



报告编号	MW/JH[2013]200
报告正文总页数	共 11 页

四川省凉山州普格县向阳乡森科洛小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十四日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

四川省凉山州普格县向阳乡森科洛小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：舟乙

报告编写：舟乙

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 12 月 24 日

报告编号：MW/JH [2013]200

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	2
3 主要调查设备	2
4 学校现状及评价	2
4.1 森科洛小学概况	2
4.2 森科洛小学的就餐人数	3
4.3 森科洛小学的综合评分表	4
4.4 森科洛小学的学生匿名调查表	5
5 分项问题调查	6
5.1 厨师卫生	6
5.2 厨房卫生	6
5.3 就餐卫生	6
5.4 校方配合度	7
5.5 菜品质量	8
5.6 采购	8
5.7 账目	9
5.8 执行反馈	10
6 调查人建议	11
7 结论	11

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员舟乙接受免费午餐稽核组的委托, 从山西太原依次前往四川省凉山州美姑县、普格县和雅安市汉源县, 对该范围内的开餐学校, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 7 日下午从太原出发, 当天晚上从成都乘火车到西昌市; 8 日上午乘长途班车至美姑县, 宿美姑县电力宾馆。相关费用: 太原到成都, 航班 960 元; 成都到西昌, 火车硬卧 144 元; 西昌到美姑, 班车 48 元; 住宿费 188 元。

12 月 19 日, 稽核第八天, 调查人员从普格县城乘班车到普格县扇子坝下车, 然后徒步 8 公里到达向阳乡森科洛小学, 结束调查后, 从该校搭车到西昌市, 后从西昌市旅游车站打车到火车站, 乘火车到达凉山州甘洛县, 宿甘洛县帝都酒店。相关费用: 普格县城到扇子坝, 班车 5 元; 西昌汽车站到火车站, 出租车 12 元; 西昌火车站到甘洛火车站, 火车硬座 41.5 元; 住宿费 138 元。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 森科洛小学概况

普格县隶属于凉山彝族自治州, 位于州府西昌南约 75 公里, 该路段为省道路段, 路况很差, 车程约 3 小时。凉山州下辖西昌、会理、普格和美姑等 17 个县市。普格县



下辖荞窝镇、螺髻山镇、花山乡、向阳乡和刘家坪乡等 3 镇 31 乡。森科洛小学所在的森科洛村位于普格县城东北约 16 公里，是一座山顶小学，一般的路线选择为县城—扇子坝—向阳乡—森科洛，其中县城到扇子坝的距离约为 8 公里，国道，路况较好；扇子坝到森科洛的路为乡村公路，约 8 公里，路况很差。该中心校现有小学教学班 5 个，共 155 人；该校现有教师 9 人。



图 1 学校外景

图 2 学校内景



图 3 到校路况组图

4.2 森科洛小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 19 日，调查人员进校后，清点了各班学生人数，该校各班级学生人数如下：

表 1: 森科洛小学人数统计表

全校	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	29	29	31	29	37	155
实到	28	28	30	28	34	148
请假	1	1	1	1	3	7

调查人员现场见到厨工 1 人，该校罗文老师提供了全校教师人数，老师 9 人。每天就餐总人数应为学生 155 人+教师 9 人+厨师 2 人+门卫 1 人=167 人，当天就餐总人数为学生 148 人+教师 8 人+厨师 1 人+门卫 1 人=158 人。与微博公示不一致。

出库公示: 2013年12月19日应到用餐人数166人, 实到166人。菜品: 米饭、莲花白炒肉、白菜汤大米60斤, 132元。佐料25元。猪肉31斤, 403元。莲花白52斤, 78元。白菜19斤, 28.5元。合计支出:666.5元。免费午餐有44.1元。@免费午餐。

12月19日 14:41 来自Android客户端

👍 | 转发 | 收藏 | 评论

图4 就餐人数的微博截图

4.3 森科洛小学的综合评分表

表2: 森科洛小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	2	2	1	2	2	9
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	1	0	2	1		4
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	2	3	3	3	3	14
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	2		14
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	4	0	4	4		12
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					9
其他加减分 10 分	因该校采购单、入库单和出库单无 12 月记录, 且以上三表的相关经手人签字均不是本人实际签字, 此两项共加扣 10 分					-10
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					72

关于表格的评分说明:



- (1) 调查当天, 该校厨师未着工服, 故“工服”项得 1 分;
- (2) 该校只有少部分学生餐前洗手, 故“餐前洗手”项得 1 分;
- (3) 该校餐具消毒环节缺失, 故“餐具消毒”项不得分;
- (4) 该校厨房菜品留样记录及时性较差, 故“菜品留样”项得 1 分;
- (5) 调查当天的主食实际为大米粥, 公示为米饭, 故“菜品”项扣 1 分;
- (6) 该校大部分食材采购无供货人提供的原始凭证, 故此项不得分;
- (7) 调查问卷反映了学生对该校的厨师卫生、厨房卫生和菜的卫生等还存在不满意情况, 故学生满意度项得 9 分。

4.4 森科洛小学的学生匿名调查表

学生餐前, 调查人员挑选了五年级共 34 名学生, 进行了问卷调查。

表 3: 森科洛小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	28	82%	不卫生	0	0	一般	6	18%	0
厨房卫生情况	卫生	25	74%	不卫生	0	0	一般	5	15%	12%
饭菜的卫生情况	卫生	27	79%	不卫生	0	0	一般	3	9%	12%
菜的口感	好吃	31	91%	不好吃	0	0	一般	2	6%	3%
菜是否够吃	天天够吃	31	91%	天天不够吃	0	0	有时不够吃	2	6%	3%
打菜份量是否公平	公平	30	88%	不公平	0	0	一般	2	6%	6%
米饭是否蒸熟	都蒸熟	29	85%	有时不熟	0	0	经常不熟	2	6%	9%
米饭是否够吃	天天吃饱	30	88%	天天吃不饱	0	0	有时能吃饱	1	3%	9%



米饭不够 可不可以 添加	可以	31	91%	不可以	1	3%				6%
浪费的人 多吗	多	1	3%	少	18	53%	没有	15	44%	0%
是否每天 能吃到肉	能	0	0	不能	33	97%				3%
最讨厌吃 的菜										

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点 15 左右到达该校后,看到一位厨师正在厨房备餐。厨师未着工作服,但口带口罩,有健康证,卫生状况很好。并查看了该校按照当地教育主管部门要求的厨师的备案资料。

5.2 厨房卫生

该校的厨房是近邻校门的一个独立建筑,是某组织捐建的设施。厨房地面是瓷砖地面,整洁干净;墙面的卫生情况也非常良好。厨房中由一个约 1 米高的分餐台将整个厨房划分为操作部分和存储部分。分餐台里侧是工作台,操作间有砖砌的炊具柜。该校是用液化气炒菜、蒸饭机蒸饭。外边的存储间部分,靠墙摆放着冰柜和蒸箱等设备。库存的大米等食材在厨房一角存放,并做了防潮处理。砧板和刀具等都做到了生熟分离。



图 4 厨房及储藏室组图

5.3 就餐卫生

调查人员根据观察到的情况及该校吉地史哈和罗文两位老师了解到,该校每个班级配备餐盆两个,分别盛饭和菜,均存放在厨房;该校学生使用的餐具为塑料餐盒(企业

捐赠),所有餐具由学生自行清洗和保管。开餐前,厨师在厨房内的分餐台将饭菜分装到餐盆中,值日教师或值日学生将餐盆领回教室。低年级由教师为学生分餐;高年级在教师的监督下,由值日学生分餐。学生全部在教室用餐。学生用餐完毕后,在校园另一角的洗碗池自行洗碗并保存。

关于餐前洗手环节,据了解,平时,12点40下课后,学生先做体操,然后自觉洗手后到教室用餐。调查当天,该校停电,因此下课后直接开餐,只有很少一部分学生主动洗手。

关于该校的餐具消毒问题,据了解,该校目前没有如蒸箱消毒或消毒柜消毒等具体措施,也无相关消毒记录表。

关于该校食品留样问题,在该校看到了厨师在分餐之前将往期食品留样倾倒,然后盛装了当天的留样菜品,查看该校的《食品留样记录表》,该表详细记录了留样日期、样品名称、留样时间、留样人和处理时间等相关要素,但该表记录的最近一次留样记录是11月30日,该记录的及时性较差。另外该校有停电情况,已建议学校根据实际情况,在记录表中注明常温保存或冰箱保存。



图5 学生盛饭、用餐和洗碗组图



图6 菜品留样及其记录表图

5.4 校方配合度

老师没有自己的食堂,有自己的餐具。据观察和了解,该校教师都是在学生开始用餐后,再开始用餐,且无加餐等情况。经查看该校相关采购记录,并咨询部分学生,得



知该校未提供相关乳制品。调查人查看该校位于洗漱池旁边的泔水桶,未发现明显浪费情况。调查问卷显示及咨询部分学生,他们对打饭的公平度认可较高。

5.5 菜品质量

调查当天,学校介绍的菜谱为莲花白炒肉、白菜汤和米饭。调查人与老师共同就餐,感觉菜的味道较好。当天的米饭较稀,据介绍,是因为停电做成了大米粥。调查人看到的打饭的情况,结合咨询部分学生和调查问卷的情况,饭菜的分量都有保证,学生基本全能吃饱。



图 7 当日菜品

5.6 采购

据该校吉地史哈和罗文两位老师介绍,该校的采购是值周老师轮流采购,一人一周。此环节的采购单、入库和出库等登记表由罗文老师管理和保管,同时负责该校的微博公示等工作。据了解,罗文老师是本学期调至本校后才开始负责此项工作。该校的采购主要分三类:一是米等大宗食材,采购自普格县城的指定商家,一般是一周采购一次,约 500 斤;二是蔬菜类,在普格县城集市的相对固定供货商处采购,一般是每天采购一次,早上由本校老师的顺车带到学校,进行入库登记;三是肉类的采购,采购自普格县城的固定供货商,每周采购两次,每次约 37 斤。

该校在采购环节主要的记录有四个:一是食材采购的《公示单》,该清单详细记录了采购日期、食材名称、单价、重量和金额等信息。二是食材《购物单》。该登记表是对每日采购清单的汇总,但该登记表的采购人、保管人和财务负责人等签字信息均是电子版,非本人签字。三是食材《入库单》,该登记表是对前表《购物单》的记账式汇总,该表详细的登记了食材的种类、重量和金额等相关信息,且有本环节涉及的经手人也都是电子版,非本人签字。四是食材《出库单》,该表记录了每天的食材出库情况。

查看该校本环节的所有登记表后,发现,该校是按照上级教育主管部门的项目执行

标准手册进行的登记管理,但是所有登记表疑似的情况是,每个月集中将所有登记表进行填写、打印和装订,及时性较差,而且所有表格的设计相关经手人信息的签字均非本人签字,存在管理漏洞。在校期间,该校相关责任老师也未能提供其他相关手工记录。

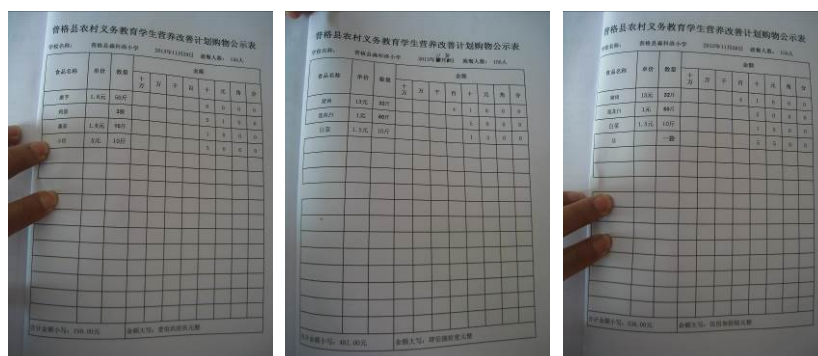


图 8 食材购买公示表组图



图 9 食材购物单组图



图 10 食材入库单组图

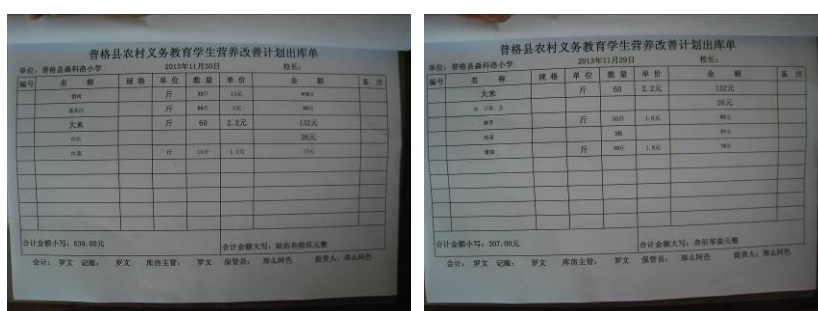


图 11 食材出库单组图

5.7 账目

该校的米、肉和调味品等食材均在该校指定的商家购买,轮流采购的老师根据学校

的固定菜谱从商家记账采购, 由学校的罗文老师负责验收记账, 每月做一次总结; 然后到税务部门开具发票, 由该校账户直接支付给对应商家。本环节, 该校的相关记录有两个: 一是《现金日记账》, 该账目逐日详细登记了每项收入和开支的科目及金额, 并及时对结余金额进行了记录。二是结账发票。查看该校的支付凭证, 看到该校校长在支付发票上都签署了支付意见, 并对结账周期进行了备注说明。

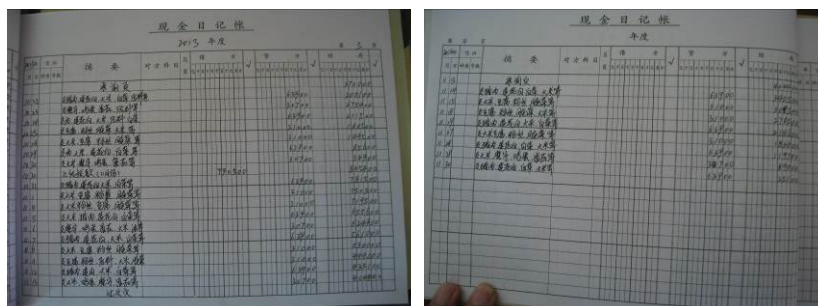


图 12 现金日记账组图

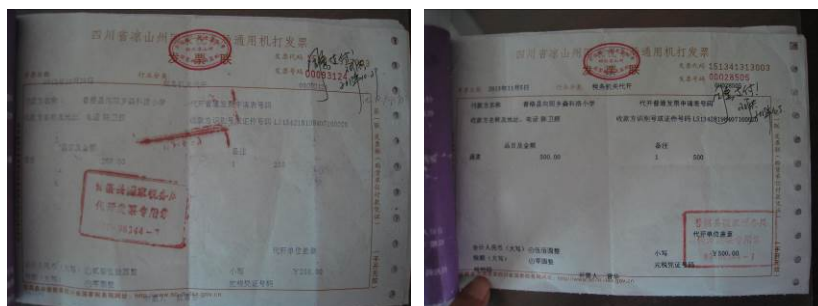


图 13 结账发票组图

5.8 执行反馈

该校与免午项目对接的是该校的阿洪校长, 日常的具体工作由本学期新调到该校的罗文老师负责, 由于当天阿洪校长在县里公差, 不在学校。罗文老师对协助申请免费午餐的志愿者、免费午餐项目对接志愿者以及联系问题和开餐前的培训等情况等均表示不清楚。调查人得到答案的问题如下:

问题一: 对接志愿者 (或工作人员) 最近一次来到你们学校是十月份。当时主要进行的具体工作是了解了厨房、厨师的卫生情况, 并现场了解了学生的具体就餐情况。

问题二: 您对我们的工作还何建议

感谢工作人员对免费午餐的无私奉献, 当前的问题是能够适当帮助解决燃料费问题。



6 调查人建议

调查人员对森科洛小学进行调查后, 综合各方面情况, 现提出以下建议:

- (1) 建议该校在现有条件下, 真正建立和完善学生餐具消毒的工作, 并认真做好相关记录;
- (2) 建议该校认真执行食品留样的相关制度, 做到及时留样、如实记录;
- (3) 建议该校完善采购单、入库和出库的登记工作, 经手人要及时签字确认;
- (4) 建议该校完善采购环节的原始凭证的索取和管理工作。

7 结论

森科洛小学稽核评分: 72 分。

森科洛小学在项目执行的三个方面做的都很好, 一是厨房卫生和就餐环境; 二是蔬菜每天由教师轮流采购, 蔬菜的新鲜度和采购监督环节; 三是就餐秩序, 学生的整个就餐过程均有老师监督。希望在以后的工作中, 该校能完善学生消毒工作, 完善菜品留样等工作, 进一步规范采购过程相关登记表格的工作。在森科洛小学这所山顶的小学, 与该校的几位老师的交谈中, 能感觉到, 他们是一个对山区基础教育充满爱的群体, 也是一个充满正能量的集体, 相信他们会给该校的孩子们做出更安全、更好的免费午餐!

调查人: 舟乙

2013 年 12 月 24 日

稽核部建议: 感谢舟乙, 森科洛小学为第一次稽核, 情况尚可。需尽快完善采购账目, 如有问题也可追根溯源, 堵住管理上的漏洞。其余建议参考舟乙即可。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

