



报告编号	MW/JH[2013]194
报告正文总页数	共 16 页

云南省昭通市水富县两碗乡三角小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十三日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

云南省昭通市水富县两碗乡三角小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：小敏

报告编写：小敏

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 12 月 23 日

报告编号：MW/JH [2013]194

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 三角小学概况	3
4.2 三角小学的就餐人数	5
4.3 三角小学的综合评分表	6
4.4 三角小学的学生匿名调查表	7
5 分项问题调查	8
5.1 厨师的卫生及工资情况	8
5.2 厨房的卫生及设备情况	9
5.3 就餐卫生	10
5.4 校方配合度	11
5.5 菜品质量	11
5.6 采购	12
5.7 账目	13
5.8 执行反馈	14
5.9 关于用餐人数虚报的问题	14
5.10 关于用餐收费的问题	14
6 调查人建议	15
7 结论	16

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员小敏接受免费午餐稽核组的委托, 从重庆市出发, 先抵达云南省昭通市, 对该市彝良县和水富县的两所学校(荞山中心小学、三角小学)进行突击, 工作结束后继续前往四川省宜宾市兴文县, 对兴文县的两所学校(文家小学、共和



苗圃希望小学)也进行了突击,本次走访两省四校的主要调查内容为:项目资金的使用、饭菜的质量、学生的满意度等情况,以及项目相关的原则性和政策性等注意事项的交流。

1.4 学校探访路线说明

12月6日,调查人员从重庆出发,在重庆火车站搭乘火车前往昭通,并于次日抵达,夜宿:火车;

12月7日,调查人员从昭通出发,在昭通火车站搭乘小面包车前往彝良,并于当日抵达,夜宿:彝良县;

12月8日,由于周日,学校不上课,调查人员在彝良县城了解食材物价,夜宿:彝良县;

12月9日,调查人员从彝良出发,在彝良客运站搭乘中巴车前往莽山,莽山中心小学就位于莽山车站附近,当日工作结束后原路返回彝良,并搭乘 14:40 往宜宾方向的大巴车在水富高速路口下车,再转乘进城的大巴车抵达水富,夜宿:水富县;

12月10日,调查人员从水富出发,在水富客运站门口搭乘小面包车前往两碗乡,然后转乘摩托车到三角小学,当日工作结束后原路返回水富,夜宿:水富县;

12月11日,调查人员从水富出发,在水富客运站搭乘大巴车前往四川省宜宾市,抵达后在宜宾西客运站门口转乘5路公交车到宜宾南客运站,再转乘大巴车前往兴文县,并于当日抵达,夜宿:兴文县;

12月12日,调查人员从兴文出发,在兴文客运站搭乘中巴车前往红鱼,然后再转乘摩托车到文家小学,当日工作结束后原路返回兴文,夜宿:兴文县;

12月13日,调查人员从兴文出发,在兴文客运站搭乘大巴车前往九丝,然后再转乘摩托车到共和苗圃希望小学,当日工作结束后原路返回兴文,夜宿:兴文县;

12月14日,调查人员从兴文出发,在兴文客运站搭乘大巴车前往宜宾,抵达后在宜宾南客运站门口搭乘5路公交车到宜宾火车站,当晚在宜宾火车站搭乘火车往广州,夜宿:火车;

12月15日,火车上,夜宿:火车;

12月16日,调查人员抵达广州驻地,结束此次两省四校的调查工作。



表 1: 调查工作安排表

序号	调查日期	学校	状态	交通工具
1	2013 年 12 月 9 日	荞山中心小学	已开餐	班车
2	2013 年 12 月 10 日	三角小学	已开餐	班车+摩托车
3	2013 年 12 月 12 日	文家小学	已开餐	班车+摩托车
4	2013 年 12 月 13 日	共和苗圃希望小学	已开餐	班车+摩托车

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 三角小学概况

云南省, 位于我国西南边陲, 省会昆明, 与四川、贵州、广西、西藏四省毗邻, 与缅甸、老挝、越南三国接壤, 北回归线从该省南部横穿而过。昭通市, 位于云南省东北部, 与贵州、四川两省接壤。历史上昭通曾是云南通向川黔两省的重要门户, 是中原文化进入云南的重要通道, 为我国著名的“南丝绸之路”的要冲, 素有“锁钥南滇, 咽喉西蜀”之称。水富县, 昭通市辖县, 位于滇东北北端、金沙江同横江汇流的夹角地带, 北



濒金沙江、东临横江，与四川屏山县、宜宾县隔江相望；南邻盐津县，西接绥江县。有“万里长江一港，七彩云南北大门”，“温泉之都，浪漫水富”之美誉。

三角小学位于云南省昭通市水富县两碗，该地有两个“三角小学”，一个在“平头”，一个在“村公所”，我们免费午餐资助的学校是“村公所”的“三角小学”，学校全称是：水富县两碗乡可口可乐希望小学。该校设有学前班和小学部 1-6 年级各 1 个班。水富到两碗路况很好，全程高速，但两碗到三角小学路况非常差，没有班车只能搭乘摩托车，摩托车师傅在得知目的地是三角小学后还特意回家换上雨鞋，并找了一双家人的雨鞋借给调查人员换上。



图 1 水富到两碗的交通



图 2 两碗到三角小学的路况



图 3 学校

4.2 三角小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日，经突击检查，三角小学各班级学生人数如下：

表 2：三角小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	六年级	合计
应到	20	21	20	19	28	13	38	159
实到	0	20	20	16	28	13	38	135
请假	20	1	0	3	0	0	0	24

调查者现场见到厨师 3 人(一对老夫妇和一个年轻妇女)，而全校教师人数 11 人(编制内 10 人，编制外 1 人)由校长提供数据，**学前班由于上周五已放假所以实到人数为 0。**

调查人员算了一下当日就餐人数(免费午餐)：学前班 0 人+厨师 3 人+老师 11 人=14 人，与该校微博公示内容不一致。

三角小学2013.12.10出库公示，耳子炒猪肉，洋芋片汤一个，共153人就餐，其中免费午餐35人，今日消费：耳子1斤，大米30斤，洋汙40斤，猪肉33斤，菜油2斤.盐一包，共消费469.76元，其中免费午餐消费105元，今日结余:8713.42-105=8608.42元。

12月10日09:00 来自微博桌面

转发(1) | 收藏 | 评论

图 4 就餐人数的微博截图



4.3 三角小学的综合评分表

表 3: 三角小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	2	2	2	10
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	0	2	2	2		6
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	0	2	2	0	2	6
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	1.5	1.5	1.5	3	3	10.5
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	0	4	4		12
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	0	0	4	4		8
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					10
其他加减分 10 分	该校微博没有如实公示, 发放奶制品					-15
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					57.5

关于表格的评分说明:

- (1) 关于就餐卫生, 由于没有餐前洗手, 所以此项 0 分;
- (2) 关于校方配合度, 由于师生不同餐并提供牛奶型果汁软包装饮料, 所以此两项 0 分;
- (3) 关于菜品质量, 由于在味道、份量、品种三项均有待加强, 所以此三项均取半值, 各 1.5 分;
- (4) 关于采购, 由于库存土豆长芽, 有食品安全的风险, 所以此项 0 分;



(5) 关于账目, 由于没有流水账和原始凭证, 所以此两项 0 分;

(6) 关于学生满意度, 就匿名调查表数据显示, 除了核心指标“菜好不好吃”外, 其他情况学生满意度较高, 所以该项扣 5 分, 此项得 10 分。

(7) 关于其他加减分, 由于该校微博没有如实公示, 且发放奶制品, 所以此项加扣 15 分。

4.4 三角小学的学生匿名调查表

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日, 调查人员在校其间, 对该校六年级的 38 名学生进行了问卷调查, 情况如下:

表 4: 三角小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师的卫生情况	卫生	38	100%	不卫生	0	0%	一般	0	0%	0
厨房的卫生情况	卫生	37	97.37%	不卫生	0	0%	一般	1	2.63%	0
饭菜的卫生情况	卫生	36	94.74%	不卫生	0	0%	一般	0	0%	2
菜好不好吃	好吃	18	47.37%	不好吃	0	0%	一般	20	52.63%	0
菜够不够吃	够吃	37	97.37%	天天不够吃	0	0%	有时够吃	1	2.63%	0
打菜份量是否公平	公平	30	78.95%	不公平	0	0%	一般	7	18.42%	1
米饭是否蒸熟	每天都蒸熟	36	94.74%	有时不熟	0	0%	经常不熟	0	0%	2
米饭是否够吃	天天吃饱	33	86.84%	天天不够吃	3	7.89%	有时不够吃	1	2.63%	1
米饭不够可不可以	可以	38	100%	不可以	0	0%				0



添加										
浪费的人多吗	多	0	0%	少	35	92.11%	没有	2	5.26%	1
是否每天能吃到肉	能	36	94.74%	不能	2	5.26%				0
最讨厌吃的菜										

5 分项问题调查

5.1 厨师的卫生及工资情况

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日, 调查人员现场观察情况如下: 该校三名厨师分别为学生和老师服务, 两名老夫妇厨师在大厨房为学生准备午餐, 一名年轻的女厨师在小厨房为老师准备午餐。三名厨师均挂着围裙, 个人卫生状况良好, 关于厨师健康调查人员现场并没有看到, 但老师说已办理。

关于该校厨师的工资, 调查人员了解到, 三名厨师均在册, 作为学校临时的合同工, 享受教育局关于合同工每人每月 955 元的工资。关于厨师的具体情况, 老师向校长了解情况后做了更具体的介绍, 情况如下:

(1) 该校自 2011 年 11 月起, 执行免费午餐, 当时, 厨师 4 人, 每人每月工资 630 元, 其中: 免费午餐承担 2 人, 财政拨款承担 2 人;

(2) 该校自 2012 年 9 月起, 执行营养改善计划, 免费午餐退出义务教育的小学部, 转作资助学前班及教工的免费午餐, 当时, 厨师仍是 4 人, 每人每月工资涨到 650 元, 其中: 免费午餐承担 2 人, 财政拨款承担 2 人;

(3) 该校自 2013 年 3 月起, 免费午餐资助的厨师人数做了调整, 从资助 2 人调整到资助 1 人, 但是, 厨师仍是 4 人, 且每人每月工资涨到 720 元, 其中: 免费午餐承担 1 人, 财政拨款承担 3 人;

(4) 该校自 2013 年 8 月起, 厨师人数从 4 人调整到 3 人 (也就是调查人员在校看到的情况, 2 人服务学生, 1 人服务老师), 而且每人每月工资涨到 955 元, 资金来源全部来自于财政拨款, 而免费午餐仍然在为离职的 1 名厨师拨工资款, 在调查人员追问这



工资款的去向时,老师解释,这笔资金学校留存在免费午餐的资金池,自动转作了餐费款。



图 5 老师厨房的年轻厨师



图 6 学生厨房的老夫妇厨师

5.2 厨房的卫生及设备情况

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日,由于调查人员到校期间正是午餐的准备时间,大小厨房略显凌乱,但卫生尚可。

关于厨房设备,老师的小厨房与餐厅相连,里间还有一个储物间,设备有冰柜一台,消毒碗柜一台,电饭煲一个,电磁炉一个。学生的大厨房也有储物间和餐厅,设备有消毒柜一台,冰柜一台,留样小冰箱一台,蒸饭机一台,切肉机一台。



图 7 老师的小厨房



图 8 学生的大厨房

5.3 就餐卫生

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日, 调查人员现场观察情况如下:

(1) 关于用餐环境, 学校有大小餐厅各 1 个, 均配有桌椅, 老师在小餐厅用餐, 学生用餐在大餐厅;

(2) 关于餐前洗手, 学生没有洗手。据老师介绍, 农村孩子没有养成饭前洗的习惯;

(3) 关于餐具清洗和消毒, 该校此两项工作做得非常好, 学校安排由高年级学生组成的专门的工作小组负责。



图 9 老师餐厅



图 10 学生餐厅



图 11 清洗及消毒



图 12 食品留样

5.4 校方配合度

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日,就调查人员现场所见,师生分厨分餐,并提供牛奶型果汁软包装饮料,但在组织排队和制止浪费和公平度方面做得很好。



图 13 排队领取饭菜

图 14 牛奶型果汁软包装饮料

5.5 菜品质量

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日,该校设有两个厨房,大厨房为 159 名学生和 2 名厨师提供热餐,小厨房为 11 名老师和 1 名厨师提供热餐。

就调查人员现场所见,大厨房和小厨房所供热餐的菜谱完全不一样,调查当日的午餐,大厨房提供米饭、土豆炒肉沫、土豆酸菜汤、牛奶型果汁软包装饮料,小厨房提供米饭、炒肉片、炒精肉、炒白菜、酸菜汤,小厨房供餐明显精致质优。

关于设两个厨房以及供餐菜谱不一的情况,该校老师这样回应:由于偏远,在校的大部分孩子们从学前班开始住宿,只有小部分孩子由于学校无法提供住宿安排才实行走读,小学 1-6 年级有国家拨付的住校生补贴,而学前班没有,所以,该校老师的免费午餐资金全额用于学前班住宿生活费上,老师用餐自费解决,实行轮流买菜,一月一结的方式。



图 15 老师当日午餐菜品



图 16 学生当日午餐菜品

5.6 采购

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日,调查人员现场了解情况如下:

(1) 关于定点采购,大米和油实行定点采购,采购点在水富县,其他的肉菜等不定点,在本地老乡家购买;

(2) 关于采购监督,负责后勤的老师向调查人员介绍,学校通过以下程序对采购环节进行监督:负责账务的老师兼任采购员,后勤负责验收,校长负责证明及审核;

(3) 关于菜购价格,猪肉 10 元/斤、白菜 1 元/斤,尚算合理;

(4) 关于新鲜度,负责后勤的老师说很难确保,山区学校交通不便,调查人员在仓库看到堆积的土豆已发芽。



图 17 库存

5.11	白菜	1	8.5斤
5.12	猪肉	10	29.1斤
5.14	猪肉	10	14.6斤
5.14	白菜	1	12.6斤
5.18	猪肉	10	23.5斤
10.7	猪肉	32.10	34.8斤
10.14	冰米糖玉米	36.7	300斤
10.14	豆干	50.4	3.4斤

图 18 牛奶型果汁软包装饮料的采购痕迹

5.7 账目

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日, 调查人员向老师索取流水帐和原始凭证, 老师说没有, 取出一本采购与进货验收台账。该校不通网络, 但老师每天都能及时用手机更新微博。

餐饮服务单位食品采购与进货验收台账									
序号	品名	规格	数量	单位	生产日期	保质期	验收人	验收日期	备注
1	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
2	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
3	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
4	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
5	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
6	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
7	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
8	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
9	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	
10	猪肉	1.5kg	1	kg	2013.12.10	120天	李XX	2013.12.10	

图 19 采购与进货验收台账

5.8 执行反馈

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日, 调查人员向老师咨询执行的服务情况, 老师说很好。

5.9 关于用餐人数虚报的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日(周二), 调查人员在校期间并未见到学前班的孩子, 经了解, 学前班已于 2013 年 12 月 6 日(周五)开始放假, 但该校在 2013 年 12 月 11 日(调查人员到校调查次日)才公示学前班放假的消息, 而期间的两天(周一和周二), 仍然进行着开餐公示并扣减善款。

三角小学学前班2013.12.11放假了, 微博到此结束, 谢谢免费午餐的各位同志。

12月11日09:00 来自微博桌面

转发 | 收藏 | 评论

图 20 学前班放假的微博公示截图

三角小学2013.12.6出库公示, 耳子炒猪肉, 洋芋片汤一个, 共153人就餐, 其中免费午餐35人, 今日消费: 耳子1斤, 大米30斤, 洋汗40斤, 猪肉33斤, 菜油2斤.盐一包, 共消费469.76元, 其中免费午餐消费105元, 今日结余:8923.42-105=8818.42元。
(2013.12.6微博结余错了)

12月9日13:46 来自微博桌面

转发 | 收藏 | 评论

三角小学2013.12.10出库公示, 耳子炒猪肉, 洋芋片汤一个, 共153人就餐, 其中免费午餐35人, 今日消费: 耳子1斤, 大米30斤, 洋汗40斤, 猪肉33斤, 菜油2斤.盐一包, 共消费469.76元, 其中免费午餐消费105元, 今日结余:8713.42-105=8608.42元。

12月10日09:00 来自微博桌面

转发(1) | 收藏 | 评论

图 21 虚假开餐扣除善款的微博公示截图

5.10 关于用餐收费的问题

本次调查的时间为 2013 年 12 月 10 日, 调查人员通过老师的介绍, 了解情况如下:

(1) 学校把每人应有的补贴(住宿生补贴、营养改善计划、免费午餐)以数字形



式体现在每个学生的就餐卡上（不发现金）；

（2）学生的一日三餐均需刷卡消费；

（3）学生既要考虑自身的需求，同时也要按卡内资金的多寡，来选择米饭的多少以及荤菜还是要素菜。

调查人员通过观察发现：

（1）领软包装饮料跟不领软包装饮料的差额：2.30 元；

（2）米饭管饱需付费；

（3）天天有肉需付费；

（4）一份正常的免费午餐式的供餐，该校需至少 5 元。



图 22 不领软包装饮料的收费



图 23 领软包装饮料的收费



图 24 领餐情况

6 调查人建议

调查人员对三角小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

（1）该校三名厨师平均服务人数不足 60 人，而且由政府承担每人每月 955 元的工资，所以，建议免费午餐退出对该校厨师工资的资助；

（2）该校自 2013 年 8 月厨师人数已从 4 人调整为 3 人，建议针对该校今年 8 月起厨师工资的拨款有无转餐费进行核查；

（3）学前班是免费午餐在该校的主要资助对象，放假引起的人数变动没有及时上

报并公示, 建议执行部能引起注意。

7 结论

三角小学稽核评分: 57.5 分。

调查人员认为, 云南昭通地区远离省会城市云南, 当地志愿者力量不足, 不能有效及时的落实执行和上报变动, 善款安全有一定影响, 暂不建议该地区扩张开餐。

调查人: 小敏

2013 年 12 月 23 日

稽核部建议: 感谢小敏, 三角小学情况严重, 厨房运营有明显盈利倾向, 且发放奶制品, 人数也存在虚报等问题。

三角小学历经三次稽核, 三连星、阳云和小敏, 均发现师生不同餐且老师餐标明显过高的问题, 前两次均提出整改, 且奶制品一直在发放! 重点问题基本未做整改, 且有变本加厉的趋势。

综上, 稽核部申请即刻对三角小学停止拨款, 终止协议, 避免善款流失。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

