年级 3	六年级 1	六年级 2	
应到	59	63	69	59	38	51	58	56	53	1104
实到	59	63	66	56	35	51	56	52	44	1068
请假	0	0	3	3	3	0	2	4	9	36

调查者现场见到厨工 8 人,门卫 1 人,该校提供了全校教师人数 62 人。

当日就餐人数: 学生 1068 人+厨工 8 人+老师 62 人+门卫 1 人+调查者 1 人=1140 人。

与该校微博公示内容一致。

出库公示2013年12月12日,星期四。用餐人数为1139人,学生应到1106人,实到1068人(学前班99人,1至6年级969人),教职工71人,今日供应大米饭、莴笋洋芋炒肉、炒洋芋、酸菜汤,消耗大米324斤、猪肉120斤、莴笋163.6斤、洋芋300斤、蒜苗10斤、酸菜5斤、清油10斤。@免费午餐@丹姑姐@凉山踏歌而行
12月12日 14:16 来自新浪微博

图 4 就餐人数的微博截图



4.3 新桥片区中心校的综合评分表

表 2: 新桥片区中心校综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	0	2	1	7
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	2	2	2		6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	2	14
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	2	4	4		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	4	4	4		16
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					12
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					89

扣分说明:

- (1) 砧板欠干净, 扣 2 分, 墙面欠干净, 扣 1 分;
- (2) 没有组织学生餐前洗手, 扣 2 分;
- (3) 菜品中土豆有坏的地方没削干净, 扣 1 分;
- (4) 土豆一次采购太多, 有少量腐烂现象, 扣 2 分;
- (5) 学生满意度调查较好, 得 12 分。

4.4 新桥片区中心校匿名调查表

调查者利用中午休息时间,组织该校五、六年级各抽查了一个班进行了匿名问卷调查,参与调查的是五、六年级的部分 100 名学生。

表 3: 新桥片区中心校匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	77	77%	不卫生	2	2%	一般	21	21%	
厨房卫生情况	卫生	82	82%	不卫生	2	2%	一般	16	16%	
饭菜的卫生情况	卫生	79	79%	不卫生	2	2%	一般	19	19%	
菜的口感	好吃	90	90%	不好吃	0	0%	一般	10	10%	
菜是否够吃	天天够吃	89	89%	天天不够吃	5	5%	有时不够吃	6	6%	
打菜份量是否公平	公平	85	85%	不公平	3	3%	一般	12	12%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	78	78%	有时不熟	21	21%	经常不熟	1	1%	
米饭是否够吃	天天吃饱	95	95%	天天吃不饱	0	0%	有时能吃饱	5	5%	
米饭不够可不可以添加	可以	100	100%	不可以	0	0%				
浪费的人多吗	多	5	5%	少	25	25%	没有	70	70%	
是否每天能吃到肉	能	98	98%	不能	2	2%				
最讨厌吃的菜										

学生满意度较好, 得 12 分。调查者当天还访问了该校的 9 位老师, 老师一致反映学校伙食较好, 基本上每天都是一荤一素一汤, 且卫生状况也较好, 老师们都很满意。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查者当天上午 10: 30 左右到达该校, 对该校的食堂操作间、储藏室、锅炉房等地进行了突击检查。当时有 8 位厨师着工作服、戴帽子正在备餐, 卫生状况良好, 都有健康证。



图 5 厨师正在备餐组图

图 6 学校厨师健康证餐饮许可证

5.2 厨房卫生

调查者到校后, 认真查看了该校食堂, 发现学校食堂本来有一栋房子, 但因学校教室不够, 有几间改成了教室。剩下做厨房的部分对于一个 1000 多人就餐的学校来说确实有点小。厨房内整齐干净, 只是墙面因老旧有些黢黑外, 灶台、工作台、地面、洗水池都较干净, 但砧板欠干净。



图 7 厨房组图



图 8 土豆储藏过多



图 9 按班级分好的饭菜

5.3 就餐卫生

据该校后勤处马海尔布老师的介绍及调查者观察到的情况,学校没有学生餐厅,该校中午 11:30 下课开始做午间操,值日生将盛饭、菜和汤的桶领到教室,然后由值班老师和值日生在教室内分餐放到每位学生的课桌上,其他同学在做午间操。11:50 午间操结束后,学生们井然有序回到教室用餐。餐后餐具由值日生自行到厨房洗水池处清洗,然后放到厨房做统一消毒处理(一部分放入消毒柜、一部分放入沸水中煮)由厨师保管。



图 10 值日生按班取餐桶及餐具



图 11 午间操



图 12 值班老师及值日生在分餐



图 13 午间操后学生排队回教室



图 14 学生都在教室用餐

5.4 校方配合度

老师和学生共用一个厨房，不另外做饭菜，且与学生共餐。值日老师在学生完毕后，才开始用餐。其他老师和学生同时用餐，教师也没有餐厅及餐桌椅，一般站在厨房或厨房附近用餐。



图 15 餐后值日老师组织学生洗餐具



图 16 餐具消毒

图 17 寄宿生的餐具



图 18 学生没有吃完的饭回笼

图 19 剩饭菜在正常范围



图 20 菜品留样

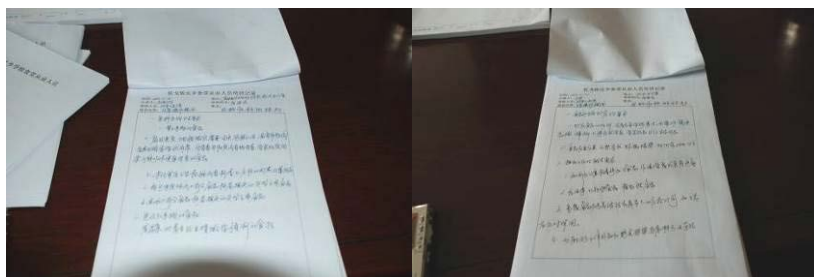


图 21 学校定期给厨师做从业培训的记录

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为莴笋土豆蒜苗炒肉、炒土豆和酸菜汤,主食为米饭。与微博公示一致。调查者与学生共餐,感觉菜的口感较好,较其他美姑被调查学校,实属上乘。调查者从学生用餐的情况看到,学生剩饭菜的情况较少,与菜好吃的关系甚大。



图 22 当日菜品

5.6 采购

据该校本学期新任校长曲比石格及后勤处马海尔布老师介绍,因该校学生有 1100 多人,厨师只有 8 位,学校把他和司务长阿比伟机老师分到厨房帮厨。学校采购由三位老师(阿比伟机、阿呷、马海尔布)负责,一般每天是马海尔布(采购主要负责人)和另一位老师去采购,采购回来后由达尔老师负责验收入库,蔬菜是每天去县城在片区学校定点的商家采购一次;猪肉是县教育局统一招标采购,由商家一天送一次,一般是每天 120 斤。蔬菜和猪肉采购都是采用记帐方式,不付现,每月由县教育局和片区会计按学校采购清单给商家结帐。该校大综食材如大米、食用油是刚开学时与该片区的其他学校一起去西昌采购回来的。调查者关注了猪肉(15 元/斤)和大米(2.5 元/斤)等的价格,基本与当地价格持平。

5.7 账目

该校账目由该校后勤处马海尔布老师负责管理。调查者认真查看了该校的采购原始凭证、学校给县教育局呈报的帐本及学校自己留存的出入库流水帐,学校帐目记录翔实分类明晰,一目了然。该校有寄宿学生,早、午、晚餐都开餐,午餐的资金来源为:国

家营养改善计划负担全校小学生 3 元/人/天的餐费,免费午餐基金负担学前班 103 名儿童、62 位老师、8 位厨师、1 位门卫的 3 元/人/天餐费及 8 位厨师工资 800 元/人/月。学校开餐前的厨房配套设施也是免费午餐基金负担。寄宿学生早、晚餐资金来源为:每学期交 180 元/人的生活费,国家给他们 170 元/人/月的补助。厨师介绍,他们的工资要在学期末才发放给他们。



图 23 采购的原始凭证



图 24 发票及生猪检疫合格证



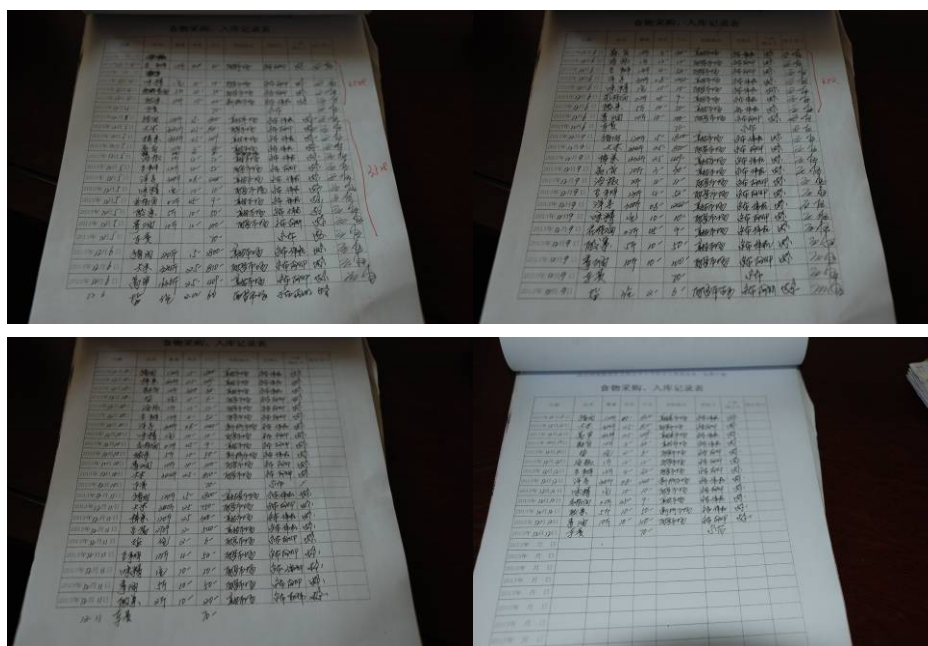


图 25 食材出、入库流水账

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁？

答：不记得了。

2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：只有他的 QQ 号和微博，不知道他叫什么名字。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是时候？当时主要沟通了什么问题？

答：经常联系。上周吧，要我们学校提供一个学生统计表。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：有。教育局有过这方面的培训。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：会和他联系，他也会及时答复我们。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些

具体的工作?

答: 他没有来过。但方丹这学期刚开学来过。

7、通过一段时间的合作, 你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议? 我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答: 我们学校还需要三个大消毒柜, 因为我们学校把每人的三元钱都用到做餐上了, 而且我们每月因开餐要在学校办公经费中支付燃料、水、电、运费等上万元的费用, 实在没钱购买消毒柜, 希望基金会能给我们学校解决, 让我们做得更好。

6 调查人建议

调查人员对新桥片区中心校进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 希望该校组织好学生餐前洗手, 从小培养孩子们讲卫生的好习惯;
- (2) 建议该校在采购食材时一次不要采购太多, 避免时间久放坏, 在做土豆时一定要把腐烂部分削掉;
- (3) 建议基金会给该校厨房配置三个消毒柜, 据后勤处马海尔布老师介绍, 因学生人数多餐具多, 学校现在只有一个消毒柜, 厨师们午餐后要把一大部分餐具放入沸水中消毒, 耗时要一个多小时, 很浪费时间。因为学校早、中、晚都开餐, 厨师很累, 工资又低, 学校有时很难找到合适的厨师。

7 结论

新桥片区中心校稽核评分: 89 分。

新桥片区中心校是调查者此次美姑之行到的第四所学校, 调查者当时的心情是“山穷水尽疑无路, 柳暗花明又一村”, 之前三所学校让调查者心里非常纠结痛苦, 感觉免费午餐在美姑开了一年多了, 这些学校还是没有多大进步, 从卫生状况、师生伙食、微博公示、学生满意度等等方面都达不到正常的要求, 而这里的学生又是最需要免费午餐帮助的, 调查者心里一直在暗自犯愁: 若按美姑学校的执行现状, 学校要持续开餐是必须大整改的, 然而在美姑一直没找到样板学校, 现在新桥片区中心校终于让调查者看到了曙光。学校教学秩序比当地其他学校要上几个档次, 学生旷课比例也明显比当地其他学校低。虽然学校厨房的硬件设施不是够好, 但学校无论从卫生状况、微博公示、师生满意



度、采购帐目规范等都做的较好,而且学校每天都做到有一荤一素一汤,坚持每天有 120 斤猪肉给师生们吃,在当地开餐学校堪称楷模,就是比起其他省份的开餐学校也不会落后。当然这与学校师资力量充足也分不开。

在此,特向该校老师表示衷心的感谢!感谢老师们为学生能吃好付出的辛苦劳动。同时希望学校再接再厉,办成凉山免费午餐的样板学校!

调查人: 阳云

2013 年 12 月 22 日

稽核部建议:感谢阳云,新桥片区执行情况良好,在凉山地区堪称楷模。凉山地区因地域和当地经济限制,免午开餐的执行标准放的比其他地区会低一些,但是从新桥片区两次突击检查的情况来看,非常难得的看到校方和老师做的这样好!

消毒柜建议请尽快申请,上次检查申请的和面机和切丝机建议也尽快配备。执行越好的学校资源应适当倾斜。

我们相信:没有监督的制度必然产生腐败,没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

