



报告编号	MW/JH[2013]192
报告正文总页数	共 12 页

四川省雅安市汉源县乌斯河镇育英幼儿园 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十二日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省雅安市汉源县乌斯河镇育英幼儿园 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月22日

报告编号：MW/JH [2013]192

委托单位：中国福基金会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 育英幼儿园的概况	3
4.2 育英幼儿园的就餐人数	4
4.3 育英幼儿园的综合评分表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生及秩序	7
5.4 校方配合度	8
5.5 菜品质量	8
5.6 采购及库存	9
5.7 账目	9
5.8 关于该园收费情况的说明	10
5.9 执行反馈	11
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwan.tmall.com

1.3 调查内容

2013年12月,调查人员子夜接受免费午餐稽核部的委托,从四川宜宾前往四川雅安市汉源县乌斯河镇,对已开餐的乌斯河镇育英幼儿园进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日自四川宜宾乘坐高速大巴抵达乐山市, 约 1 小时 30 分车程 (63 元), 换乘乐山至西昌的高速大巴于当日下午 6 时 40 分抵达西昌市 (158 元), 入住调查人员同学家。

12 月 19 日, 调查人员相继完成了四川凉山州美姑县及普格县的学校调查后, 自普格县搭乘森科洛慈心小学吉连老师的顺风车抵达西昌市老海亭 (免费), 转乘出租车到达西昌市西客站 (15 元)。因错过西昌西客站发往四川雅安汉源的客车, 遂再次转乘公交车到达西昌火车站, 搭乘当日下午 6 时 30 分的火车前往汉源县 (41.5 元)。因调查人员搭乘的 K114 次列车沿途临时停车太频繁, 考虑到正点抵达目的地—汉源县乌斯河镇的时间已无可能, 遂提前在凉山州甘洛县火车站下车, 乘公交车前往甘洛县城 (3 元), 入住甘洛县帝都酒店 (138 元/天)。

12 月 20 日, 调查人员自甘洛县汽车站乘坐前往汉源县的客车, 一小时后在汉源县乌斯河镇瀑布沟岔路口下车 (13 元), 换乘三轮摩托车到达乌斯河镇街上 (5 元)。因育英幼儿园位于该镇马托复兴村, 距离乌斯河镇较远, 遂再次转乘摩托车到达该校 (15 元)。乌斯河镇至育英幼儿园所在的马托复兴村路况较好, 全程硬化路面。结束对该校调查后, 调查人员在育英幼儿园园长刘科芹女士的协助下, 搭乘到一辆私家车直接抵达汉源县城 (免费), 再换乘长途高速大巴于当晚 7 点 30 分抵达成都市石羊场客运站 (77 元), 入住调查人员朋友家。

12 月 21 日, 调查人员乘公交车抵达成都市汽车总站 (五桂桥), 乘坐当日成都至宜宾的长途高速大巴回到宜宾 (107 元), 换乘公交车回到家中。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量安全问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。



2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 育英幼儿园的概况

育英幼儿园位于四川省雅安市汉源县东部的乌斯河镇马托复兴村3组, 距离乌斯河镇8公里, 距离汉源县城约85公里左右。幼儿园所在的马托复兴村, 前身为汉源县马托乡街村, 拆乡并镇后并入乌斯河镇, 故名乌斯河镇育英幼儿园。

育英幼儿园所在地区为典型的山区, 位于马托复兴村(街村), 周边居民生活条件尚可。据该校刘科芹园长介绍, 该园约有一半的儿童来自于周边山上, 生活条件均较差。

育英幼儿园为该园实际负责人刘科芹女士1997年创办, 系一所独立的私立幼儿园, 其法人代表为其丈夫王志洪。经过10多年发展, 由创办初期的家庭办学、不到20名幼儿, 发展成为今天拥有良好而专业的办园软硬件, 170余名幼儿的专业幼儿园, 同时也是整个乌斯河镇唯一的独立幼儿园。

育英幼儿园现有4个班级, 在园幼儿174人, 教职工10人(炊事员2人), 全国纳入免费午餐计划184人。该园现为免费午餐基金全额拨款学校, 自2013年10月起正式接受免费午餐基金资助并顺利开餐。



图1 幼儿园所在的马托复兴村街景



图 2 幼儿园大门及内部环境

4.2 育英幼儿园的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 20 日, 经突击检查, 育英幼儿园各班级幼儿人数及教职工人数如下:

表 1: 育英幼儿园幼儿及教职工人数统计表

全校	小班	中班(1)	中班(2)	大班	教师	炊事员	安全人员	合计
应到	44	44	40	46	6	2	2	184
实到	34	40	37	43	5	2	2	163
请假	10	4	3	3	1	0	0	21

调查当日该园当日实际就餐人数为 163 人, 该园微博当日公示实际就餐人数为 163 人, 与调查人员现场清点人数完全一致, 微博截图如下:

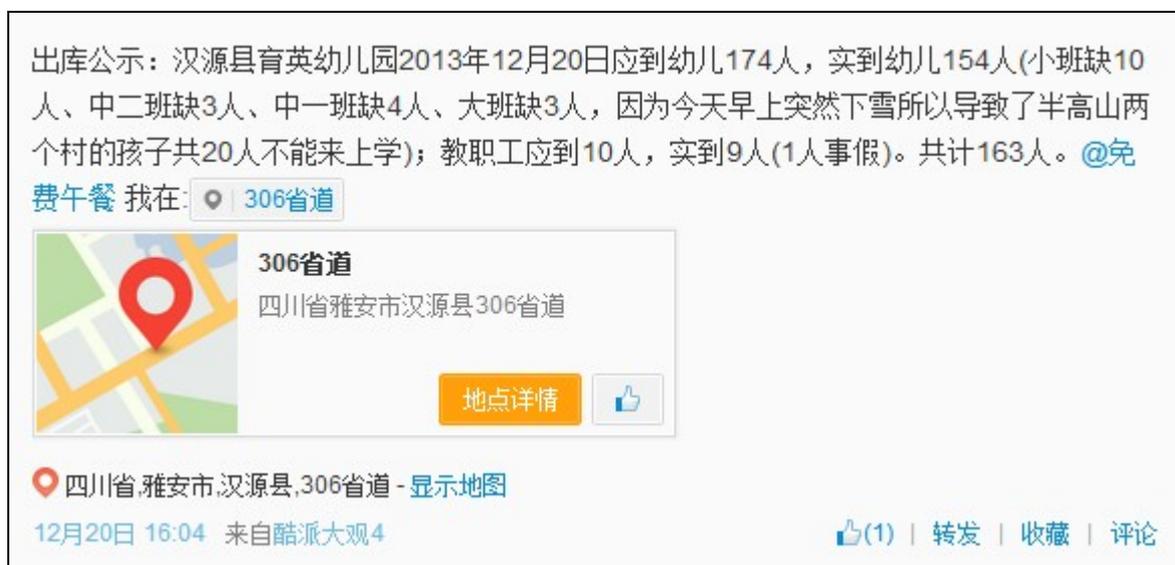


图 3 就餐人数的微博截图

4.3 育英幼儿园的综合评分表

表 2: 育英幼儿园综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	2	2		8
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	0		12
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	1	4	4	4		13
学生满意度 满分 15 分	根据调查人员对幼儿集体访谈情况反映出的学生满意度					14
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					92

关于表格的评分说明:

- (1) 该校午餐日常采购没有监督制度, 故关于“采购监督”一项不得分;
- (2) 调查当日, 该校没有出示午餐现金日记账, 同时出示的采购账目未按照实际发生的采购据实登记, 故关于“流水账明晰”一项扣 3 分;
- (3) 调查当日, 因该园均系幼儿, 无法进行匿名问卷调查, 但根据调查人员对该园大班及中班部分幼儿的观察及访谈来看, 满意度较高, 取 14 分。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查当日,调查人员在该园厨房见到炊事员 2 人,均规范着装并持有效健康证上岗。调查人员目测炊事员着装干净整洁,未见明显不规范操作。据该园刘园长介绍,2 名炊事员均系自家亲戚。

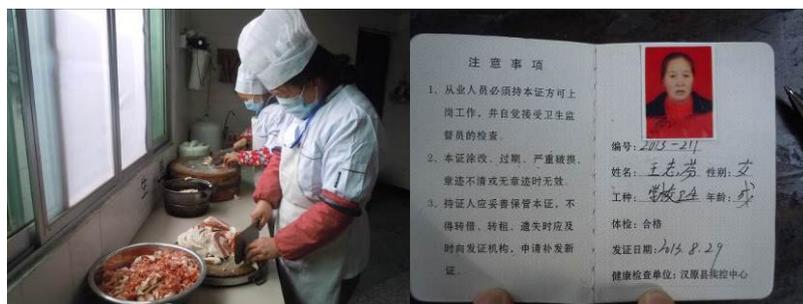


图 4 正在备餐的炊事员及健康证

5.2 厨房卫生

调查当日,调查人员详细查看了该园的厨房操作间卫生及食材储存卫生。该园厨房面积不大,但整体卫生条件良好,灶台、工作台、墙地面等干净明亮,无污垢积水等,操作物品摆放整齐规范。该园无独立食材储存室,但存放于厨房操作间的食材均规范整齐,储存条件及卫生状况良好。



图 5 厨房组图

5.3 就餐卫生及秩序

调查人员当日详细观察了该园幼儿的就餐情况。就餐开始前, 全园所有的孩子在老师的带领下有序排队, 依次洗手后回到教室等待就餐, 各班老师和炊事员则根据各班人数将分好的饭菜及经过严格消毒的餐具一并端至教室, 并依次为孩子们分餐; 分餐完毕, 孩子们在老师的带领下整齐划一的喊出早已烂熟于心的口号后开始用餐, 用餐过程中安静无喧哗; 就餐结束后各班老师将餐具收拾好拿回厨房由炊事员统一清洗并消毒。调查人员就餐前查看了该园的午餐日常食品留样, 取样规范达标, 标签清楚, 工作表记录规范。



图 6 就餐组图





图7 正在为孩子们分餐的炊事员和老师



图8 食品留样

5.4 校方配合度

调查当日,调查人员在刘科芹园长的介绍下,并结合调查人员的观察,详细了解了该园配合度的情况。该园教职工较好执行了师生同餐的要求,各班老师在安排好孩子们就餐后跟孩子们在教室一起就餐,饭菜完全一致;在该校孩子们就餐过程中,老师们均各司其职,较好的协助了就餐及秩序管理,园长及部分老师还主动协助部分较小的孩子就餐;在该园孩子们就餐过程中及就餐结束后,调查人员均未发现孩子们有浪费情况,每个孩子都吃的干干净净。调查人员未在该园发现有孩子饮用乳制品。

5.5 菜品质量

调查当日,该校菜谱安排为:米饭、豆腐皮炒肉、酸菜肉末米线汤、白水鸡蛋,与该园微博当日用餐反馈公示完全一致,份量充足,搭配合理,干净卫生。调查人员在孩子们就餐过程中品尝了当日的饭菜,个人认为饭菜口味良好,该园孩子们就餐结束后也未见浪费情况。



图 8 当日菜品

5.6 采购及库存

调查当日,调查人员在该园刘科芹园长的介绍下,详细了解了该园午餐食材日常采购情况。据刘园长介绍,该园午餐食材采购多数时候都是她亲自把关,偶尔忙不过来会由炊事员代劳,日常采购主要采购自马托集市,同时建立了定点采购供应商基本信息管理。刘园长向调查人员出示了该园午餐食材采购凭证,凭证信息完整,但保存稍欠规范,从出示的采购凭证来看,采购价格基本正常。调查人员查看了该园的食材库存情况,食材新鲜度及存储环境良好,但因该校食材采购登记未根据采购发生的实际情况登记,故调查人员不能判断库存量是否正常。

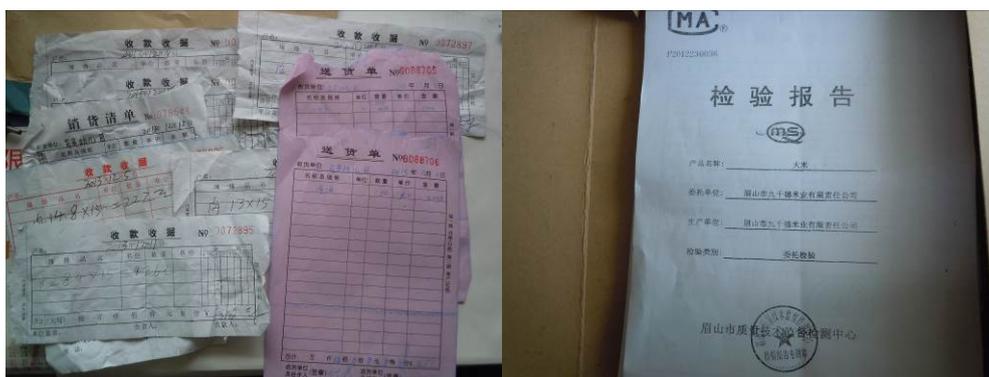


图 9 采购凭证及大米批次检验报告

5.7 账目

调查当日,该园刘科芹园长向调查人员出示了午餐相关账目。调查人员从出示的午餐账目中发现,该园未建立午餐现金日记账,现金收支、余额等仅以进账通知单及采购凭证、采购登记作为参考。调查人员发现,该园日常采购登记(包括微博公示)未按照当次采购的实际情况进行登记,而是将当日的午餐食材消耗作为采购进行登记。同时,调查人员注意到该校午餐日常账目管理系电子数据输出,账目签字为打印。对以上情况,刘园长解释称她本人没有财务经验,故没能正确理解免费午餐项目学校执行要求中的账

目管理要求。调查人员已就此情况详细向刘园长介绍了午餐账目管理的基本要求。

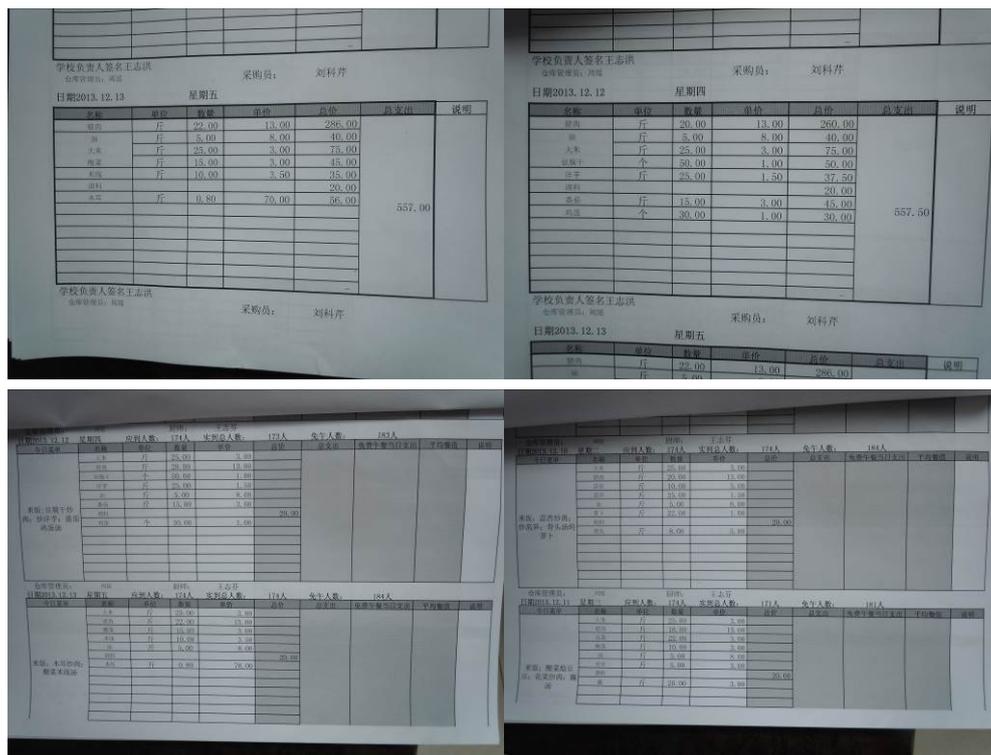


图 10 账目组图

5.8 关于该园收费情况的说明

调查人员在对该校进行调查之前及调查过程中了解到，该幼儿园系私立幼儿园，独立法人，其收费相比当地小学的学前班收费要贵，但刘园长介绍，该园的收费标准均经过县物价局核准。

调查人员了解到，该园收费标准为：小班及中班 500 元/人/期，大班 450 元/人/期。调查人员就该园的的利润情况与刘科芹园长简单做了交流，并对利润情况进行了简单分析。按照该园目前的办园规模，每年的学费收入大约为 16-18 万，除去人工成本、孩子们的书籍零食、幼儿园硬件添置更新以及其他必要支出的成本外，每年的利润大约为 4 到 5 万元左右，调查人员认为利润空间并不高。

刘园长介绍，在该园接受免费午餐基金资助以前，该园是面向幼儿收取午餐费的，收费标准大约为 2.2 元/餐/人。接受免费午餐基金资助以后，该园便停止了收取幼儿餐费，该情况在调查人员对幼儿园周边走访时得到了证实。

5.9 执行反馈

在结束对该园的调查之前,调查人员与该园园长刘科芹女士进行了深入沟通,详细了解了免费午餐基金学校执行团队与该园的对接情况,并对沟通过程进行了全程录音,部分内容汇总如下:

据刘园长介绍,免费午餐志愿者团队有个志愿者负责对接该园的微博公示情况,平时如微博公示有问题会联系园长了解情况,但因接触时间较短,还没弄明白对方是谁。免费午餐基金学校执行部四川二区区域执行何青松负责对接该校的执行管理工作,平时联系较多,基本上一周会有一次联系。在该园开餐之前,区域执行何青松曾多次前往该园,就开餐前的相关准备工作进行沟通。开餐后,何青松也曾与县教育局相关人员一同前来探访了解执行情况。在该园接受免费午餐基金资助开餐前及开餐过程中,区域执行何青松曾多次就食堂卫生管理、食品安全管理与刘园长详细沟通,但对于午餐账目管理因时间关系讲的并不多,所以该园在午餐账目管理上存在一些问题。

6 调查人建议

调查人员对育英幼儿园进行调查后,综合各方面情况,现提出以下建议:

- (1) 建议该校在午餐日常采购过程中,制定监督措施,实行轮流采购制度;
- (1) 建议该校加强午餐账目管理,规范账目设置及资金使用,做到资金使用有据可循,同时完善账目签字等基础信息;

7 结论

育英幼儿园稽核评分: 92 分。

调查人员认为,育英幼儿园虽在午餐账目管理上存在一些问题,但午餐运行管理总体良好。作为免费午餐基金资助仅有的两所私立幼儿园之一,因涉及到商业营利性质,调查人员希望免费午餐基金运营团队能进一步评估与该校的合作风险,同时,针对该类合作,出台更加严格的监督机制,避免资金使用风险!

调查人员: 子夜

2013 年 12 月 22 日



稽核部建议: 感谢子夜, 从执行角度来看, 育英幼儿园做的非常好。但因涉及私立幼儿园和商业运营, 为规避舆论风险, 学校申请以后建议在汉源地区不再审批同类幼儿园, 更多资金应倾斜到公立学校。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

