



报告编号	MW/JH[2013]193
报告正文总页数	共 13 页

四川省凉山州美姑县依果觉乡中心小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基金会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州美姑县依果觉乡中心小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：子夜

报告编写：子夜

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013年12月23日

报告编号：MW/JH [2013]193

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	3
4.1 依果觉乡中心小学的概况	3
4.2 依果觉乡中心小学的就餐人数	3
4.3 依果觉乡中心小学的综合评分表	5
4.4 依果觉乡中心小学的学生匿名调查表	6
5 分项问题调查	7
5.1 厨师卫生	7
5.2 厨房卫生	7
5.3 就餐卫生	8
5.4 校方配合度	9
5.5 菜品质量	10
5.6 采购及库存	10
5.7 账目	11
5.8 执行反馈	12
6 调查人建议	12
7 结论	13

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011年2月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低10公斤和7公斤,身高低11厘米和9厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011年4月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠3元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013年12月,调查人员子夜接受免费午餐稽核部的委托,从四川宜宾前往四川凉山州美姑县,对该区域内的5所学校进行开餐情况突击,主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日自四川宜宾乘坐高速大巴抵达乐山市, 约 1 小时 30 分车程 (63 元), 换乘乐山至西昌的高速大巴于当日下午 6 时 40 分抵达西昌市 (158 元), 入住调查人员同学家。8 日上午, 调查人员自西昌市东客站乘坐前往美姑县的客运班车, 于当日下午 3 点抵达美姑县城 (48 元), 入住美姑县电力宾馆 (188 元/天)。

12 月 11 日, 调查人员自美姑县汽车站乘坐前往洪溪的客运班车, 约 2 小时左右抵达依果觉乡 (12 元), 下车后步行约 10 分钟到校。结束对该校的调查后, 调查人员步行到依果觉乡车站, 换乘客运班车回到驻地 (15 元)。



图 1 依果觉乡街景

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 依果觉乡中心小学的概况

依果觉乡中心小学位于四川省凉山州美姑县北部的依果觉乡依果觉村,距离美姑县城约 2 个小时车程。依果觉乡中心小学与依果觉乡初级中学早年同属洪溪片区中心校统一管理。该校现与依果觉乡初级中学同在一个校园办学,但其教学楼、学生宿舍、学生食堂等均与初中部是分开的,行政划分上也系独立领导班子,完全独立运作。依果觉乡中心小学现为半寄宿制完全小学,同时也是国家营养改善计划覆盖学校,现有 1 至 6 年级 14 个教学班及一个学前部,在校学生 850 人(其中寄宿制学生 220 人,学前班 100 人),教职工 48 人(其中炊事员 8 人),全校纳入免费午餐计划共计 898 人,自 2013 年 4 月起接受免费午餐基金资助并顺利开餐。



图 2 学校大门及校园环境

4.2 依果觉乡中心小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 11 日,经突击检查,依果觉乡中心小学各班级学生人数如下:

表 1: 依果觉乡中心小学学生人数统计表

全校	学前部	一年级 (1)	一年级 (2)	一年级 (3)	二年级 (1)	二年级 (2)	三年级 (1)	三年级 (2)
应到	100	67	67	52	54	58	63	63
实到	100	66	66	50	54	55	62	63
请假	0	1	1	2	0	3	1	0
全校	四年级 (1)	四年级 (2)	四年级 (3)	五年级 (1)	五年级 (2)	五年级 (3)	六年级	合计
应到	44	51	46	41	40	55	49	850
实到	44	51	45	40	39	54	48	837
请假	0	0	1	1	1	1	1	13



以上学生应到及实到人数根据该校当日校务日志数据登记。调查人员现场见到炊事员 7 人, 该校地日阿甲校长提供了全校应到教师人数 40 人, 当日全勤在岗。该校调查当日的实际就餐人数为: 学生 837 人+教师 40 人+炊事员 7 人=884 人, 该校微博当日公示实际就餐人数为全勤 897 人, 与该校当日校务日志数据相差 13 人, 微博截图如下:

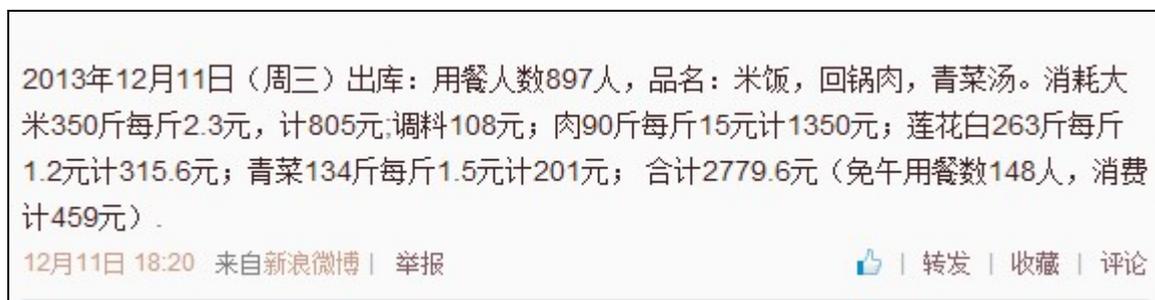


图 3 该校当日微博截图

4.3 依果觉乡中心小学的综合评分表

表 2: 依果觉乡中心小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	1	1	1	1	1	5
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	0	2	2		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	1.5	1.5	1.5	3	9
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	0		12
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	1	0	4	4		9
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					9
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					68

关于表格的评分说明:

- (1) 调查当日该校厨房卫生状况较差, 故关于“厨房卫生”一栏, 各项均扣 1 分;
- (2) 调查当日该校因不具备餐前洗手条件, 未执行餐前洗手, 同时, 该校学生餐具未进行消毒, 故关于“饭前洗手”及“餐具消毒”两项均不得分;
- (3) 调查当日, 该校的午餐菜品无论从口感、份量, 还是品种搭配、有肉有蛋来看, 均欠佳, 故关于“口感”“份量”“品种”及“有肉有蛋”4 项均扣 1.5 分;



(4) 调查当日, 该校出示的采购账目没有经手人签字, 也没有监督措施, 故关于“采购监督”一项不得分;

(5) 调查当日, 该校午餐食材出库数量存在低于账目数据的情况, 且没有设置现金流水账, 故关于“流水账明晰”一项扣 3 分; 该校未向调查人员出示采购凭证, 故关于“有原始凭证”一项不得分;

(6) 根据调查人员当日对部分学生进行匿名问卷调查统计出的结果, 满意度中偏上, 取 9 分。

4.4 依果觉乡中心小学的学生匿名调查表

调查人员利用该校上午最后一节课剩余的 15 分钟时间, 对该校四、五、六年级学生进行了随机匿名问卷调查, 参与人数 86 人, 回收有效问卷 80 份, 统计结果如下:

表 3: 依果觉乡中心小学学生匿名调查统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	62	77.5	不卫生	5	6.25	一般	13	16.25	
厨房卫生情况	卫生	59	73.75	不卫生	4	5.0	一般	14	17.5	3.75
饭菜的卫生情况	卫生	62	77.5	不卫生	3	3.75	一般	11	13.75	5.0
菜的口感	好吃	50	63.5	不好吃	8	10.0	一般	22	27.5	
菜是否够吃	天天够吃	61	76.25	天天不够吃	0	0	有时不够吃	10	12.5	11.25
打菜份量是否公平	公平	65	81.25	不公平	7	8.75	一般	3	3.75	6.25
米饭是否蒸熟	都蒸熟	52	65	有时不熟	20	25	经常不熟	4	5	5
米饭是否够吃	天天吃饱	56	70	天天吃不饱	2	2.5	有时不够吃	16	20	7.5

米饭不够 可不可以 添加	可以	72	90	不可以	4	5				5
浪费的人 多吗	多	7	8.75	少	12	15	没有	57	71.25	5
是否每天 能吃到肉	能	63	78.75	不能	12	15				6.25
最讨厌吃 的菜										

调查人员对匿名问卷统计结果进行了简单分析, 学校需注意以下情况:

- (1) 在关于“菜的口感”一项调查中, 选择“一般”及“不好吃”的学生接近 40%;
- (2) 在关于“米饭是否蒸熟”一项调查中, 选择“有时不熟”及“经常不熟”的学生超过了 30%;
- (3) 在关于“米饭是否够吃”一项调查中, 选择“天天吃不饱”及“有时吃不饱”的学生超过了 20%;

该校需对以上情况高度重视。

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查当日, 调查人员在该校厨房见到炊事员 7 人, 均着白色工作装、工作帽, 持有有效健康证上岗。目测炊事员着装清洁程度尚可, 未见明显不规范操作。



图 4 部分工作中的炊事员及全体炊事员健康证

5.2 厨房卫生

调查当日, 调查人员详细观察了该校厨房的卫生情况。该校厨房操作间面积不大,

稍显拥挤, 光线稍差, 灶台、工作台卫生状况一般, 地面积水较明显, 墙面未贴瓷砖, 且因为烧柴的缘故显得较脏; 蒸饭间卫生状况一般, 因旧的蒸饭机没有及时搬走而显得稍微拥挤, 电路安装较乱, 存在一定的用电安全隐患; 大宗食材储藏室卫生状况尚可, 大米食用油等摆放整齐, 并有防潮措施, 冰柜卫生状况尚可。



图 5 厨房组图

5.3 就餐卫生

调查当日, 调查人员在校长及老师的陪同下观察了整个就餐过程。整个就餐过程相对规范, 秩序良好。但调查人员注意到几个问题: 一是该校学生餐具没有消毒措施, 虽然有餐具消毒记录, 但该记录作假嫌疑明显, 具体表现为: 该消毒记录上登记的内容为全校学生餐具每隔一日均集中进行了蒸汽消毒并集中存放, 而调查人员现场注意到的情况是当天的学生餐具均系学生自行保管且没有进行消毒, 通过对部分学生的询问, 多数学生均表示餐具日常均是由自己保管, 学校从没有统一收回过; 二是学生餐具均由学生自行清洗保管, 餐具卫生状况不佳; 三是学生餐后清洗餐具现场及过程较为混乱, 没有老师现场监督。调查人员在就餐前查看了该校日常食品留样执行情况, 食品留样取样数量达标, 标签及记录表登记规范。



图 6 就餐组图



图 7 食品留样及工作记录表

凉山州美姑县依果觉乡中心校学生营养改善/免费午餐
2012—2013学年度餐具消毒记录表

日期	消毒物品	数量	消毒方式	存放方式	操作人	校长签字
1日	菜勺	41	蒸汽	集中存放	呷伙	
2日	饭勺	20	"	"	"	
3日	学生饭碗	848	"	"	"	
3日	学生饭勺	848	"	"	"	
3日	学生汤盆	848	"	"	"	
3日	盛饭桶	16	清洗	"	"	
14日	菜勺	41	清洗	集中存放	"	
15日	饭勺	20	"	"	"	

图 8 作假嫌疑明显的餐具消毒记录

5.4 校方配合度

调查当日, 调查人员结合该校地日阿甲校长的介绍, 并根据调查人员的现场观察了

解了有关该校配合度的相关情况。关于师生同餐,调查当日该校较好的执行了师生同餐制度,各班上午最后一节课的科任老师在协助学生分完餐后,在教室与该班孩子们一同就餐;关于组织排队,该校各班上午最后一节课的任课老师在就餐现场较好的组织了学生依次排队领餐,秩序井然;关于制止浪费,就调查人员在就餐现场及就餐结束后的观察,该校学生浪费情况不明显,浪费量在可接受范围内;关于乳制品,调查人员在该校未见到学生饮用乳制品;关于饭菜公平度,调查人员认为公平度尚可。



图9 正在教室陪餐的科任老师

5.5 菜品质量

调查当日,该校的菜谱安排为:米饭、莲花白炒肉、白菜汤,与该校微博当日公示的菜谱基本一致,相对干净卫生。调查人员注意到当天的菜品搭配为一菜一汤,搭配简单,从该校微博日常的用餐反馈公示来看,该校没有做过蛋类菜品,校长解释说学校人数较多,鸡蛋类食材不好加工。根据调查人员对部分班级学生碗里的菜品数量观察,认为整体份量偏少,其中莲花白炒肉中肉的可见数量较低,与该校微博当日公示的出库数据差距明显。调查人员在该校午餐结束后,在学生食堂品尝了当天的饭菜,自我感觉菜品口感很一般,不过调查人员注意到学生在就餐过程中无明显的浪费情况发生。



图10 当日菜品

5.6 采购及库存

调查当日,调查人员根据地日阿甲校长的介绍,并结合调查人员的观察,了解了该

校有关午餐食材采购的情况。

据地日校长介绍,该校的午餐食材采购由当地固定供应商根据学校的采购计划配送至学校,所有的采购均系定点。该校当日未向调查人员出示采购原始凭证,故日常的采购情况仅以该校出示的午餐食材入库记录做参考。根据该校当日出示的午餐食材入库记录登记情况,结合调查人员对当地物价行情的了解,认为采购价格基本正常。调查人员同时注意到,该校日常采购缺乏监督措施,且采购入库账目也没有经手人签字,调查人员认为,对于一个总就餐人数近 900 人的学校,采购过程无监督措施很不妥当。

调查人员当日查看了该校的食材库存情况,大宗食材的存放规范,但因该校单次采购量及日常的消耗量均较大,故调查人员不能对当日的库存量是否正常作出准确判断,同时,据校长介绍,该校除大米、食用油等大宗食材是批量采购外,其余的食材均是当天采购当天使用,故并无肉类及蔬菜库存。

5.7 账目

调查当日,该校向调查人员出示了该校的午餐财务管理账目。据该校负责午餐账目管理的老师介绍,该校日常是将国家营养改善计划与免费午餐基金拨款分开做账,每个资金来源均单独设置了资金结算表、采购入库及出库记录,没有总的台账供参考。

调查人员查看午餐财务账目时注意到几个情况:

一是该校午餐财务没有设置现金日记账,对此校长的解释是该校午餐资金由教育局会计核算中心统一管理,学校以月度为单位统计资金使用情况,将资金结算表、出入库记录及供应商开出的税票一并交至会计核算中心进入报账流程。

二是该校出示的午餐食材出库记录与调查人员当日所见的食材实际使用数量不相符,存在实际使用量明显低于出库记录数据的嫌疑。调查人员开餐前查看了厨房已加工好的食材半成品,结合该校炊事员给出的数据、出示的出库记录以及该校微博当日公示,认为实际出库量与账面数据存在明显不符的嫌疑。对此,校长及学校午餐财务管理人员的解释较为模糊,其解释理由较为牵强。

三是该校午餐食材入出库记录均没有经手人签字,责任不明确。

调查人员同时注意到,该校除了为全体在校学生提供午餐外,还面向 220 名寄宿制学生提供早晚餐。全体寄宿制学生的早晚餐餐费来源为国家“两免一补”中的寄宿制学



生生活补助, 补助标准为 170 元/月/人。调查人员当日因时间关系未能查看早晚餐的资金使用情况, 但根据调查人员就早晚餐供餐情况对该校五六年级部分学生的询问结果来看, 多数学生反映早晚餐吃的一般, 相比午餐要差一些。

Figure 12 displays several financial account books and ledgers related to the free lunch program. The top row shows two summary tables with columns for dates, amounts, and counts. The bottom row shows several detailed ledgers with multiple columns for different categories and amounts.

图 12 账目组图

5.8 执行反馈

调查当日, 调查人员因时间关系没有同该校校长深入了解有关免费午餐基金学校执行团队与该校对接的相关情况, 但就在调查人员在该校进行调查时, 负责该校午餐项目执行管理的四川二区区域执行何青松也来到该校探访, 并就现场相关问题与该校地日阿甲校长进行了沟通。据此, 调查人员认为免费午餐基金学校执行团队与该校的对接沟通应属良好。

6 调查人建议

调查人员对依果觉乡中心小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校加强学生厨房环境卫生管理, 努力做到现场干净卫生整洁;
- (2) 建议该校在学生饭菜质量上引起高度重视, 提升日常供餐质量;
- (3) 建议该校在午餐食材日常采购工作中引入监督机制, 避免资金使用风险;

(4) 建议该校严格按照免费午餐项目学校午餐账目管理要求, 完善午餐账目设置, 并规范经手人签字信息;

(5) 建议免费午餐学校执行团队加强对该校的午餐指导及监督工作, 予以系统支持, 协助学校规范午餐运行管理。

7 结论

依果觉乡中心小学稽核评分: 68 分。

调查人员认为, 依果觉乡中心小学位于大凉山腹地, 该校孩子们就餐需求明显, 但该校在午餐日常运行管理上还存在明显不足。调查人员当天在该校注意到, 该校为规范午餐运行管理设置了较多的制度及实施方案, 但调查人员认为部分制度落实情况较差, 作假嫌疑明显, 存在应付检查的情况。调查人员希望该校能抓住机会, 积极整改, 严格落实相关制度, 规范午餐运行管理, 为该校的孩子们提供一顿足量、安全、营养的午餐!

调查人员: 子夜

2013 年 12 月 23 日

稽核部建议: 感谢子夜, 依果觉乡中心小学执行情况堪忧! 我们团队的核心宗旨是给孩子提供安全高质的饭菜, 捐赠人的善款要尽量少损耗的进孩子的肚子里, 很遗憾, 在依果觉乡中心小学我部门对饭菜质量有质疑, 现实用量与微博和纸质账目用量存在较大差距。

此次稽核依果觉乡中心小学给予警告, 为凉山地区下次稽核必检学校, 望校方尽快整改。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

