



报告编号	MW/JH[2013]215
报告正文总页数	共 16 页

江西省九江市修水县东港乡靖林片小学 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一三年十二月二十七日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

江西省九江市修水县东港乡靖林片小学 免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：云柯

报告编写：云柯

报告审核：小水

报告批准：流星

报告日期：2013 年 12 月 27 日

报告编号：MW/JH [2013]215

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	2
2.1 调查评估目的	2
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	3
4 学校现状及评价	3
4.1 东港乡靖林片小学的概况	3
4.2 东港乡靖林片小学的就餐人数	5
4.3 东港乡靖林片小学的综合评分表	6
4.4 东港乡靖林片小学的学生匿名调查表	7
5 分项问题调查	8
5.1 厨师卫生	8
5.2 厨房卫生	9
5.3 就餐卫生	10
5.4 校方配合度	11
5.5 菜品质量	12
5.6 采购	13
5.7 账目	13
5.8 执行反馈	13
6 调查人建议	14
7 结论	15

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

免费午餐 2011 年 2 月, 国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示, 中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足, 受调查的学生中 12% 发育迟缓, 72% 上课期间有饥饿感; 学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤, 身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出, 中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失, 形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责, 并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月, 由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体, 联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划, 倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿, 健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力, 使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径, 为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务, 以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用, 志愿者协助学校开通了微博, 每日公开收支信息, 稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2013 年 12 月, 调查人员志愿者云柯接受免费午餐稽核组的委托, 从湖南省长沙市出发前往江西省九江市修水县东港乡靖林片小学, 进行开餐情况突击, 主要调查内容为项目资金使用情况、饭菜质量情况、学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查人员 12 月 8 日上午 9: 00 从长沙市家出发, 乘 301 路、130 路公交车 (票价 4 元) 至长沙汽车东站 11: 00 乘发往江西省修水县的大巴 (票价 78 元+5 元代售费), 下午 15: 40 到达修水汽车总站, 夜宿车站附近金帝宾馆 (住宿费 100 元/天)。12 月 9 日上午 7: 30 从修水汽车总站乘中巴至渣津镇中转去东港乡的班车 (票价 9 元), 由于东港乡班车出故障, 当日只有一趟车在工作, 直到 9: 30 才等到东港乡班车, 10: 00 到达东港乡一打听才知道距靖林小学还有 18 公里, 当地没有出租车, 后来东港青年 (小黄) 听说我是来山区学校办事, 就用摩托车免费送我去靖林小学, 于 11: 00 左右到达该校进行调查。(事后留下电话说若回来没车他可接我) 下午 14: 30 探访结束, 学校平全生副校长为我拦了辆过往摩托车匡大姐捎我回东港乡, (匡大姐) 胆小驾车技术也不佳走的很慢, 走了 10 公里左右, 在迂回下坡山路的地方匡大姐不敢载我了, 只能步行。走了 3 公里, 一看时间快四点了, 一打听距东港还有 5 公里, 正好身后过来一辆摩托车 (郑大哥), 一招手问捎到东港乡多少钱, 对方说不要钱, 于是又搭了顺风车。当赶至东港班车已没了, (郑大哥) 听说我晚上要赶到修水县城, 提出送我去渣津镇赶返修水县城的班车, (郑大哥) 家在东港附近的村子, 本要在东港办事, 但深感我赶路比他的事要急就先送我, 我感盛情难却, 提出给他摩托车加 (20 元) 油钱。终于在 16: 30 赶上从渣津返回修水县城的班车 (票价 9 元)。



图 1 路况组图

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。

3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台。

4 学校现状及评价

4.1 东港乡靖林片小学概况

修水县, 古号分宁, 国史有上望之称, 位于江西省西北部, 修水上游, 地处幕阜、九岭山脉之间, 地势周高中低、西高东低, 海拔最高点 1715.5 米, 修水自西向东汇经赣江入鄱阳湖, 年均温 16.5℃, 年降水量 1580 毫米, 日照充足, 山川秀美, 人杰地灵。宋代黄庭坚诗书双绝, 与苏轼齐名。桃里陈氏“一门五杰”(陈宝箴、陈三立、陈寅恪、陈衡恪、陈封怀) 蜚声海内外。在现代革命史上, 秋收起义首先在修水爆发, 是湘鄂赣革命根据地的中心, 是南方重点林业县。修水县地处赣西北, 以农业水稻为主。



图 2 修水县城

东港乡靖林片小学位于县西南, 距县城约 80 多公里, 地处偏远的山区, 虽然道路平整, 但山路盘旋崎岖, 交通非常不便。直到现在没有通往县城的班车, 只能在渣津镇中转。渣津镇为修水县重镇, 是赣、湘、鄂三省交汇点, 从古至今都是政治、经贸、文化中心, 现属开发区, 交通非常便利。





图 3 渣津镇

靖林村共有 3 个自然村, 约 2000 口人, 距县城约 80 公里, 距乡政府 18 公里, 距渣津镇 40 公里。主产水稻和红薯。农户年收入约 4000 元左右, 年轻人大多在外务工, 当地留守儿童较多。

靖林小学, 又称靖林片小学, 原名为靖林完小, 建校于 1958 年。原来是一至五年级, 国家实行九年义务教育, 小学有了六年级后, 由于教室条件有限, 六年级就搬至东港中学, 现在仍是学前班和 1 至 5 年级。学校校长张雄辉 (兼任教于黄荆小学), 白天在黄荆小学上课, 晚上回靖林片小学就餐处理学校工作, 学校日常工作由副校长平全山负责。该校的老师普遍年轻化, 多为外地支教老师, 教学条件优越, 师资雄厚。

该校现有教学班六个, 共有学生 120 人 (3 人长期请假, 中午有 1 人被家长送来), 住宿生 35 人, 走读生 85 人 (距校最远的为 2 公里山路, 步行约半个多小时), 老师 7 人, 厨师 2 人, 保洁员 1 人。



图 4 学校组图



图 5 学生的学习与生活组图

4.2 东港乡靖林片小学的就餐人数

本次调查的时间为 2013 年 12 月 9 日，经突击检查，东港乡靖林片小学各班级学生人数如下：

表 1：东港乡靖林片小学人数统计表

全校	学前班	一年级	二年级	三年级	四年级	五年级	合计
应到	23	18	15	18	21	22	117
实到	20	16	14	18	20	22	110
请假	3	2	1	0	1	0	7

调查者现场见到厨师 2 人，该校副校长平全生提供了全校教师人数，老师 7 人，厨师 2 人，保洁员 1 人。平副校长介绍张雄辉校长在黄荆学校兼任教，中午不用餐。有 3 名学生请了长假，在调查人员匿名调查时，四年级请假 2 个月的学生被爷爷送来上学，所以匿名调查时的人数比就餐时多一人，现该校就餐学生 118 人。

调查人员算了一下当日就餐人数：学生 110 人（7 人请假）+厨师 2 人+老师 6 人+保洁员 1 人+志愿者 1 人=120 人。（志原者缴餐费 3 元）。但调查人员查看该校近日微博公示内容情况，发现问题：该校平副校长介绍张雄辉校长白天在黄荆小学上课，中午不在该校用餐，保洁员每天在校用餐没算在就餐人数之内，当日的就餐人数与该校微博公示实际就餐人数也不一致，当日调查人员清点学生人数时有 7 人请假，有 1 人是请长假的刚被爷爷送来，且没吃午餐。

12月9日星期一应到用餐应到学生118人已到118人教师7人厨师2人共127人今日出库米28斤肉11.5斤胡萝卜20斤黄瓜20斤海带丝0.5斤蛋127个油3.3斤（@中储粮金鼎 赠送）调料5元 人均2.98元 结余26274.2元菜品：胡萝卜炒肉炒黄瓜煮蛋海带汤@免费午餐@免费午餐南昌@记者吴永俊@亲爱的小佳同学@石茂远

12月9日18:29 来自新浪微博手机版 转发(2) | 收藏 | 评论

图 6 该校微博公示截图



4.3 东港乡靖林片小学的综合评分表

表 2: 东港乡靖林片小学综合评分表

厨师卫生 满分 10 分	头部	手部	工服	鞋	有无健康证	小计
	0	2	1	2	1	6
厨房卫生 满分 10 分	灶台	工作台	砧板	地面	墙面	
	2	2	2	2	2	10
就餐卫生 满分 8 分	饭前洗手	餐具消毒	就餐环境	菜品留样		
	2	2	2	1		7
校方配合度 满分 10 分	是否同餐	组织排队	制止浪费	不提供乳制品	饭菜公平度	
	2	2	2	2	2	10
菜品质量 满分 15 分	口味	份量	品种	有肉有蛋	卫生条件	
	3	3	3	3	3	15
采购 满分 16 分	价格合理	新鲜度	定点采购	采购监督		
	4	4	4	3		15
账目 满分 16 分	流水帐明晰	有原始凭证	专人负责	与微博同步		
	2	—	4	2		8
学生满意度 满分 15 分	根据学生匿名调查表统计学生满意度					14
其他加减分 10 分						
合计	注: 满分 100 分; 80-100 良好; 60-80 改进; 60 分以下停餐, 其他加减分项目由稽核人员根据具体情况填写。					85

关于表格的评分说明:

(1) 厨师没有工作帽为 0 分, 一名厨师没穿工作服, 也没围裙, 扣 1 分, 两名厨师, 刚来的还没办健康证, 扣 1 分;

(2) 菜品有留样, 但放的时间太短, 半天时间就倒了, 调查一人员无法看到近两天的菜品留样, 扣 1 分;

(3) 采购监督方面, 平副校长讲张校长负责采购 (1 个人), 不是轮流采购, 由厨师来验收过秤, 平副校长负责所有账目管理, 但在调查当日调查人员查看账目时, 近日



的流水账目和原始凭证被张校长带走查看去了。调查人员只看到这个月之前的流水账目, 没能看到近期采购账目, 此不做评分。采购不是轮流采购, 扣 1 分;

(4) 关于流水账目, 该校的记录简单, 笼统, 看不采购的细节, 扣 2 分;

(5) 在与微博同步方面, 该校微博公示与实际就餐人数不一致, 但菜品公示与微博一致, 扣 2 分;

(6) 在学生满意度方面, 通过调查人员走访村民与学生匿名调查结果, 反映普遍良好, 村民说孩子目前能有这么好不用花钱的午餐, 已经很知足了。而学生在调查表上写的大多都是感激的语言, 与调查人员自己的亲身体验和感受基本一致, 经综合评估, 此项为 14 分。

4.4 东港乡靖林片小学的学生匿名调查表

表 3: 东港乡靖林片小学匿名调查表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	36	84%	不卫生			一般	7	16%	
厨房卫生情况	卫生	33	77%	不卫生			一般	10	23%	
饭菜的卫生情况	卫生	33	77%	不卫生			一般	10	23%	
菜的口感	好吃	30	70%	不好吃			一般	13	30% ?	
菜是否够吃	天天够吃	42	98%	天天不够吃			有时不够吃			1
打菜份量是否公平	公平	33	76%	不公平	5	12%	一般	5	12%	
米饭是否蒸熟	都蒸熟	24	56%	有时不熟	17	40%	经常不熟	1	2%	1
米饭是否够吃	天天吃饱	41	95%	天天吃不饱			有时能吃饱	1	2%	1



米饭不够 可不可以 添加	可以	40	93%	不可以	3	7%				
浪费的人 多吗	多			少	8	18.5%	没有	34	79.5%	1
是否每天 能吃到肉	能	43	100%	不能						
最讨厌吃 的菜	黄瓜	17	40%	胡萝卜	5	17%	洋葱	5	17%	

在该校四、五年级共 43 名学生进行匿名调查，大部分学生都写的是关于感谢的语言，有一名学生，从字迹看应该是个小女孩，她建议：厨师打饭时，为男生多打点，女生少打点。这是条多好的建议啊！穷人的孩子早当家，在浪费问题上一定要从思想上解决！

5 分项问题调查

5.1 厨师卫生

调查人员中午 11 点到达该校，学校大门从里面锁着，学生正在上课。调查人员喊老师打开校门，讲明身份，经老师同意开始进入该校调查，在厨房发现一名厨师（郑桃风）围着围裙正在备餐，没有工作帽和工作服，但比较干净整洁，有健康证。开饭时另一名厨师（冬荷花）负责打饭，也没有工作帽和工作服但比较干净整洁，佩戴口罩在工作，校方回应由于刚来还未办理健康证。

现 2 名厨师的工资 600 元/月（由免费午餐经费支出），每天做三餐，厨师感觉工资太低，工作量太大，希望能加点工资。（校方回应郑厨师在学校工作了十年，现学校为其每月补助 100 元）



图 7 一名厨师正在备餐



图 8 另一名厨师正在为孩子打饭

5.2 厨房卫生

调查人员到校后,查看了该校厨房,均发现厨房卫生、工作台和灶台都很干净。两个餐厅都很干净,餐桌和凳子都是新配备的。储藏室采购的食材物品比较新鲜,摆放比较整齐。



图9 厨房组图



图10 这个小火灶上是周末外地的支教老师不能回家,在此自己做饭使用



图 11 学生的餐厅与临时餐厅（祠堂）60 名学生在此就餐

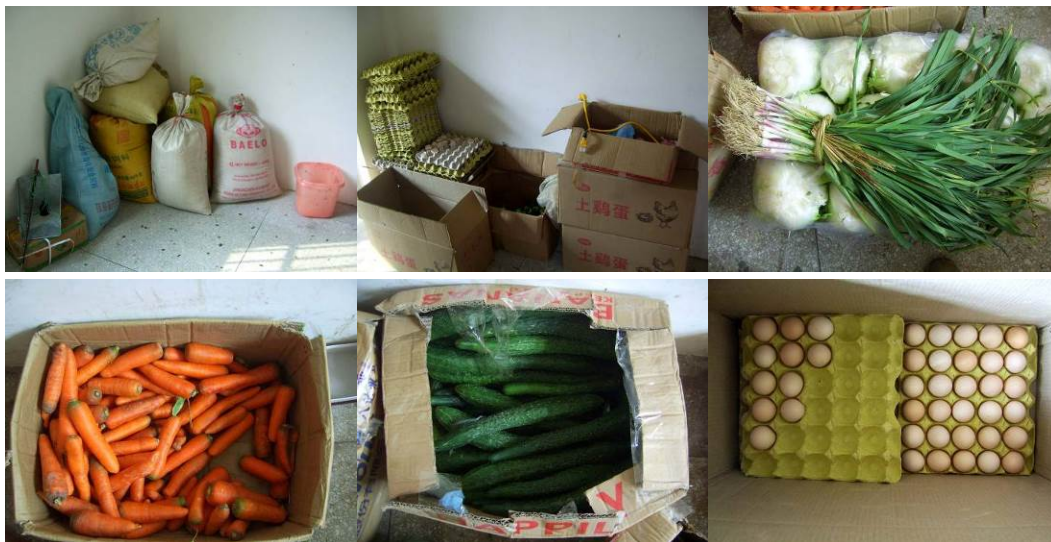


图 12 学校的储藏室组图

5.3 就餐卫生

调查人员观察该校中午就餐情况，11 点 40 分，厨师把餐厅的所有餐桌上整齐地排放好餐具，统一打好饭菜，先是低年级的学生自行洗手后，按次序到餐厅就餐。12 点下课后，由值日老师配戴耳麦组织高年级学生洗手后，排队在分餐台上领去厨师和帮厨老师已打好的午餐，尔后到厨房旁边的祠堂（临时餐厅）就餐。学生就餐完毕后，低年级学生的餐具由厨师统一清洗消毒，高年级学生的餐具由学生先在厨师提前准备好的两个盛有温水且放了洗洁净大塑料盆中洗一下，再在水管上用清水冲洗干净，最后整齐的放在盛餐具的框子里，由厨师统一消毒保管。



图 13 学生餐前洗手排队领饭组图



图 14 老师与厨师为学生盛餐组图



图 15 学生在餐厅用餐组图



图 16 学生餐后洗碗组图

5.4 校方配合度

老师没有单独的食堂，与学生的餐具一样，与学生共餐，储藏室内有张圆桌为部分老师的小餐厅。所有教师和厨师在学生用餐完毕后，才开始用餐。



图 17 学生就餐后平副校长与厨师等人在学生餐厅用餐，让年轻的外地支教老师与调查人员在圆桌上用餐，充分体现学校领导对一腔热血来山区支教的年轻老师们的关爱

5.5 菜品质量

调查当天的菜谱为胡萝卜炒肉、炒黄瓜、海带排骨汤和煮鸡蛋。与微博公示一致。调查人员与学生老师共餐，感觉菜的口味不错，咸淡适中，就是菜里的肥肉有许多人不爱吃都扔了。调查人员从学生用餐的情况能看到，学生剩菜剩饭的情况相当少。



图 18 当日菜品

黄瓜40斤/1.5元茄子26斤/2.5元白菜40斤/1元青椒6斤/2.5元大蒜2斤/2.5元肉24斤/12.5元 结余27542.6元-1268.4元=26274.2元 @免费午餐 @免费午餐南昌 @记者吴永俊 @亲爱的小佳同学 @石茂远

12月9日18:03 来自专业版微博 转发(1) | 收藏 | 评论

2013年12月09日星期一修水县靖林小学爱心免费午餐入库:鸡蛋2件/195元紫菜1件/40元白木耳3斤/35元干海带丝3.2斤/32元白菜干10斤/3.2元莴笋30斤/1.3元四季豆40斤/2.5元 @免费午餐 @免费午餐南昌 @记者吴永俊 @亲爱的小佳同学 @石茂远

12月9日18:02 来自专业版微博 转发(1) | 收藏 | 评论

图 19 微博公示截图情况



图 20 学生的剩菜剩饭情况

5.6 采购

调查人员查根据该校平副校长介绍,该校午餐所用蔬菜类食材不定期采购,随缺随购,由张校长具体负责。大米等大宗食材基本为每周采购一次,固定采购点在东港乡。该校的原始凭证和流水账目由该校平副校长负责,但调查当日被张校长带走查看了。张校长晚上才会来校,调查人员没有见到该校采购的原始凭证。平副校长介绍:大米(2.5元/斤)、肉(14元/斤)、鸡蛋(0.5元/个)与调查人员来时在东港乡一些食材店打探的价格差不多。该校的油是由中国粮食储备集团捐赠的,一个学期送一次,每次22件,4桶/件,10公斤/桶。

5.7 账目

该校账目由该校平副校长负责管理。调查人员查看了该校本学期的日流水账。情况如下,记录比较笼统,没有采购食材的详细记录,只记了大概的总数,看不清每日的消耗食材具体细节。调查人员观看了靖林小学和船舱小学的流水账目,且都是一种模式,看来是当地教育部门统一要求的记录模式。

图 21 账目组图

5.8 执行反馈

1、您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答: 申请人闵老师、志愿者石茂远。



2、你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁？有他最新的联系方式吗？

答：开始时的对接人是项目 123，王素芳、后来是石茂远，有联系方式。

3、对接志愿者（或工作人员）一般多长时间联系你们一次？最近一次联系你们大概是时候？当时主要沟通了什么问题？

答：每天都在联系，最近一次是 12 月 28 日是，主要沟通了，学生吃饭情况、电热器的维修、学校网络不好用帮助转发微博。

4、对接志愿者（或工作人员）在学校开餐前，有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求？

答：校方回应对接人太多，天天都在讲。

5、在执行过程中出现的问题，你们会主动联系对接志愿者（或工作人员）吗？对于学校反映的问题，相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通？

答：主动联系，对接人员及时与校方沟通。

6、对接志愿者（或工作人员）最近一次来到你们学校是什么时间？当时进行了哪些具体的工作？

答：下半年 9 月份闵老师来过，看了公示栏，就餐卫生和餐具的处理情况。

7、通过一段时间的合作，你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议？我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答：现餐厅太小，部分学生在祠堂用餐，其一，村民们有意见，说影响村里搞祭奠活动；其二，冬天学生打饭凉的快，下雨天时学生端饭来回跑也很不方便。学校想改造扩建餐厅，预计约需 7 万元左右，希望能帮助联系到赞助单位。

6 调查人建议

调查人员对东港乡靖林片小学进行调查后，综合各方面情况，现提出以下建议：

- （1）关于厨师的工作服、工作帽和健康证，建议该校尽快解决办理；
- （2）关于采购问题，建议该校采用两种方案：其一，多人轮流采购；其二，与供货商签订长期合作合约，让其送货上门，校方做好验收记录；
- （3）该校的流水账目做的太笼统，只记录大概，不符合免费午餐的相关要求。厨



师工资等项目支出项目的单据上建议完善学校负责人签字信息, 让所有账目透明化;

(4) 该校现就餐人数清点不实的问题, 建议该校负责人要相互沟通协调好, 共同清点好每天午餐真实的就餐人数, 微博发放人员也要了如指掌。

7 结论

东港乡靖林片小学稽核评分: 85 分。

调查人员认为, 靖林村的老百姓还很贫穷, 大部分人靠几亩薄田和砍柴为生, 许多人住的还是土房子。



图 22 贫困落后的靖林村民组图

靖林片小学虽地处偏远山区, 交通不便, 但学校硬件设施和环境比其它学校好得多, 学校的饭菜质量做的也相当不错。通过探访调查该校后, 一路上遇到的都是当地老乡的关爱和期望。尤其要感谢东港青年(小黄), 家在靖林村的生意人(匡大姐)和东港乡的(老郑大哥)对我这次成功探访的全力支持。



图 23 探访路上无偿帮助我的小黄、匡大姐和老郑大哥

该校综合情况非常好,但在目前工作细节中还存在一些问题,尤其是采购和账目方面,希望该校在以后的工作中考虑问题一定要周详,进一步完善工作中的相关细节,不要辜负老百姓对学校的期望,把免费午餐做的更好,时刻接受社会各方面的监督。

调查人: 云柯

2013 年 12 月 27 日

稽核部建议: 感谢云柯,这所学校的开餐稽核是小敏去的,当时就从报告中得知校方很有诚意和执行力。此次稽核证实了此点,两个问题请注意:如实公布人数和账目正规化。

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐,任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>

