



报告编号	MW/JH[2014]031
报告正文总页数	共 24 页

湖南省怀化市新晃县兴隆中心校 免费午餐调查报告

项目名称: 中国社会福利基金会免费午餐基金

委托单位: 中国福基会免费午餐基金管理委员会

调查类别: 调查取证

二零一四年三月二十九日

注 意 事 项

- 1、对于接受调查的小学,调查结果因受时间限制及各方面因素制约,仅具参考作用。
- 2、调查报告无现场调查人签名无效。
- 3、报告涂改无效。
- 4、对调查报告若有异议,应在报告发出后 15 个工作日内提出。

湖南省怀化市新晃县兴隆中心校

免费午餐调查报告

项目负责人：流星

调查人员：阳云

报告编写：阳云

报告审核：小水

报告批准：流星

学校编号：2013064

报告日期：2014 年 3 月 29 日

报告编号：MW/JH [2014]031

委托单位：中国福基会免费午餐基金管理委员会

目 录

1 项目概况	1
1.1 免费午餐发起背景	1
1.2 免费午餐项目目标	1
1.3 调查内容	1
1.4 学校探访路线说明	2
2 调查评估目的及依据	3
2.1 调查评估目的	3
2.2 调查评估依据	3
3 主要调查设备	4
4 学校现状及评价	4
4.1 兴隆中心校的概况	4
4.2 兴隆中心校的就餐人数	6
4.3 兴隆中心校的综合评分表	8
5 分项问题调查	9
5.1 卫生项目	9
5.2 饭菜质量	15
5.3 执行管理	15
5.4 财务管理	20
5.5 学生匿名调查	21
5.6 执行反馈	22
6 调查人建议	23
附件 1. 各项评分标准	25
附件 2. 重大问题一览表	29

1 项目概况

1.1 免费午餐发起背景

2011 年 2 月,国务院发展研究中心中国发展研究基金会一项关于中国贫困地区学生营养状况的调查报告揭示,中西部贫困地区儿童营养摄入严重不足,受调查的学生中 12%发育迟缓,72%上课期间有饥饿感;学校男女寄宿生体重分别比全国农村学生平均水平低 10 公斤和 7 公斤,身高低 11 厘米和 9 厘米。

报告指出,中国儿童贫困将导致其未来人力资本巨大损失,形成贫困代际传递。政府应把儿童营养干预作为基本职责,并由执政党和国家作出政治承诺。

2011 年 4 月,由邓飞等数百位志愿者、国内数十家主流媒体,联合中国社会福利基金会发起的免费午餐基金公募计划,倡议每天捐赠 3 元为贫困学童提供免费午餐。

1.2 免费午餐项目目标

我们的使命 帮助儿童免于饥饿,健康成长。

我们的愿景 通过若干年的努力,使免费午餐成为基本福利。

我们的战略 探索安全、透明、高效、可复制的免费午餐实现途径,为政府、企业、公益机构、个人捐赠者提供专业服务,以战略公益推动公共政策。

为确保善款善用,志愿者协助学校开通了微博,每日公开收支信息,稽核团队暗访突击。同时请当地政府、媒体、NGO、家长、无所不在的网友、神出鬼没的旅友一起参与一线监管。

详见:

免费午餐微博 <http://weibo.com/freelunch>

免费午餐网站 www.mianfeiwucan.org

免费午餐淘宝公益店 www.mianfeiwucan.tmall.com

1.3 调查内容

2014 年 3 月,调查者阳云接受免费午餐稽核组的委托,从湖南省长沙市出发前往湖南省怀化市新晃县免费午餐开餐学校,进行开餐情况突击,主要调查内容为项目执行的管理情况、卫生情况、饭菜质量、财务情况以及学生满意度等情况。



1.4 学校探访路线说明

调查者 3 月 2 日上午 10: 15 从长沙市家出发, 乘出租车 (票价 29 元) 至长沙汽车西站, 下午 13: 20 乘前往怀化市新晃县的大巴 (票价 176 元+5 元代售费), 晚上 19: 30 左右到达新晃城外高速路口, 乘出租 (5 元) 至佳程假日大酒店时约 20: 30, 夜宿之 (住宿费 138 元/天)。

3 月 3 日上午 8: 30 从佳程假日大酒店旁乘 3 路车公交车 (2 元) 到汽车站, 在附近吃过早餐后坐 3 路公交车前往方家屯中心校, 10: 30 左右抵达。下午 14: 20 左右离校。乘 3 路公交车 (2 元) 回县城到酒店时约 15: 00 。

3 月 4 日 9: 00 乘 3 路公交车到汽车站, 9: 30 乘去扶罗镇的班车 (9 元), 约 10: 40 左右抵达扶罗镇中心校。下午 15: 00 离校, 坐拉货便车 (7 元) 返回, 16: 00 到县城。

3 月 5 日 9: 00 从县城乘拉货便车 (10 元) 到中寨乡, 10: 00 抵达中寨乡, 吃过早餐后约 10: 45 到达中寨乡中心小学。因该校管理财务的总务主任在县城办事, 一直等到晚上 19: 00 才离校, 包车 (100 元) 20: 00 回到住处。

3 月 6 日 7: 40 从酒店出发打车 (5 元) 至县汽车站, 坐上 8:00 去往凉伞方向的班车 (15 元), 10: 00 抵达凉伞, 10: 30 从凉伞坐车 (6 元) 往茶坪乡中心小学, 10: 55 抵达该校。下午因等总务主任回校看财目, 15: 10 才离校, 老师帮忙在路上拦了辆三轮摩托车坐到凉伞时为 16: 00, 凉伞往县城的最晚一趟班车在 15: 00 已走。和旁人一起包车往扶罗 (出 30 元), 16: 40 到扶罗, 坐小巴 (9 元) 到县城, 从 3 路公交车 (2 元) 回酒店时约 18: 20。

3 月 7 日 8: 30 从酒店出发, 打车去汽车站, 9: 20 坐上去往林冲乡的班车 (16 元 (两人)), 10: 00 左右到达林冲乡, 我包车 (120 元, 因没有班车前往, 又下小雨不能租摩托车) 前往林冲乡地卜村小, 但因学校老师开会去了没上课也没开餐。无功而返林冲乡, 坐班车 (8 元) 回县城, 坐公交车 (2 元) 回酒店时约 13: 00。

3 月 8 日、9 日为周六、日, 学校不上课, 故未下校, 在酒店写报告。

3 月 10 日 9: 00 从酒店出发坐公交车 (2 元) 到汽车站, 10: 20 坐班车 (7 元) 前往李树乡中心校, 11: 00 到达该校, 下午 15: 20 离校。等坐班车 (7 元) 回县城, 坐公交车 (2 元) 回酒店时约 17: 00。



3月11日 9:00 从酒店出发坐公交车(2元)到汽车站, 10:20 坐班车(7元)前往洞坪中心小学, 11:10 左右到达该校, 下午 15:10 离校。等坐班车(7元)回县城, 坐公交车(2元)回酒店是约 17:20。

3月12日 8:30 从酒店出发打的(4元)到汽车站, 9:00 坐班车(11元)从汽车站出发去新寨中心小学, 10:20 抵达, 下午 14:00 离校, 等班车(11元)回县城约 15:30, 打车(4元)回酒店时 15:50。

3月13日 8:10 从酒店出发打车(4元)到汽车站, 坐上 8:30 前往晏家镇中心小学的班车(10元), 9:50 到达晏家镇, 约 10:50 进校, 下午 14:50 离校, 因晏家镇到县城的最后一趟班车在 12:00 就开出了, 学校老师开车送到县城, 约 16:00 到达酒店。

3月14日 9:30 从酒店出发, 坐公交车(2元)到兴隆中心校时为 10:00。下午 14:00 左右离校, 打车(6元)到酒店。准备收拾东西回家。15:00 打车(6元)离开酒店前往新晃火车站, 坐 16:09 的火车(14.5元)往怀化。约一个多小时到达怀化。

3月15日坐上凌晨 00:28 从怀化开往北京的火车(403元), 晚上 22:40 左右到达北京西站。打车(14元)约 23:15 分到家。结束此次稽核行程。

2 调查评估目的及依据

2.1 调查评估目的

(1) 调查正在拨款中的小学的资金使用情况, 加强对免费午餐的监管力度, 督促小学管理层提高食品质量安全意识, 提高捐赠人对免费午餐计划的信任度。

(2) 及时发现免费午餐计划中存在的贪腐行为及食品质量问题, 消除隐患。

(3) 为免费午餐计划实施下一步拨款提供必要的依据。

2.2 调查评估依据

本次调查主要依据现行国家法律法规、并本着以人为本, 关注民生, 扶危济困, 共享和谐的原则。



3 主要调查设备

数码照相机一台, 笔记本电脑一台, 录音笔一支。

4 学校现状及评价

4.1 兴隆中心校概况

新晃位于湖南省最西部, 沅水支流舞水的中游, 总面积 1508 平方公里, 东部与芷江县接壤, 南、西、北三面分别与贵州省天柱、镇远及万山特区为邻。全县辖 23 个乡镇, 1984 年被列入国家首批对外开放县, 为“湘西明珠”。隶属湖南省怀化市。

新晃县境内以山地为主, 处于云贵高原苗岭余脉延伸末端, 既有高原地相, 又展山区特色。海拔大多在 500~1100 米之间。东南部以天雷山海拔 1136.3 米, 构成了东南一屏障。西南部以海拔 1101.5 米的美岩大坡为主体。

新晃是一个山区农业县, 养殖业是新晃农业的支柱产业。兴隆镇是新晃侗族自治县辖乡镇。1956 年建立沙湾乡, 后改公社, 1982 年更名兴隆公社, 1984 年改乡。位于县境北部, 面积 100 平方公里, 人口 1.93 万。乡政府驻牌坊边。湘黔铁路和 320 国道经此。辖新村、太阳山、林溪冲、民主、民生、沙湾、长乐坪、大群、崇仁寨、禾公、半溪、浮瓢田、枫木湾、禾排、乌木溪、塘洞、建新、丁字坳、胜利、十家坪、柏树林 21 个村委会。农产以水稻为主。

兴隆中心校位于新晃县兴隆镇大字湾, 现名兴隆镇明德小学。创建于 1912 年 3 月, 校址龙溪口营盘坡, 名为“晃县一区龙市国民学校”。1916 年增办高小, 更名为“晃县一区龙市初级高等小学”, 校址龙溪口老街。1936 年改名为“晃县第一区立小学”。1937 年因学校被焚毁, 迁至营盘坡瑶池官续办。1938 年撤区建乡, 学校迁至老晃城孔圣庙(即文庙)。1941 年划由兴隆乡承办, 更名为老晃城小学。1958 年更名为“沙湾公社完小”。1968 年改称民主小学。1969 年下放到大队办学, 县农业机械厂新办职工子弟学校, 民生村在石马溪开办 1-4 年级初级小学。1979 年, 民主、民生、职工子弟学校合并, 恢复沙湾完小, 校址迁至老晃城街背(现兴隆中学教工宿舍区)。1982 年, 政府在小河街口新建教学楼, 当年 6 月迁入新址。1983 年更名为“兴隆乡中心小学”。1994 年因接受希望工程捐赠, 又挂牌为“兴隆希望小学”。2004 年因上瑞高速公路建设校址被征用, 中心小学全体师生被分散到县三完小、兴隆中学和全镇 19 所村小上课。新校址选定于老晃



城大字湾, 由湖南省上瑞高速公路建设指挥部补偿近 600 万元, 于 2005 年 8 月在老晃城大字湾新校址处完成整体迁建工程。因接受台湾台塑集团资助 120 万元, 学校又有“兴隆镇明德小学”之名。

2005 年的整体搬迁, 是学校发展史上一个重要里程碑。学校占地 42.32 亩, 教学综合大楼共有四层, 建筑面积 11411 平方米, 有 32 个教室。语音室、自然实验室、仪器室、音乐室、美术室、室内体育室、排练室、电脑室、多媒体教室设施齐备, 工会有专门活动室, 图书室、阅览室有书报刊物 2 万余册, 档案资料齐全, 共 600 余卷。2010 年下期设置各年级组资料信息室后, 全校办公室全部实现电脑信息化办公。低龄寄宿制宿舍楼于 2005 年投资 60 万元修建, 2006 年 6 月完工, 建筑面积 700 平方米, 可供 200 名低龄学生住宿。2008 年由政府出资 55 万元、深圳富士康集团资助 25 万元修建师生食堂, 于 2009 年 5 月竣工, 建筑面积 828 平方米, 可供 800 人同时就餐。2010 年 5 月动工修建围墙, 8 月修建校门。整个校园建筑完全按照台塑集团明德学校建设理念设计建造, 风格独特, 庄重典雅。

该校校长: 吴炳煊, 总务主任: 田绍木(采购), 会计: 曾熠, 食堂验收: 吴凤金(炊事班长)。

该校现有教学班 31 个, 其中有 4 个幼儿班, 小学部 27 个班; 学生 1574 人, 包括学前幼儿 178 人, 小学生 1396 人; 教职工 102 人, 厨师 8 人。

免费午餐于 2013 年 9 月 1 日在该校正式开餐。中国福基会免费午餐基金管理委员会向该校提供一笔开餐资金(用于购置冰箱、厨房用品等)以及厨师 700 元/人/月的工资及全体教职工、学前班儿童 3 元/人/天的午餐费。九年义务教育制学生有国家营养改善计划提供的 3 元/人/天的午餐费。

学校因有寄宿生, 早、午、晚餐都开餐, 发给厨师工资 1200 元/人/月; 收取寄宿生早餐 2 元/餐(小碗粉)、3.5 元/餐(大碗粉), 晚餐 3.5 元/餐。不再收取学生午餐费。





图 1 学校组图



图 2 校内幼儿园

4.2 兴隆中心校的就餐人数

本次调查的时间为 2014 年 3 月 14 日, 经突击检查, 兴隆中心校各班级学生人数如下:

表 1: 兴隆中心校人数统计表

全校	小班	中班	大班	学前	一 1 班	一 2 班	一 3 班	一 4 班	二 1 班	二 2 班	二 3 班
应到	25	46	52	55	60	58	57	57	46	45	45
实到	22	43	51	55	60	58	57	56	46	45	45
请假	3	3	1	0	0	0	0	1	0	0	0

全校	二 4 班	二 5 班	三 1 班	三 2 班	三 3 班	三 4 班	三 5 班	四 1 班	四 2 班	四 3 班
应到	46	44	55	55	56	55	54	55	57	55
实到	46	43	55	54	56	55	53	55	56	55
请假	0	1	0	1	0	0	1	0	1	0

全校	四 4 班	五 1 班	五 2 班	五 3 班	五 4 班	六 1 班	六 2 班	六 3 班	六 4 班	六 5 班	合计
应到	55	44	46	47	46	51	52	50	53	52	1574
实到	55	44	46	47	46	51	52	50	53	52	1562
请假	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12

调查者现场见到厨师 8 人，校方提供了全校教职工人数 102 人。

当日就餐人数：学生 1562 人（请假 12 人）+教职工 102 人+厨师 8 人+志愿者 1 人=1673 人（志愿者缴餐费 3 元）。实际用餐人数与该校微博公示内容相差 7 人。

#【新晃】国家营养改善计划# 兴隆小学2014年3月14日免费营养午餐和幼儿园免费午餐，菜谱及食物图片、出库单照片.1-6年级学生1392人,幼儿园178人,教职工102人合计用餐人数1672人.厨师8人。(教职工用餐和1-6年级学生一起，幼儿园的出库单只指小朋友的食材采购)

图 3 就餐人数的微博截图



4.3 兴隆中心校的综合评分表

表 2: 兴隆中心校综合评分表¹

评分项目类别	类别权重	得分
卫生	20	4.4
质量	20	5
管理	25	3.4
财务	25	3.4
调查	10	2.9
五分制总分		3.82
百分制总分		76.4

经各项评估，兴隆中心校的综合评分为 $76.4 - 10 = 66.4$ 分。

重大问题：校方替学生家长在为学生及幼儿订牛奶（校方解释说只有自愿的才订），扣 10 分。



图 4 学校及幼儿园都订有牛奶

¹ 本报告所有子项目的评分皆采用五分制，最终得分按照各项权重转换为百分制得分。各项评分标准见附件 1。

5 分项问题调查

5.1 卫生项目

表 3: 兴隆中心校卫生项目评分表

评估项目	权重值 (百分比)	分值	得分
厨工头部卫生	5	5	0.25
厨工手部	5	5	0.25
生食熟食混合	10	5	0.5
厨工工服着装	5	5	0.25
厨房工作台	5	3	0.15
工作台生食熟食分开	10	5	0.5
墙面地面卫生	5	5	0.25
易变质食物是否妥善保管	10	3	0.3
是否消毒	10	3	0.3
食材储藏	10	5	0.5
当前储存食材有无变质腐坏	20	5	1
学生饭前是否有洗手	5	3	0.15
		总分	4.4

各项扣分原因如下, 有照片或录音为证。

(1) “厨房工作台”项扣除 2 分, 扣分原因为幼儿园厨房里装鸡蛋的桶放在地上后又直接放在砧板上。(见图 10)

(2) “易变质食物是否妥善保管”项扣除 2 分, 扣分原因为学校及幼儿园厨房都有熟食未盖盖子、且还有未低温储存的。(见图 8)

(3) “是否消毒”项扣除 2 分, 扣分原因为学生餐具绝大部分没消毒(无消毒条件)。

(4) “学生饭前是否有洗手”项扣除 2 分, 扣分原因为学校洗手池不够, 不具洗手条件, 绝大部分学生餐前没洗手。(见图 9)







图5 学校厨师及一楼的厨房和餐厅



图 6 食材储藏整齐（当天已是周五，食材剩不多了）





图 7 学校二楼的厨房及餐厅



图 8 学校及幼儿园的熟食储存不合格



图 9 洗手池（学校教学楼每一层都有一个小洗手池）



图 10 幼儿园的厨房及厨师



图 11 幼儿园的餐具（由鑫阳餐具消毒配送中心消毒）



图 12 幼儿园内

5.2 饭菜质量

表 4: 兴隆中心校饭菜质量评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
口味	20	5	1
能否吃饱	30	5	1.5
品种数量	10	5	0.5
有荤菜	20	5	1
有无异物	20	5	1
		总分	5

当天菜品是玉米炒肉、煮豆腐汤，煮鸡蛋。主食为米饭。菜品味道还好。（见图 13）



图 13 当天菜品

5.3 执行管理

表 5: 兴隆中心校执行管理评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
健康证	10	5	0.5
设备维护	10	3	0.3
菜品留样	30	3	0.9
分餐秩序	10	5	0.5
是否同餐	20	5	1
浪费情况	20	1	0.2
		总分	3.4

各项扣分原因如下，有照片或录音为证。

- （1）“设备维护”项扣除 2 分，扣分原因为幼儿园的消毒柜未正常使用。（见图 15）
- （2）“菜品留样”项扣除 2 分，扣分原因为留样未贴标签。（见图 16）

(3) “浪费情况”项扣除 4 分, 扣分原因虽然学校泔水桶的剩饭菜并不多, 但调查者发现有几个班级的老师打包带走学生未分完的干净米饭和鸡蛋。(见图 24)



图 14 厨师健康证及相关证照



图 15 幼儿园的消毒柜未使用



图 16 菜品留样及登记 (留样未贴标签)



图 17 由厨师按班级分好饭菜



图 18 饭菜分班级搬到教室



图 19 分班分餐后在教室用餐



图 20 幼儿园分餐





图 21 幼儿在教室用餐



图 22 用餐后低年级的餐具由厨师清洗



图 23 剩饭菜



图 24 老师打包准备带走的米饭及学生没吃的鸡蛋

5.4 财务管理

表 6: 兴隆中心校财务管理评分表

评估项目	权重值（百分比）	分值	得分
价格合理	15	5	0.75
钱账分离	20	5	1
轮流采购	5	1	0.05
有原始凭证	20	3	0.6
入库登记	5	1	0.05
出库登记	5	5	0.25
现金流水账	20	1	0.2
专人负责	10	5	0.5
		总分	3.4

学校采购主要由总务田绍木担任，采购回校后由验收人员吴凤金验收签字。

学校帐目由会计曾熠管理。学校近期采购的猪肉为 12 元/斤 - 11.5 元/斤，大米为 2.15 元/斤，与当地价格基本持平（与其他当地学校横向比较）。

各项扣分原因如下，有照片或录音为证。

（1）“轮流采购”项扣除 4 分，扣分原因为学校没有实行轮流采购，采购只由总务田绍木老师一人担任。

（2）“有原始凭证”项扣除 2 分，扣分原因为学校只出示了一部分原始凭证，大宗食材如大米、猪肉、油等的凭证未出示。

（3）“入库登记”项扣除 4 分，扣分原因为学校没有设立入库登记。

（4）“现金流水账”项扣除 4 分，扣分原因为该校本学期没有设立现金流水账。



图 25 原始凭证

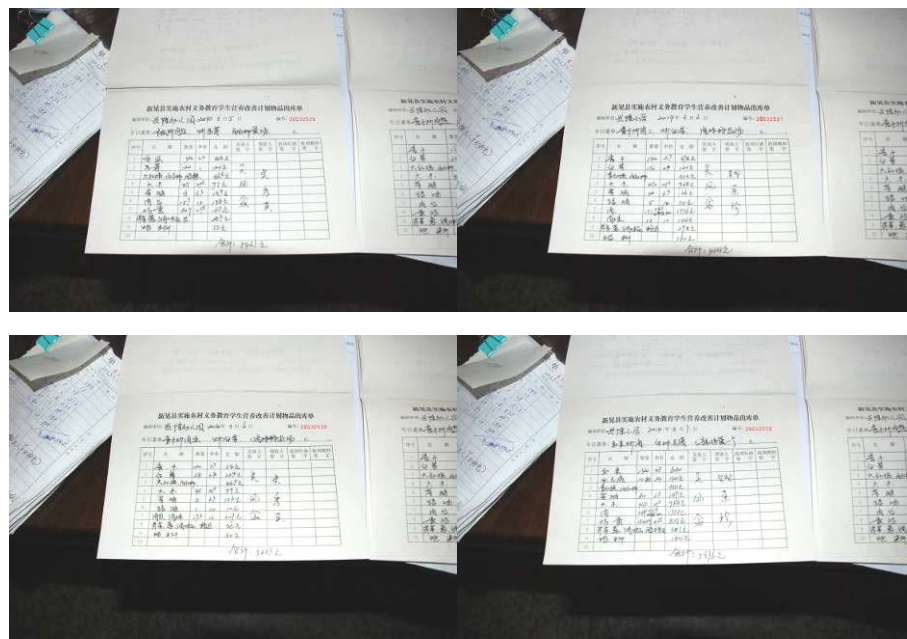


图 26 出库登记

5.5 学生匿名调查

参与匿名调查的是该校六年级 4 班的 53 名同学。

表 7：兴隆中心校学生匿名调查评分表

项目	权重	分值	得分
厨师是否卫生？	10	1	0.1
是否吃到不能吃的东西	15	3	0.45
菜的味道如何？	5	1	0.05
菜是否够吃？	15	1	0.15
饭是否蒸熟？	5	1	0.05
饭是否够吃？	20	4	0.8
饭不够是否可以添加？	5	5	0.25
你们班浪费饭菜的人多吗？	10	3	0.3
你能不能每天都能吃到荤菜？	15	5	0.75
		总分	2.9

表 8: 兴隆中心校学生匿名调查统计表

项目	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	选项	人数	有效百分比	缺失率
厨师是否卫生	卫生	12	22.64%	不卫生	0	0%	一般	41	77.36%	
是否吃到不该吃的	吃到过	18	33.96%	没有吃到过	35	66.04%				
菜的味道	好吃	15	28.30%	不好吃	4	7.55%	一般	34	64.15%	
菜是否够吃	够吃	15	28.30%	天天不够吃	0	0%	有时不够吃	38	71.70%	
饭是否蒸熟	每天都熟了	12	22.64%	有时不熟	41	77.36%	经常不熟	0	0%	
饭是否够吃	够吃	45	84.91%	天天不够吃	1	1.89%	有时不够吃	7	13.21%	
饭不够是否可以添	可以	53	100%	不可以	0	0%				
班上浪费的人多吗	多	19	35.85%	少	30	56.60%	没有	4	7.55%	
能否每天吃到荤菜	能	49	92.45%	不能	4	7.55%				

5.6 执行反馈

(1) 您知道协助你们学校申请免费午餐的志愿者是谁?

答: 是莫剑。

(2) 你们学校的免费午餐项目对接志愿者或者对接工作人员是谁? 有他最新的联系方式吗?

答: 叫小龙。有。

(3) 对接志愿者(或工作人员)一般多长时间联系你们一次? 最近一次联系你们大概是时候? 当时主要沟通了什么问题?

答: 经常联系。今天, 沟通关于三周年庆时学生画画的事。



(4) 对接志愿者(或工作人员)在学校开餐前,有没有专门给你们讲过免费午餐具体的执行要求?

答:有。开学时发了电子邮件,但我的电脑 WORD 版本低,没打开。

(5) 在执行过程中出现的问题,你们会主动联系对接志愿者(或工作人员)吗?对于学校反映的问题,相关人员是否及时将问题解决过程与学校沟通?

答:会的。他们都会及时和我们沟通并解决。

(6) 对接志愿者(或工作人员)最近一次来到你们学校是什么时间?当时进行了哪些具体的工作?

答:没有来过。

(7) 通过一段时间的合作,你对我们志愿者或者工作人员有什么意见或者建议?我们很想通过你们的意见或者建议来改进工作。

答:没有意见。

6 调查人建议

调查人员对兴隆中心校进行调查后,综合各方面情况,发现该校存在的主要问题:

- (1) 学校替学生家长在学校为学生及幼儿订牛奶(校方解释说只有自愿的才订);
- (2) 熟食储存不合格。
- (3) 该校没有施行轮流采购;
- (4) 学校帐目不完善:没有入库登记及现金流水账;
- (5) 学生匿名调查显示学生对午餐的认同度较低。

希望校方积极整改以上不足。

7 结论

兴隆中心校稽核评分: 66.4 分。

调查者认为,兴隆中心校午餐就餐人数多达 1670 人,而且还有几百学生寄宿,早、午、晚餐都开餐,但食堂后勤人员只有三、四人,厨师也只有 8 位,明显不足。请学校加强食堂后勤管理工作,请基金会为学校增加厨师,确保学生食品安全卫生、账目完整。



调查人: 阳云

2014 年 3 月 29 日

稽核部建议: 感谢阳云, 兴隆中心校出现牛奶制品, 为近期新晃地区第一所发现的学校, 应引起警惕! 此次给予**严重警告**, 请执行部将报告转县教育局和学校, 尽快整改, 并告知免费午餐与牛奶不能兼容的制度!

我们相信: 没有监督的制度必然产生腐败, 没有稽核的免费午餐必然不能长久!

我们欢迎全社会的人士监督我们的免费午餐, 任何有意愿现场实地调查的志愿者均可联系我:

流星 6773793@qq.com <http://weibo.com/u/2497580194>



附件 1. 各项评分标准

项目	考评内容	考评级别	分级细则
卫生	厨师头部卫生	1、有帽子, 头发干净	全员佩戴厨师帽并保持清洁, 头发干净整洁。
		2、没有帽子, 头发干净	存在不佩戴厨师帽的情况, 但头发整洁干净。
		3、没有帽子, 头发脏	厨师未佩戴厨师帽的人数超过佩戴厨师帽人数, 或多数头发凌乱, 不干净, 不卫生。
	厨师手部卫生	1、手部干净	全体厨师手部整洁干净, 指甲修剪干净。
		2、一般	部分厨师手部干净, 指甲修剪干净。 存在厨师手部脏乱或者指甲藏污纳垢。
		3、脏	多数厨师手部脏乱, 不卫生。 或者多数厨师指甲未修剪干净。
	生熟食混合	1、分离	食物储存和冷藏保鲜过程中, 生食和熟食分开储存, 不互相污染。
		2、混合	食物储存或者冷藏保鲜过程中, 存在生食和熟食混合存放的现象。
	厨工工装着装	1、正规着装 干净	穿着统一配发的厨师服装, 且干净整洁。
		2、一般着装、干净	厨师穿着自己的服装, 但保持干净整洁。
		3、不干净	厨师服装脏乱, 不干净整洁。
	厨房工作台	1、摆放整齐、干净	非烹饪过程中的灶台, 保持器物用具的整齐干净。
		2、未规范摆放, 但干净	非烹饪过程中的, 虽然干净, 但物品杂乱摆放。
		3、脏乱	非烹饪过程中的灶台, 物品脏乱。
	工作台生食熟食分开	1、分离	烹饪过程中, 生、熟食材分开存放。
		2、混合	烹饪过程中, 工作台生、熟食材混合堆放; 或将洗涤用品等不能食用的物品与食材、调料混放。



	墙面地面 卫生	1、干净	非烹饪过程中的厨房、食堂地面、墙面均保持干净整洁,无过度积水、潮湿。
		2、一般	非烹饪过程中的,厨房和食堂有明显垃圾,地面或墙面轻度污染。有苍蝇蚊虫,但做好了有效防蚊蝇措施。
		3、脏	厨房和食堂地面或墙面严重脏污,不能食用物品与食材混放,存在安全隐患;苍蝇蚊虫严重且无有效防蚊蝇措施。
	易变质食物 是否妥善保管	1、使用冰柜,妥善储存	新鲜且易变质的食材用冰柜冷藏保鲜。 生、熟食,荤素分开存放,无污染。
		2、未冷藏,但无卫生隐患	新鲜且易变质的食材未进行冷藏保鲜,但存放安全,无污染,无食材感染现象。
		3、未冷藏且有食品安全隐患	新鲜食材未冷藏保鲜,发生腐烂或者变质,无法确保食品安全。
	是否消毒	1、每天消毒,妥善保存	学生餐具以及厨房器具每天消毒,且妥善保管,不易造成二次污染。
		2、每周隔天消毒,但妥善保管	餐具和厨房器具隔天消毒。但保存妥当,不易造成二次污染风险。
		3、不消毒,有污染隐患	餐具或者厨房器具不消毒,或者存放不安全,容易发生二次污染。
	食材储藏	1、有序,安全隔离	有专门的储藏室,整洁干净。 食材跟潮湿地面隔离。
		2、有隔离,无序存放	食材跟潮湿地面隔离,但储藏室内物品堆放杂乱,不整洁。
		3、无隔离,散乱存放	食材存放杂乱,储藏室变成了杂物室。 食材存放无隔离。直接摊放在地面上。
	当前储存食材 有无变质腐坏	1、无	食材新鲜,安全。
		2、有	食材明显变质腐败、霉变、发芽(土豆)等现象仍在使用。
	学生饭前	1、有条件都洗手	学校具备洗手条件,且学校组织学生洗手。



	是否有洗手	2、有条件部分洗手或无条件	学校具备洗手条件, 学生部分洗手, 或者学校不具备洗手条件。
		3、有条件不洗手	学校具备洗手条件, 但学生餐前均未洗手。
质量	口味	1、熟 无异味	食物烹饪熟, 干净, 无特别异味 (食材本身味道不算)
		2、夹生或有异味	食物不熟、存在夹生或严重烧糊, 或食物存在变质后的异味。
	能否吃饱	1、是	全体学生可以吃饱, 学生可以添饭。
		2、否	超过 10% 的学生不能吃饱。
	品种数量	1、每周食材有四个品种及其以上。	学校采购的食材每周达到 4 个品种或以上。
		2、每周达不到四种	学校采购的食材每周不能达到 4 个品种。
		3、两种以下	学校采购的食材每周都在 2 个或者以下, 或具备采购条件但长期同一菜谱不变。
	有荤菜	1、每天有荤菜	每天都有肉类等荤菜, 鸡蛋不含其中。
		2、无	学校每周以素材为主, 不能达到每天的荤菜率。
	有无异物	1、无	烹饪好的食物无肉眼可见的不能食用的石子、头发等异物等。
		2、有	烹饪好的食物中发现有少许非食材类异物。
管理	健康证	1、有	全体厨师都有有效健康证明。
		2、无	多数厨师无有效健康证明。
	设备维护	1、正常	设备正常使用, 且妥善保管。
		2、不正常	设备使用不按程序, 保管不力, 易发生损坏。
	菜品留样	1、留样达标, 记录完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。且留样食材内容、时间及相关负责人员均记录完整。
		2、留样达标, 记录不完整	食材每日留样, 存放合规, 保存 48 小时。但无相关记录或记录不完整。
		3、无留样或无记录	无留样, 或者无记录。
	分餐秩序	1、分餐打饭, 井然有序	学校分餐, 有老师组织学生打饭, 秩序井然。
		2、混乱	打饭无秩序, 分配不公平。
	是否同餐	1、全员同餐	全体在校老师跟学生同餐。



财务		2、负责人或师生部分同餐	相关负责老师跟学生同餐。
		3、同餐加小灶	老师跟学生同餐, 但单独加菜。
		4、无同餐加小食堂	老师跟学生不同餐, 且存在单独开小食堂。
	浪费情况	1、无浪费或很少	学校餐后基本无浪费或者浪费很少。
		2、有明显浪费	学校餐后存在明显浪费, 学生倒饭较多。
		3、严重浪费	学校餐后浪费严重, 学生倒饭多, 且厨房存在大量未分配的菜。
	价格合理	1、价格合理, 不超过当地零售价水平	价格合理, 食材采购不超过当地菜市场的零售水平。
		2、价格不合理	价格不合理, 食材采购超过当地菜市场的零售水平。
	钱账分离	1、是	资金管理和账目管理分属不同的负责老师管理, 且存在第三人监管。
		2、否	资金管理和账目管理是一人或者两人管理, 且无第三人监管。
财务	轮流采购	1、是	学校采购员在 2 人以上且采购轮流进行。
		2、否	学校采购员固定负责一学期或者以上。
	有原始凭证	1、有且信息完整	有采购凭证且能溯源, 供应商家名称、联系方式、食材品牌、价格、数量、采购人员、监管员等相关信息完整。
		2、有但不完整	有采购凭证, 但相关信息不齐全。
		3、没有	无采购凭证。
	入库登记	1、有且信息完整	有入库记录, 且入库品名、数量、价格、入库时间、经办人、验收人等信息齐全。
		2、有但不完整	有入库记录, 但信息不完整。
		3、没有	无入库记录。
	出库登记	1、有且信息完整	有出库记录, 且包含时间, 内容, 数量, 价格, 已经出库员和交接员人名。
		2、有但不完整	有出库记录, 但信息不完整。
		3、没有	无出库记录。



	现金流水账	1、有且信息完整	有现金流水账, 包含收款记录, 付款记录以及余额。
		2、有但不完整	有现金流水账, 但不完整。
		3、没有	无现金流水账。
	专人负责	1、有	账目有专人负责, 且有监管人员。
		2、无	账目无专人负责。或者在老师超过 3 人以上学校由一人承担多职。

附件 2. 重大问题一览表

事项	评估结果
教师要求学生免费午餐撒谎, 只说好话	严重警告, 复检
学校私自给学校学生饮用牛奶或者食用面包等。	严重警告, 复检
学校虚报用餐人数达到或超过百分之五, 不整改修正。	严重警告, 复检
学校微博出现故意捏造食材, 抬高价格。	严重警告, 复检
学校工作人员通过免费午餐谋取私利。	严重警告, 复检
出现重大食品安全事故隐患, 造成严重后果。	严重警告, 复检
食堂承包给个人或者企业。	严重警告, 复检

